

Портовые особые экономические зоны как стимул развития в условиях COVID-19

А. Ю. Янченко

*Кандидат экономических наук, доцент,
yanchenko.au@corp.smtu.ru*

*Санкт-Петербургский государственный морской технический университет,
Санкт-Петербург, Россия*

Д. А. Теняева

*Студент,
tenyaevadarya2001@mail.ru*

*Санкт-Петербургский государственный морской технический университет,
Санкт-Петербург, Россия*

Аннотация: Особые экономические зоны становятся все более распространенным и популярным инструментом политики экономического роста, особенно в пандемию COVID-19. Они принадлежат к экономическим регуляторам и существуют уже несколько веков. В статье рассмотрены существующие типы особых экономических зон. Внимание акцентировано на специфике портовой зоны как наиболее актуальной форме поддержки и развития бизнеса в период COVID-19.

Ключевые слова: особые экономические зоны, портовая зона, COVID-19, поддержка бизнеса, налоговые льготы.

Port special economic zones as an incentive for development in the conditions of COVID-19

A. Yu. Yanchenko

*Cand. Sci. (Econ.), Assoc. Prof.,
yanchenko.au@corp.smtu.ru*

*Saint-Petersburg State Marine Technical University,
Saint-Petersburg, Russia*

D. A. Tenyayeva

*Student,
tenyaevadarya2001@mail.ru*

*Saint-Petersburg State Marine Technical University,
Saint-Petersburg, Russia*

Abstract: Special economic zones are becoming an increasingly common and popular instrument of economic growth policy, especially during the COVID-19 pandemic. They belong to economic regulators and have existed for several centuries. The article considers the existing types of special economic zones. Attention is focused on the specifics of the port zone as the most relevant form of business support and development during the COVID-19 period.

Keywords: special economic zones, port zone, COVID-19, business support, tax benefits.

Особая экономическая зона (ОЭЗ) часто называется свободной экономической зоной, так как по определению свободна от некоторых налогов и имеет льготные таможенные условия для национальных и иностранных предпринимателей. Согласно Федеральному закону от 22.07.2005 № 116-ФЗ «Об особых экономических зонах в Российской Федерации», ОЭЗ — это часть терри-

тории Российской Федерации, которая определяется Правительством РФ, и на которой действует особый режим осуществления предпринимательской деятельности, а также может применяться таможенная процедура свободной таможенной зоны [1].

Особая экономическая зона локализуется в географических границах с преференциальной правовой базой, отличной от действующей в остальной части страны. Организация особых экономических зон означает поддержку принципов открытой экономики, согласно которым экономические возможности зависят от свободы и активности торговли, внешнеэкономических особенностей. Ситуация со свободными экономическими зонами с точки зрения пошлин, налогов и инвестиций благоприятна для иностранных и отечественных предпринимателей.

Стоит отметить, что основная логика особых экономических зон основана на поддержке коммерческой деятельности на определенной территории в пределах границ страны, с использованием различных инструментов государственной политики и специальных элементов инфраструктуры. В империях классической эпохи иностранным купцам предлагались привилегии и льготы, специально выделялись помещения, регионы и даже города. Галата Османской империи (1455 год), Гибралтар (1704 год) и Сингапур (1819 год) — первые примеры зон свободной торговли.

Однако в результате эволюции современного государства и развития капиталистической системы, такая политика быстро распространилась и качественно преобразовалась по многим направлениям и используемым ресурсам. Инструменты политики стали сложнее, и операционные цели расширились. Считается, что первый современный свободный регион был основан в Ирландии в 1959 году. Со второй волной глобализации политика исключительной экономической зоны стала привлекательной в странах, которые хотели участвовать в подъеме мировой торговой и финансовой системы, начавшемся в 1980-х годах.

Общим между свободными экономическими зонами по всему миру является стремление активизировать международную торговлю через:

- 1) освобождение от налогов или резкое снижение их уровня на соответствующей территории;
- 2) беспошлинный ввоз товаров;
- 3) облегченный контроль за торговлей валютой внутри зоны;
- 4) совершенные банковские, складские и другие услуги;
- 5) облегченный доступ к зоне, инфраструктуре связи и т. д.

Зоны свободной торговли в основном расположены вокруг крупных морских портов, международных аэропортов и национальных границ — районов с множеством географических преимуществ для торговли. В соответствии с мировыми стандартами свободная зона имеет следующие характеристики:

- 1) политическая и экономическая стабильность в регионе на основе концепции экономического развития и планирования;
- 2) удобное построение транспортной системы и коммуникаций, близость к железной дороге и узлу связи государственного значения;
- 3) развитая финансовая и банковская система;
- 4) необходимая рабочая сила с низкой стоимостью;
- 5) производственная квалификация, которая может быть востребована в этой области;
- 6) наличие существующей отрасли с хорошо развитой производственной инфраструктурой и экологичной экономикой.

