

Намитулина А. З.

*аспирант,
Финансовый университет
при Правительстве Российской Федерации
e-mail: n-anjela@rambler.ru*

Условия оптимизации финансового обеспечения развития ОПК

Оборонно-промышленный комплекс находится сегодня в состоянии ресурсного, структурно-технологического и кадрового реформирования. Приоритетными являются роль и задачи государства в создании условий оптимального распределения финансового обеспечения в ОПК с учетом использования рыночных отношений. Реформирование осуществляется в условиях повышения значимости государственного и иных финансовых источников в развитии отрасли и рассматривается через призму повышения эффективности финансирования предприятий ОПК.

Ключевые слова: *источники финансового обеспечения, финансирование предприятий ОПК, бюджетные ассигнования, лимит бюджетных обязательств.*

Namitulina A. Z.

*postgraduate student of Financial University
under the Government of the Russian Federation*

Terms of optimization of financial support for the development of defense enterprises

Military-industrial complex is now in a state of the resource, structural and technological and personnel reform. Idea of the defense industry as market actors and the role of government priorities in the creation of conditions of optimal allocation of financial support in the industry. Reforming is carried out in an environment where the value of the state has increased significantly in comparison with the control of defense enterprises. Thus, the reform involves not only an improvement in the economy, but also in the defense through effective funding of defense enterprises.

Keywords: *financial support, financing of defense enterprises, budget allocations, the limit of budgetary obligations.*

В результате проведенного анализа экономической ситуации за предыдущий период, в том числе на предприятиях ОПК, был выявлен прирост инвестиций в оборонном комплексе: активизацию иностранного инвестора по вкладам средств в предприятия оборонно-промыш-

ленного комплекса; приоритетное внимание инвесторов к добывающей, перерабатывающей промышленности, топливно-энергетическому комплексу, телекоммуникациям, сфере услуг; поддержку мобилизационных мощностей и большую наукоемкость оборонной продукции, что требует большого объема инвестиций в том числе на длительные сроки; особенности по адаптации специалистов предприятий оборонно-промышленного комплекса к условиям рыночной экономики; расширение внешнеэкономической деятельности предприятий ОПК.

Необходимо дальнейшее развитие оборонно-промышленного комплекса как системы наиболее важных народнохозяйственных отношений, создающих основу для безопасности государства на основе оптимального сочетания различных форм собственности, применения планово-государственных и рыночных технологий. Также необходимо возрождение количественных параметров ОПК на основе достаточного государственного финансирования и частного предпринимательства.

Во внешнеэкономической деятельности ОПК работа ведется по ряду направлений: повышение валютных поступлений от экспорта для обеспечения загрузки и технического перевооружения производства; возможности вхождение в международную систему разделения труда; доступа к зарубежным высокотехнологичным производствам и технологиям двойного назначения; возможности создания единого экономического пространства предприятий ОПК с предприятиями и организациями государств-членов СНГ и других стран зарубежья.

Трудности успешного продвижения отечественных ВВТ на внешний рынок обусловлены следующими факторами: сокращение рынка ВВТ; проблемы кредитования; реформа в сфере ОПК; высокая конкуренция на рынке.

В результате кризиса банковской системы еще одной проблемой предприятий-экспортеров оборонной продукции стало то, что, банки, уполномоченные правительством обслуживать экспорт ВВТ, на счетах которых находятся средства за выполненные экспортные контракты, приостановили платежи предприятиям. Также, банки подвесили предоставление кредитов предприятиям ОПК с ущербом, развитие и производство ВВТ которых они осуществляют согласно контрактам.

Может стать альтернативным выходом из подобного положения создание фонда вне общественного страхового бюджета с задачей предоставления предприятиям-экспортерам ссуд; которые должны продолжать использовать контракты в области военного и технического сотрудничества.

Возможно так же аннулировать пошлину на продукцию в течение 180 дней начиная с момента закрытия контракта, т.к. она не дает возможности подписать контракты с иностранными партнерами, которые готовы осуществить платежи путем текущего погашения займов.

