

Ю. В. Кузминых

Доктор экономических наук, доцент,

july_lta@rambler.ru

*Кафедра управления, Санкт-Петербургский имени В.Б. Бобкова филиал,
Российская таможенная академия,
Санкт-Петербург, Российская Федерация*

С. Е. Грязнов

Кандидат экономических наук, доцент,

s.e.griaznow@yandex.ru

*Кафедра экономики, учета и анализа хозяйственной деятельности,
Санкт-Петербургский государственный
лесотехнический университет имени С.М. Кирова,
Санкт-Петербург, Российская Федерация*

Ограничения и запреты в сфере лесосырьевого экспорта России в современных условиях

***Аннотация:** В статье проанализированы меры государственного регулирования экспорта необработанной древесины, направленные на сокращение объемов ее вывоза из страны и обеспечения сырьем российских лесопромышленных предприятий. Приведены инструменты поддержки перестройки лесозаготовительного бизнеса на глубокую переработку древесины в условиях запрета вывоза из России необработанных лесоматериалов хвойных пород. Предложен дифференцированный и поэтапный переходный период реализации запрета экспорта делового круглого леса, в течение которого действенным инструментом контроля сделок с древесиной может стать модернизированная версия ЛесЕГАИС.*

***Ключевые слова:** лесосырьевой экспорт, квотирование и лицензирование, запрет вывоза необработанных лесоматериалов, государственная поддержка бизнеса, ЛесЕГАИС.*

Iu. V. Kuzminykh

Dr. Sci. (Econ.), Assoc. Prof.,

july_lta@rambler.ru

*Department of Management,
V.B. Bobkov St. Petersburg branch,
Russian Customs Academy,
St. Petersburg, Russian Federation*

S. E. Gryaznov

*Cand. Sci. (Econ.), Assoc. Prof.,
s.e.griaznow@yandex.ru*

*Department of Economics, accounting and analysis of economic activity,
S.M. Kirov St. Petersburg State Forest Technical University,
St. Petersburg, Russian Federation*

Restrictions and prohibitions in the field of timber export in Russia in modern conditions

Annotation: *The article analyzes the measures of state regulation of the export of unprocessed timber, aimed at reducing the volume of its export from the country and providing raw materials for Russian timber industry enterprises. The tools are given to support the restructuring of the logging business for deep processing of wood in the context of a ban on the export of unprocessed coniferous timber from Russia. A differentiated and gradual transitional period for the implementation of the ban on the export of industrial round timber is proposed, during which the modernized version of LesEG AIS can become an effective tool for controlling timber transactions.*

Key words: *timber export, quotas and licensing, a ban on the export of unprocessed timber, government support for business, LesEG AIS.*

Активная государственная политика, направленная на сокращение вывоза из страны необработанной древесины (делового круглого леса), в Российской Федерации проводится в течение последних пятнадцати лет. Хронологически можно выделить следующие этапы государственного регулирования лесосырьевого экспорта, отразившиеся на динамике вывоза делового круглого леса (см. табл. 1):

1) 2007–2012 гг. Произошло существенное увеличение ставок вывозных таможенных пошлин на необработанные лесоматериалы хвойных пород¹. Ставка выросла с 6,5% от таможенной стоимости, но не менее 4 евро за м³, до 25%, но не менее 15 евро за м³. Экспорт деловой круглой древесины сократился практически в 3 раза.

2) 2013–2018 гг. В связи с вступлением России в ВТО и в соответствие с ее обязательствами перед международным сообществом была введена процедура квотирования и лицензирования экспорта древесины ели

¹ Постановление Правительства РФ от 5 февраля 2007 г. № 75 «О внесении изменений в Постановление Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2006 г. № 795 в отношении отдельных видов лесоматериалов необработанных» // URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_65981/.

Таблица 1

Экспорт делового круглого леса из РФ ²

Показатели	Ед. изм.	2007 г.	2008 г.	2009 г.	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.
Деловой круглый лес всего	млн м ³	49,1	36,8	21,1	21	20,4	17,7	19,0
в том числе								
- хвойные породы	млн м ³	35,1	25,0	18,3	16,4	16,3	12,9	12,4
	%	71,5	67,9	86,1	78,1	79,9	72,9	65,2
- лиственные породы	млн м ³	14,0	11,8	2,8	3,6	4,1	4,8	6,6
	%	28,5	32,1	13,9	21,9	20,1	27,1	34,8
Показатели		2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	за 11 месяцев 2020 г.
Деловой круглый лес всего,	млн м ³	20,9	19,4	20,0	19,4	19,2	15,3	12,2
в том числе								
- хвойные породы	млн м ³	13,7	12,0	12,7	11,9	11,1	9,1	Нет данных
	%	65,6	61,9	63,4	61,3	57,8	59,5	
- лиственные породы	млн м ³	7,2	7,4	7,3	7,5	8,1	6,2	
	%	34,4	38,1	36,6	38,7	42,2	40,5	