Кроме того, особая экономическая зона привлекает иностранный капитал из-за освобождения от уплаты таможенных и акцизных сборов, и налогов, но создает некоторые дополнительные проблемы для иностранных инвесторов. В незнакомой стране сложности культурного, политического и правового характера оказываются распространенным фактом для иностранцев.

Статья 4 Федерального закона об особых экономических зонах в РФ предусматривает следующие типы ОЭЗ:

- 1) промышленно-производственные;
- 2) технико-внедренческие;
- 3) туристско-рекреационные;
- 4) портовые [1].

По данным Министерства экономического развития Российской Федерации, опубликованным в 2021 году, за время функционирования механизма особых экономических зон в России было привлечено больше 920 компаний-резидентов [2]. Можно сделать вывод, что развитие особой экономической зоны приносит пользу стране, так как создаются рабочие места для огромного пласта населения, повышая уровень занятости в стране и тем самым сокращая бедность. Прямые иностранные инвестиции создают поток денег в стране, что особенно важно в период пандемии COVID-19. В таблице приведены некоторые экономические показатели по типам особых экономических зон, достигнутые с момента введения данных зон на территории РФ, накопленным итогом по состоянию на конец 2021 года.

Таблица

Экономические показатели по типам ОЭЗ

Тип экономической зоны	Количество компаний в РФ	Рабочие места	Инвестиции (млрд руб.)	Объем выручки (млрд руб.)	Отчисления (налоговые, таможенные и в государственные внебюджетные фонды) (млрд руб.)
Промышленно-производственные	309	21 900	345,96	1000	119
Технико-внедренческие	499	24 300	270	551,34	109,31
Туристско-рекреационные	81	911	6,76	2,81	0,44
Портовые	40	859	9,46	7,97	991

Кроме того, многие компании, находящиеся в ОЭЗ, активно участвуют в разработке вакцины против COVID-19. Например, биотехнологическая компания «BIOCAD», резидент ОЭЗ «Санкт-Петербург», участвовала в исследовательских работах по созданию мРНК-вакцины против коронавируса с марта 2020 года. Компания «Р-Фарм» построила завод на территории особой экономической зоны «Технополис «Москва», где с января 2021 года производится вакцина НИЦ эпидемиологии и микробиологии им. Н.Ф. Гамалеи от COVID-19 [3].

Как видно на примере «Великой депрессии», преодоление экономического застоя и проблем со спросом из-за низких доходов населения связано с оживлением рынков. Пандемия COVID-19 притормозила колеса экономики, пострадали многие сферы. В этой связи правительство старается активно поддерживать бизнес, создавая особые экономические зоны как инструмент для стимулирования экономики.

В настоящее время приоритетным направлением развития территории являются портовые особые экономические зоны (ПОЭЗ). Они создаются в целях организации судостроительной и судоремонтной деятельности, предоставления логистических услуг, а также в качестве основы для разрабатываемых маршрутов в непосредственной близости от основных транспортных путей. В ПОЭЗ применяется процедура свободной таможенной зоны и разрешается осуществление портовой деятельности и строительства, реконструкции и эксплуатации объектов инфраструктуры морского порта, речного порта или аэропорта.

Портовые особые экономические зоны располагаются вблизи от глобальных транзитных коридоров. Их положение позволяет получить доступ к быстрорастущему рынку крайне востребованных портово-логистических услуг. По состоянию на 14 декабря 2021 года резидентами ПОЭЗ являлись 40 компаний, которыми было уплачено накопленным итогом 991 млрд рублей налоговых, таможенных платежей и отчислений в государственные внебюджетные фонды.

В области судостроения также успешным примером функционирования особой зоны можно считать ОЭЗ «Лотос». На территории «Лотоса» расположены промышленные производства в области судостроения, машиностроения и других областей промышленности. В ОЭЗ «Лотос» реализуются следующие преимущества:

- «Лотос» — базовая площадка (на федеральном уровне) для производства оборудования и комплектующих в судостроении;
- ориентация на выпуск высокотехнологичной продукции в области импортозамещающих проектов;
- наиболее выгодная ставка налогообложения на территории РФ;
- «Лотос» — ведущий судостроительный комплекс Астраханской области;
- экономическая зона располагается на границе со странами Каспийского бассейна, по соседству с транспортными коридорами «Север-Юг» и «Запад-Восток»;
- близость к Каспийскому бассейну и, как следствие, возможность налаживания партнерских отношений с Азербайджаном, Ираном, Казахстаном, Туркменистаном, выход на рынки этих стран и их экономических партнеров;
- доступность всех видов транспорта (присутствуют автотранспорт, железнодорожное сообщение, авиасообщение, водные виды транспорта);
- наличие высококвалифицированных кадров для промышленных и судостроительных предприятий.