В условиях реформ направлениями улучшения ВТС должны стать: разрешение заключения мелких контрактов предприятиям, имеющим на это право, а заключение крупных оставить за ГК «Росвооружение»; стимулирование, конкуренции между субъектами системы ВТС и налаживания нормальной координации их деятельности; выделение средств для финансирования предприятий в коммерческих и государственных банках, а так же в иностранных кредитных учреждениях.

В условиях новой военной доктрины и реформы ОПК финансирование госзаказа долгое время позволит инвестировать средства в обновление основного капитала, науку и подготовку квалифицированных кадров, а также дает возможность сосредоточиваться на использовании модернизированных образцов вооружения. На данный момент, финансирование ОПК приближается к норме. В 2011 году объем государственного оборонного заказа (ГОЗ) вырос по сравнению с 2000-м в 10,5 раза (с 71,92 до 751,0 млрд. рублей), а доля в расходах на оборону — с 29,6 до 50 процентов. Четвертая ГПВ утверждена в декабре 2010 года. В итоге доля новых образцов вооружения в войсках должна возрасти с 10 до 70 процентов.

В реализации ГПВ-2020 необходимо определить норму доли расходов на оборону в ВВП и в госбюжете. Ситуация с расходами на обеспечение национальной обороны и безопасности определена в итоговом докладе о результатах экспертной работы по актуальным проблемам социально-экономической стратегии России на период до 2020 года. Предлагается, что к 2014 г. объем дополнительных расходов по приоритетным направлениям составит два процента ВВП, в том числе на образование — 0,15 процента, здравоохранение — один процент, дорожное хозяйство — 0,75 процента, связь и ИКТ — 0,1 процента. Повышение этих расходов предлагается путем обеспечения экономии к 2014г. в общем объеме два процента ВВП по следующим направлениям: национальная оборона, национальная безопасность и правоохранительная деятельность — 0,9 процента, общегосударственные расходы — 0,3 процента, национальная экономика и ЖКХ — 0,8 процента.

Однако, данный маневр не должен состоять в сокращении бюджетных расходов на оборону. Подобная стратегия может привести к ослаблению и, тем самым, к ограничению возможности реструктуризации и ус-

корения развития экономики. Возможно, необходимо снижение децильного коэффициента и прекращение стерилизации капитала. Одно из основных направлений реформирования предприятий ОПК должен быть связан с организацией и управлением. Анализ реализации государственных оборонных заказов России и других стран приводит к схеме: планирование — программирование — бюджетирование. Возникло намерение создать специальную группу при Военно-промышленной комиссии, в которую войдут представители экономического блока правительства, Минобороны, Минфина, Минпромторга и Федеральной службы по тарифам, это стратегическая задача по модернизации управления в оборонном секторе, учитывая напряженную политическую и экономическую ситуацию и обострение международных отношений России с отдельными ведущими государствами и необходимость повышения конкурентоспособности экономики России¹.

В 2014 г. планируется заключить соглашения с Федеральным казначейством, предусматривающие поступление в федеральное ведомство Рособоронпоставка сведений из реестра государственных контрактов касающихся размещения государственного оборонного заказа и составляющих государственную тайну. Необходимо также повышение финансовой и административной дисциплины, системные решения в управлении, для реализации программы вооружения, обеспечения военной и специальной техникой. На существующей технологической базе реализовать программу невозможно, необходимо ее модернизировать. ФЦП «Развитие оборонно-промышленного комплекса Российской Федерации на период до 2020 года» создает возможность для реализации этих условий. В ней предусмотрены обновление производства, инвестиции в НИОКР, омоложение и повышение квалификации кадров. Предусмотрены средства на техническое перевооружение предприятий ОПК — 440 млрд. рублей. Также осуществляется активная инновационная деятельность на основе упомянутой Федеральной целевой программы, в рамках контрактной системы и очередной Государственной программы вооружения.