обыкновенной или пихты белой европейской и сосны обыкновенной. В рамках квот действуют пониженные таможенные ставки — соответственно 13% и 15%. За пределами установленных квот в отношении указанных пород вывозная ставка равна 80% от таможенной стоимости, но не менее 55,2 евро за м³. Кроме того, в 2017 г. были установлены квоты на вывоз древесины дальневосточных пород — ели аянской, пихты белокорой и лиственницы даурской. В настоящее время пошлина в пределах данных квот составляет 13% от таможенной стоимости ³. Распределение квот и выдача лицензий на экспорт необработанной древесины осуществляется Министерством промышленности и торговли Российской Федерации. Установление квот с одновременным снижением ставок вывозных таможенных пошлин в их пределах привело к небольшому росту и дальнейшей стабилизации лесосырьевого экспорта.

² Рассчитано авторами на основе статистики лесной продукции ФАО // URL: <http://www.fao/forestry/statistics/ru/> и таможенной статистики URL: <http://customs.gov/ru/>.

³ Ставки вывозных таможенных пошлин (подготовлено экспертами компании «Гарант») // URL: <https://base.garant.ru/108095/>.

3) 2019–2021 гг. Имеет место дальнейшее повышение ставок таможенных пошлин на вывоз древесины дальневосточных пород. В 2019 г. они выросли с 25% до 40%, в 2020 г. — до 60%, а в 2021 г. составят 80% от стоимости экспортируемых лесоматериалов. Данная мера привела к последующему сокращению вывоза делового круглого леса из России ⁴.

Таким образом, для регулирования объемов лесосырьевого экспорта государством применяются как таможенно-тарифные меры (повышение ставок вывозных пошлин), так и нетарифные инструменты (количественные ограничения в форме квотирования и лицензирования). Следует отметить, что таможенная ставка, равная 80% от стоимости экспортируемой продукции, носит так называемый «заградительный характер» и может быть уже отнесена к запретительным мерам нетарифного регулирования.

Следующим этапом реализации государственной лесной политики может стать полный запрет вывоза из России необработанных или грубо, только для вида обработанных лесоматериалов хвойных и ценных лиственных пород с 1 января 2022 г. ⁵ Именно такое поручение было дано Правительству Российской Федерации президентом страны В.В. Путиным. Речь идет не о полном запрете всего экспорта делового круглого леса, но о его значительном сокращении. Это связано с тем, что в настоящее время на хвойные породы приходится около 60–65% экспорта необработанных лесоматериалов. При этом доля лиственных пород, в составе которых преобладающий объем имеет мягколиственная древесина, имеет стабильную тенденцию к увеличению (см. табл. 1). Данная мера вводится с целью декриминализации лесного комплекса и обеспечения сырьем производства лесопромышленной продукции с высокой степенью добавленной стоимости для ее реализации на внутреннем и внешнем рынке.

С целью стимулирования развития деревоперерабатывающих и целлюлозно-бумажных производств России и увеличения объемов экспорта их продукции реализуется ряд мер государственной поддержки, основной из которых является использование механизма приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов. Совокупная величина привлеченных инвестиций в такие проекты уже составила около 450 млрд. руб. ⁶

⁴ Экспорт необработанного леса из России хотят запретить // URL: vedomosti.ru/business/articles/2020/10/01/.

⁵ Там же.

⁶ Минпромторг: Экспорт круглого леса идет на спад // URL: rg/2020/09/27/.

Лесопромышленные предприятия, выпускающие продукцию с высокой долей добавленной стоимости, также могут воспользоваться на федеральном и региональном уровне такими льготами как:

- освобождение от НДС при ввозе технологического оборудования, аналоги которого не производятся в стране;
- пониженная ставка на движимое имущество;
- частичная компенсация транспортных расходов при экспорте высокотехнологичной лесопромышленной продукции;
- частичная компенсация затрат лесопромышленных кластеров в части лизинговых платежей, программного обеспечения управления предприятием, технологического перевооружения и разработки конструкторской документации⁷.

В целях поддержки перестройки лесозаготовительного бизнеса на глубокую переработку древесины с 2021 г. предусматривается специальная программа Фонда развития промышленности (ФРП), в рамках которой предпринимателям будет предоставлена возможность приобретения оборудования на льготных условиях (см. табл. 2).