В результате можно выделить характерные особенности ПОЭЗ:

- географически разграниченная территория внутри страны с зональным управлением и предоставлением инфраструктуры и услуг в целях организации судостроительной, судоремонтной и логистической деятельности;
- отличные от общепринятых правила ведения бизнеса;
- продвижение набора инструментов, социальных и политических стимулов, которые обычно не применимы к остальной части страны.

Кроме того, стоит учитывать, что в качестве мер поддержки бизнеса в связи с COVID-19 уже с 2021 года резидентам всех особых экономических зон предоставляется:

- заявительный порядок возмещения НДС предприятиям с особым экономическим статусом, которые работают в сфере обрабатывающей промышленности и строительства, при условии предоставления поручительства управляющей компании данной территории;
- применение налоговой ставки по НДС в размере 7% для доходов от осуществления трудовой деятельности в области информации и связи;
- применение участников ОЭЗ повышающих коэффициентов к основной норме амортизации;
- уменьшение ставок налога на прибыль, уплачиваемого в федеральный бюджет всеми участниками ОЭЗ (разрешение применения льготной ставки на протяжении пяти налоговых периодов с момента получения прибыли);
- применения пониженных тарифов страховых платежей [4].

Создания благоприятной деловой среды может быть недостаточно для мобилизации инвестиций с такой скоростью и в таком масштабе, которые необходимы для достижения целей логистического сектора экономики в период пандемии, но нельзя недооценивать значение перевозок для развития экономики. Активизация экономических регуляторов в форме портовых особых экономических зон с наибольшей вероятностью даст результаты для привлечения инвестиций.

Помимо этого, необходимо переосмыслить концепцию особой экономической зоны с пониманием долгосрочных перспектив и во взаимодействии министерств и ведомств, чтобы режим поддержки бизнеса на государственном уровне рассматривался с учетом интегрированного представления [5].

В период COVID-19 правительство России активно создает и стимулирует развитие особых экономических зон, находящихся в непосредственной близости от основных транспортных путей, так как они способствуют созданию рабочих мест и функционированию бизнеса. Хотя особые экономические зоны не являются альтернативой общеустановленному экономическому порядку, они позволяют создавать действительно продуктивную и благоприятную бизнес-среду. Таким образом, в определенных географических областях формируется адекватная инфраструктура с привлечением образованной и квалифицированной рабочей силы или дешевых ресурсов.

Как подчеркивал Фридрих Лист в своей знаменитой работе «Система национальной политической экономии», необходимо тренировать национальную предпринимательскую силу. Возможно особые экономические зоны возьмут на себя совершенно новую концептуальную миссию как корпоративные и предпринимательские школы, открывающиеся миру международной торговли и инвестиций, навстречу вызовам пандемии COVID-19.

Список литературы

1. Федеральный закон от 22.07.2005 № 116-ФЗ «Об особых экономических зонах в Российской Федерации».
2. Паницкова А.А. Свободные (специальные) экономические зоны: зарубежный опыт, место и роль в России. Молодой ученый. 2021. № 22 (364). С. 216–220.
3. Компания-резидент ОЭЗ объявила о разработке вакцины для борьбы с коронавирусом [Электронный ресурс]: https://www.economy.gov.ru/material/news/ekonomika_bez_virusa/kompaniya_rezident_oez_obyavila_o_razrabotke_vakciny_dlya_borby_s_koronavirusom.html (дата обращения: 08.11.2021).
4. Александрова Ж.П. Особенности применения налоговых льгот на территории особых экономических зон РФ в условиях пандемии COVID-19. Вестник НГИЭИ. 2021. № 1 (116). С. 115–128.
5. Янченко А.Ю., Перепечина Д.С. Поддержка малого бизнеса в условиях распространения коронавирусной инфекции / Актуальные проблемы учета, анализа и аудита. 2020. № 9. С. 110–117.

References

1. Federal Law № 116-FZ of 22.07.2005 «On Special Economic Zones in the Russian Federation».
2. Panitskova A.A. Free (special) economic zones: foreign experience, place and role in Russia. Young Scientist. 2021. № 22 (364). P. 216–220.
3. The SEZ resident company announced the development of a vaccine to combat coronavirus [Electronic resource]: https://www.economy.gov.ru/material/news/ekonomika_bez_virusa/kompaniya_rezident_oez_obyavila_o_razrabotke_vakciny_dlya_borby_s_koronavirusom.html (accessed: 08.11.2021).
4. Alexandrova Zh.P. Features of the application of tax benefits in the territory of special economic zones of the Russian Federation in the conditions of the COVID-19 pandemic. Bulletin of the NGIEI. 2021. № 1 (116). P. 115–128.
5. Yanchenko A.Yu., Perepechina D.S. Support of small business in the conditions of the spread of coronavirus infection / Actual problems of accounting, analysis and audit. 2020. No. 9. P. 110–117.