Значительную роль должны сыграть Военно-промышленная комиссия при правительстве России, созданная при ней рабочая группа ВПК по вопросам обеспечения ГОЗ, в которую вошли представители соответствующих министерств и ведомств. Это важно для организации и координации деятельности названных органов. Процедуры го-

¹ Федорова И.Ю., Куликов В.С. Бюджетная политика как инструмент реализации инновационного внешнеэкономического сотрудничества России // Вестник МГДА март 2013 г.С.105–115.

сударственных и муниципальных закупок должны обеспечить высокое качество исполнения госзаказа и препятствовать формированию монопольно высоких цен ². Предлагается ввести также контроль за расходами лиц, занимающих государственные должности Российской Федерации и некоторые должности федеральной государственной службы, в тех случаях, когда они явно не соответствуют доходам.

Улучшение инвестиционной деятельности предприятий ОПК, в свете реформ, должно быть направленно на выполнение следующих целей:

- на использование инвестиционных проектов в области конверсии, для создания условий благоприятной инвестиционной ситуации в ОПК;
- увеличения объема инвестиций негосударственных средств для развития производства;
- повышения технологического уровня предприятий и конкурентоспособности товаров, работ и услуг;
- эффективно использовать производство и его научно-технический потенциал для реализации современной структурной политики;
- осуществлять модернизацию предприятий и производства на базе оборудования, отвечающего международным нормам;
- улучшать структуру экспорта;
- сокращать импорт оборудования, в соответствии с созданием импортозамещающих производств;
- ускорять введение современных технологий для производства продукции высокого качества и обеспечения ресурсосбережения;
- решить социальные проблемы моногородов с большой концентрацией предприятий ОПК;
- развивать производства, ориентированные на экспорт продукции ОПК;
- увеличивать количество рабочих мест на предприятиях ОПК.

ОПК является частью всего промышленного комплекса страны. Управление ОПК осуществляется правительством России при участии многих министерств и ведомств. Его предприятия в основном

² Федорова И.Ю. Седова М.В. Финансовый механизм формирования, функционирования и развития системы государственных закупок в Российской Федерации // Ученые записки: «Роль и место цивилизованного предпринимательства в экономике России. Сборник научных трудов». Выпуск XXXV. — М.: Российская академия предпринимательства, 2013. С.155–171.

финансируются из федерального бюджета — на разработку и производство ВВСТ, гражданской продукции для государственных нужд, а также на создание и развитие производственной базы в интересах реализации ГПВ и ГОЗ. В государственной и муниципальной собственности находится всего лишь 7,8% предприятий.

В условиях преобразований существенно повысилась доля акционерных обществ, частных и смешанных предприятий в обеспечении обороны и безопасности страны. Эффективность экономической составляющей национальной безопасности зависит во многом от состояния бизнес сферы, развития инфраструктуры государства, от инноваций в реальном секторе экономики и совершенствования в системе финансирования объектов производственно-хозяйственной сферы³.

Оценка современного состояния промышленного комплекса показала, что на предприятиях и в научных организациях ОПК в целях активации инвестиционной деятельности необходимо организовывать специальные службы, которые помогут уменьшать коммерческий риск и предоставлять выгоду от выхода, в т.ч. на международный рынок.

Важнейшим и определяющим условием экономического развития страны является наличие инвестиций. Предпосылкой для увеличения инвестиций является рост накоплений. В настоящее время, связи с падением производства эффективность капитальных вложений, рассчитанная по валовому внутреннему продукту, снизилась.

В условиях роста собственных средств предприятия всех форм собственности на инвестиции направляют только около половины амортизационных отчислений. О направлении прибыли на инвестиционные цели можно судить по тому, что соответствующей льготой в налогообложении прибыли воспользовалось лишь каждое двенадцатое предприятие, а на верхнюю границу (50%) необлагаемой налогом прибыли, направляемой на инвестирование, предприятия практически не выходят.

В современной национальной экономике накопления должны осуществляться на взаимовыгодных условиях для частных и общественных секторов народного хозяйства. Централизованные инвестиционные средства должны использоваться для стимулирования частных внутренних и внешних инвестиций, предоставляя возможность развития производственной инфраструктуры и социальной сферы. Однако, нынешнее состояние экономики создает неблагоприятные условия для

³ Федорова И.Ю. Фролова А.В. Особенности программно-целевого финансирования объектов инфраструктуры в России // Финансовый бизнес -2014. — № 4. — С. 40–44.