Запрет вывоза необработанных лесоматериалов с одновременным стимулированием со стороны государства развития деревоперерабатывающих предприятий позволит увеличить производство и экспорт продукции лесной промышленности с высокой долей добавленной стоимости. Однако малый и средний бизнес, занимающийся лесозаготовками, не сможет перестроить свои производственные мощности на выпуск продукции деревопереработки в короткий срок — 1 год — до 1 января 2022 г. Требуется более длительный переходный период.

Кроме того, следует учитывать современную структуру заготовки древесины хвойных пород, в которой на пиловочник и фанерный кряж (сырье для деревопереработки) приходится порядка 75%, на балансовую древесину (сырье для целлюлозно-бумажной промышленности) — 20%, прочие сортименты (круглый лес, используемый в качестве столбов, свай, колов, жердей и т.д.) — 5%⁸. Запрет на вывоз ценных лесоматериалов

⁷ Кузминых Ю.В., Попова Е.Н. Инструменты государственной поддержки инновационного развития лесопромышленного комплекса Российской Федерации // Ученые записки СПб имени В.Б. Бобкова филиала РТА, № 1 (69). — СПб.: РИО СПб филиала РТА, 2019. С. 70–75.

⁸ Рассчитано авторами на основе статистики по лесной продукции // URL: <http://www.fao/forestry/statistics/ru/>.

Таблица 2

**Программа получения льготных займов для поддержки развития
деревоперерабатывающих и целлюлозно-бумажных производств⁹**

Показатели	Категории заемщиков		
	малый бизнес	средний бизнес	крупный бизнес
Уровень реализации программы	региональный	федеральный	федеральный
Сумма займа, млн руб.	1–20	20–100	100–500
Срок займа, месяцы	36	36	60
Доля вложения в проект собственных средств, не менее %	20	20	50
Процентная ставка, %	2	1	1–3
Общий бюджет проекта, не менее млн руб.	1,2	25,0	200,0
Примечания	—	При условии приобретения отечественного оборудования на сумму не менее 50% от суммы займа или наличия поручительства Корпорации МСП	В рамках действующей программы ФРП «Проекты развития»

териалов, в первую очередь пиловочника, поможет снизить имеющийся на них дефицит на внутреннем рынке. Запрет на экспорт хвойных балансов, наоборот, приведет к затоваренности национального рынка в связи с недостаточностью имеющихся производственных мощностей целлюлозно-бумажной промышленности.

Учитывая сроки строительства целлюлозно-бумажных комбинатов (в среднем 5 лет), представляется целесообразным введение дифференцированного и поэтапного запрета на вывоз необработанных лесоматериалов хвойных пород:

- для пиловочника и фанерного кряжа, а также прочих сортиментов (кроме балансов) — с 1 января 2024 г. (переходный период 3 года);
- для балансов — с 1 января 2026 г. (переходный период 5 лет).

⁹ Минпромторг: рост инвестиций в лесную промышленность РФ превысил прошлогодние показатели товаров // URL: tass.ru/economika/10299503.

Во время переходного периода необходимо усилить контроль за легальностью заготовки древесины и ее вывоза за рубеж. С этой целью следует активнее использовать цифровые технологии — обновленную и модернизированную единую государственную автоматизированную информационную систему учета древесины и сделок с ней (ЛесЕГАИС).

ЛесЕГАИС как электронный сервис для приема государственными органами деклараций о сделках с древесиной для контроля ее оборота возник в 2015 г. На сегодняшний день декларированию в ЛесЕГАИС подлежат необработанные лесоматериалы, а также продукция лесопиления (обрезные и необрезные пиломатериалы, материалы строганные, брусья и иные изделия)¹⁰. Сейчас в ЛесЕГАИС содержится уже более 16 млн. правоустанавливающих и отчетных документов в электронном виде¹¹, но пока они дублируются и в бумажном виде. Кроме того, существенным недостатком действующей версии ЛесЕГАИС является учет движения древесины и продукции из нее только со склада (а не лесосеки).

Совершенствование ЛесЕГАИС предусматривает следующие направления:

- ведение и передача документации, подтверждающей легальность декларируемой продукции лесной промышленности, только в электронном виде;
- обеспечение учета и контроля хранения и движения необработанных и обработанных лесоматериалов от лесосеки до пересечения границы при экспорте;
- включение в систему данных об используемой на лесозаготовках техники (для последующего изъятия нелегально применяемой техники);
- подключение к сервису таможенных и правоохранительных органов, а также Министерства транспорта;
- обеспечение координации действий и информационного обмена между контролирующими органами внутри ЛесЕГАИС таким образом, чтобы решение об экспорте лесоматериалов (пересечении таможенной границы) принималось в автоматическом режиме.

¹⁰ Учет древесины и сделок с ней через систему ЕГАИС ЛЕС URL: [onlain-kassy.ru /](http://onlain-kassy.ru/).

¹¹ Павел Чашин: Россия строит уникальную систему контроля леса URL: [ria.ru / 20201119/roslesinforg-1585217751/html](http://ria.ru/20201119/roslesinforg-1585217751/html).

Учитывая выше сказанное, можно сделать следующие выводы. В сфере лесосырьевого экспорта находят широкое применение нетарифные меры регулирования объемов вывоза необработанных лесоматериалов — количественные ограничения (квотирование и лицензирование), установление «заградительных ставок таможенных пошлин», введение полного экспорта деловой древесины хвойных пород. Для перестройки лесозаготовительного бизнеса на производство лесопромышленной продукции с высокой добавленной стоимостью требуется переходный период, длительностью 3–5 лет, в течение которого целесообразен поэтапный и дифференцированный запрет вывоза хвойных необработанных лесоматериалов. Действенным инструментом контроля сделок с древесиной от стадии ее заготовки на лесосеке до момента реализации продукции на внутреннем рынке или вывоза за рубеж во время переходного периода может стать модернизированная версия ЛесЕГАИС.

Список литературы

1. Постановление Правительства РФ от 5 февраля 2007 г. № 75 «О внесении изменений в Постановление Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2006 г. № 795 в отношении отдельных видов лесоматериалов необработанных» // URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_65981/.
2. Ставки вывозных таможенных пошлин (подготовлено экспертами компании «Гарант») // URL: <https://base.garant.ru/108095/>.
3. Экспорт необработанного леса из России хотят запретить // URL: vedomosti.ru/business/articles/2020/10/01/.
4. Статистика по лесной продукции ФАО // URL: <http://www.fao/forestry/statistics/ru/>.
5. Экспорт Россией важнейших товаров // URL: <http://customs.gov.ru/>.
6. Минпромторг: Экспорт круглого леса идет на спад // URL: [rg/2020/09/27/](http://rg.ru/2020/09/27/).
7. Кузминых Ю.В., Попова Е.Н. Инструменты государственной поддержки инновационного развития лесопромышленного комплекса Российской Федерации. Ученые записки СПб имени В.Б. Бобкова филиала РТА, № 1 (69). — СПб.: РИО СПб филиала РТА, 2019. С. 70–75.
8. Минпромторг: рост инвестиций в лесную промышленность РФ превысил прошлогодние показатели товаров // URL: tass.ru/economika/10299503.
9. Учет древесины и сделок с ней через систему ЕГАИС ЛЕС URL: onlain-kassy.ru/.
10. Павел Чашин: Россия строит уникальную систему контроля леса URL: [ria.ru / 20201119/roslesinforg-1585217751/html](http://ria.ru/20201119/roslesinforg-1585217751/html).

References

1. Postanovlenie Pravitel'stva RF ot 5 fevralya 2007 g. № 75 «O vnesenii izmenenij v Postanovlenie Pravitel'stva Rossijskoj Federacii ot 23 dekabrya 2006 g. № 795 v otnoshenii otдел'nyh vidov lesomaterialov neobrabotannyh» // URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_65981/.
2. Stavki vyvoznih tamozhennyh poshlin (podgotovleno ekspertami kompanii «Garant») // URL: <https://base.garant.ru/108095/>.
3. Eksport neobrabotannogo lesa iz Rossii hotyat zapretit' // URL: vedomosti.ru/business/articles/2020/10/01/.
4. Statistika po lesnoj produkcii FAO // URL: <http://www.fao/forestry/statistics/ru/>.
5. Eksport Rossiej vazhnejshih tovarov // URL: <http://customs.gov/ru/>.
6. Minpromtorg: Eksport kruglogo lesa idet na spad // URL: rg/2020/09/27/.
7. Kuzminyh YU.V., Popova E.N. Instrumenty gosudarstvennoj podderzhki innovacionnogo razvitiya lesopromyshlennogo kompleksa Rossijskoj Federacii. Uchenye zapiski. – SPb imeni V.B. Bobkova filiala RTA, № 1 (69). SPb.: RIO SPb filiala RTA, 2019. S. 70–75.
8. Minpromtorg: rost investicij v lesnuyu promyshlennost' RF prevysil proshlogodnie pokazateli tovarov // URL: tass.ru/economika/10299503
9. Uchet drevesiny i sdelok s nej cherez sistemu EGAIS LES URL: onlain-kassy.ru/.
10. Pavel CHashchin: Rossiya stroit unikal'nyu sistemu kontrolya lesa URL: [ria.ru / 20201119/roslesinforg-1585217751/html](http://ria.ru/20201119/roslesinforg-1585217751/html).