инвесторов, которые выходят с прямой финансовой поддержкой проектов предприятий ОПК. Поэтому необходимо законодательное урегулирование отношений заемщиков и инвесторов в этой отрасли.

Условия финансирования проектов в оборонном секторе предоставляют возможность избирательного предоставления инвесторам некоторых привилегий.

Для активизации инвестиционной деятельности целесообразно проработать следующие направления: обеспечить общественную поддержку инвесторам, не получившим в условиях конкурентной борьбы эффективных инвестиционных проектов; развивать финансирование по направлениям, которые необходимы для обеспечения конверсии обороны.

Необходимо существенное развитие таких источников финансирования, как выпуск ценных бумаг на вторичном рынке и кредитов коммерческих банков.

Ассоциация предприятий ОПК стремится существенно развивать их внутренние инвестиционные возможности при осуществлении технической и структурной политики, а также способствует улучшению эффективного управления финансовыми ресурсами, что позволяет концентрировать их на наиболее значимых направлениях. Для повышения инвестиционной деятельности предприятия ОПК могут принимать участие в различных проектах.

Условие инвестиционного роста капитала — существование в российской экономике хорошего инвестиционного климата. Правительство Российской Федерации приняло меры направленные на улучшение инвестиционного климата для внутренних и внешних инвесторов: уменьшение в уровнях инфляции; введение привилегий для налогообложения предприятий с иностранными инвестициями; освобождение от пошлины на оборудование и запасные детали к нему;

В создании благоприятного инвестиционного климата важную роль играет ориентация предприятий ОПК на использование новых технологий⁴. Систематический пересмотр цены предприятиями ОПК способствует усилению механизма ускоренного выделения инвестиций.

Для обеспечения комфортной атмосферы и благоприятного инвестиционного климата исполнительные власти Российской Федерации выделяют следующие фундаментальные задачи:

⁴ Stokov A. I. The Methodological Aspects of Assessing the Attractiveness of Investments Made into Financial Assets and Real Projects // Life Science Journal. 2014. Vol. 11, № 10. — P. 682–686.

1. Развитие путей коллективного общественного и коммерческого финансирования инвестиционных проектов стран СНГ; применение международной финансовой аренды; создание совместных обществ и организаций для использования инвестиционной деятельности; создание условий для участия российских инвесторов в совместных производственных объектах стран — участников СНГ.

2. Развитие кредитования ⁵ как формы привлечения иностранных денежных ресурсов, которые обеспечивают получение выгоды, но при этом, не устанавливают постоянной зависимости предприятий от кредитора. Необходимо стимулировать сделки, в которых иностранный партнер поставляет продукцию, включаясь в общий производственный цикл, выполняя поставки сырья, полуфабрикатов или, например, комплектующих для оборудования.

3. Использования механизма, снижающего налоговые нагрузки для иностранных инвесторов.

Для улучшения инвестиционного климата необходимо, чтобы состояние программы инвестирования концентрировалось на производстве инновационных продуктов, конкурентоспособных на внутреннем и внешних рынках.

Также необходимо ввести дополнения в процесс приватизации, главным образом предприятий ОПК. Необходимо указать список оборонных предприятий и организаций для приватизации и также компаний коллективного склада, которые зафиксированы в федеральной собственности.

Министерство обороны правомерно требует от производителей ОПК продукцию, соответствующую мировому уровню параметров вооружения и специальной техники, но при этом гарантирует цены, обеспечивающие предприятиям приемлемую рентабельность.

Таким образом, государство в контрактных отношениях играет важную роль, обладает собственностью, является гарантом исполнения контрактов и равноправным субъектом экономических отношений. Регулирование в сфере государственных закупок осуществляется на основании Федерального закона о контрактной системе, который определяет правовую основу формирования системы в сфере закупок товаров, работ и услуг, принципы, этапы и круг участников, способы

⁵ Федорова И.Ю. Новый финансовый механизм управления временно свободными бюджетными средствами // Ученые записки: «Роль и место цивилизованного предпринимательства в экономике России. Сборник научных трудов». Выпуск XXXIV. — М.: Российская академия предпринимательства, 2013. — С.87–96.

закупок и условия их применения. Закон регулирует отношения, связанные с прогнозированием и планированием обеспечения государственных и муниципальных нужд в товарах, работах и услугах, осуществлением их закупок, с проведением мониторинга, контроля и аудита соблюдения требований федерального закона, а также законодательно устанавливает принципы, на которых основывается контрактная система и критерии для оценки заявок (предложений) участников процедур, ответственность поставщика (подрядчика, исполнителя) и заказчика за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательства, предусмотренного контрактом.

Таким образом, задачи, которые необходимо решать, требуют создания необходимых социально-экономических условий и ответственного отношения ко всем проблемам и преобразованиям ⁶.

Следовательно, эффективная реформа российского ОПК требует не только создания экономических рыночных условий, но и особого государственного подхода, необходимого для активного участия всех хозяйствующих субъектов в обеспечении обороны и безопасности страны, развития государственно-частного партнерства, поддержания добросовестной конкуренции в сфере государственных закупок и др. — что полностью соответствует общенациональным интересам России.

Используемые источники

1. Руководство о финансовом обеспечении и особенностях бюджетного учета в Вооруженных Силах Российской Федерации. Приказ Министра обороны РФ №250дсп от 7.05.2008 г.
2. Указ Президента РФ от 05.02.2010 г. №146 «О Военной доктрине Российской Федерации» // Независимое военное обозрение. — 2010. — № 5.
3. Об утверждении классификации расходов по бюджетной смете Министерства обороны Российской Федерации. Приказ Министра обороны РФ №200дсп от 30.04.2008 г.
4. Бюджетная система России: Учебник для вузов / Под ред. проф. Г.Б. Поляка. — М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2003.
5. Воробьев В.В. Финансово-экономическое обеспечение оборонной безопасности России: проблемы и пути решения. — С. -Пб.: Изд-во С.-Пб. ГУЭФ, 2003.
6. Федорова И.Ю. Новый финансовый механизм управления временно свободными бюджетными средствами // Ученые записки: «Роль и место цивилизованного предпринимательства в экономике России. Сборник на-

⁶ Dudin M.N., Prokof'ev M.N., Fedorova I.J., Frygin A.V. The world experience of transformation of innovative approaches to assurance of financial stability of social economic systems // Life Science Journal. — 2014. — Vol. 11, № 9. — P. 370–373.

- учных трудов». Выпуск XXXIV. — М.: Российская академия предпринимательства, 2013. — С. 87–96.
7. Федорова И.Ю. Седова М.В. Финансовый механизм формирования, функционирования и развития системы государственных закупок в Российской Федерации // Ученые записки: «Роль и место цивилизованного предпринимательства в экономике России. Сборник научных трудов». Выпуск XXXV. — М.: Российская академия предпринимательства, 2013. — С.155–171.
 8. Федорова И.Ю. Фролова А.В. Особенности программно-целевого финансирования объектов инфраструктуры в России // Финансовый бизнес - 2014. — № 4 — С. 40–44.
 9. Федорова И.Ю., Куликов В.С. Бюджетная политика как инструмент реализации инновационного внешнеэкономического сотрудничества России // Вестник МГАДА март 2013 г. — С.105–115.
 10. Stokov A. I. The Methodological Aspects of Assessing the Attractiveness of Investments Made into Financial Assets and Real Projects // Life Science Journal. — 2014. — Vol. 11, № 10. — P. 682–686.
 11. Dudin M.N., Prokof'ev M.N., Fedorova I.J., Frygin A.V. The world experience of transformation of innovative approaches to assurance of financial stability of social economic systems // Life Science Journal. — 2014. — Vol. 11, № 9. — P. 370–373.