

Цветков В. А.

*аспирант кафедры государственного,
муниципального управления и социальной инженерии,
Российский государственный социальный университет
e-mail: vlvacvetkov@yandex.ru*

Механизм функционирования муниципально-промышленной системы управления социальным развитием города

Для более эффективного и качественного управления социальным развитием промышленного города необходимо сформировать муниципально-промышленную систему, ядром и движущей силой которой является механизм взаимодействия органов местного самоуправления и крупных промышленных предприятий, построенный на основе устойчивого обмена ресурсами и устойчивого социального капитала.

***Ключевые слова:** муниципально-промышленная система, механизм функционирования, устойчивый обмен ресурсами, управление социальным развитием, устойчивый социальный капитал, прагматично-прибыльный интерес, социально-патерналистский интерес.*

Cvetkov V. A.

*postgraduate student of the public, municipal administration
and social engineering department, Russian state social university*

The mechanism of functioning the municipal-industrial system for management of social development of a city

For more effective and high-quality management of social development of an industrial city is necessary to form municipal-industrial system for management of social development of a city; the mechanism of collaboration between local government and large industrial factories is core and driving force of this system, it has built on base of sustainable resources exchange and sustainable social capital.

***Keywords:** mechanism of collaboration between local government and large industrial factories, sustainable exchange of resources, sustainable of social development, sustainable social capital, pragmatic-profitable interest, social-paternalistic interest, Municipal-industrial bank.*

Идея создания универсальной муниципально-промышленной системы с эффективно работающим механизмом возникла на основе следу-

ющей научной проблемы. В настоящее время полностью отсутствует эффективная система взаимодействия органов местного самоуправления и крупных промышленных предприятий на территории промышленных городов (далее — промгородов) в России. Существующий механизм взаимодействия органов местного самоуправления и крупных промышленных предприятий не удовлетворяет современным требованиям к социальному развитию города. Тот механизм, который существует сейчас, можно характеризовать как бессистемные, низкопродуктивные и малоэффективные отношения, носящие временный или вынужденный характер. Даже продвигаемое крупными предприятиями направление корпоративной социальной ответственности (КСО) не удовлетворяет задачам социального развития промгорода, хотя и носит более-менее стратегический характер. Среди явных проблем в стратегиях КСО предприятий — это разрыв между теорией и практикой, описание «на бумаге» важных моментов социальной и экологической политики, но низкая результативность, неспособность, нежелание или невозможность реализации необходимых мероприятий.

В ходе диссертационного исследования на тему «Технологии формирования муниципально-промышленной системы управления социальным развитием города» автором была разработана муниципально-промышленная система управления социальным развитием города, ядром и движущей силой которой является механизм взаимодействия органов местного самоуправления и крупных промышленных предприятий. Предложенный автором вариант является одной из возможностей повышения эффективности управления социальным развитием промгорода, который предусматривает под собой реализацию комплекса мероприятий всеми акторами.

Механизм функционирования предлагаемой системы основывается на двух важнейших категориях — устойчивый обмен ресурсами и устойчивый социальный капитал. Эти две категории являются взаимосвязанными и взаимозависимыми, о чем будет подробно рассказано ниже.

Обмен ресурсами. Каждый актор получает часть ресурсов другого актора — финансовые, человеческие и физические. Таким образом, каждый актор способствует социальному развитию промгорода через выполнение своих собственных установленных функций с использованием полученных ресурсов. При этом органы местного самоуправления получают финансовые ресурсы от крупных промышленных предприятий, а крупные промышленные предприятия получают человеческие ресурсы от органов местного самоуправления. Также орга-

ны местного самоуправления и крупные промышленные предприятия совершают вклад в человеческий капитал города. Физические ресурсы получают как органы местного самоуправления, так и крупные промышленные предприятия, а на территории города формируется физический капитал, в наращивание которого делают вклад как крупные промышленные предприятия, так и органы местного самоуправления. Выполняя каждую из предписанных задач актер стимулирует тем самым социальное развитие промгорода.

У каждого актора существует свой первостепенный интерес. У крупных промышленных предприятий — это прагматично-прибыльный интерес, а у органов местного самоуправления — социально-патерналистский интерес. Естественно, что они стремятся к удовлетворению данных первостепенных интересов.

На рисунке 1 представлено удовлетворение органами местного самоуправления и крупными промышленными предприятиями своих первостепенных и второстепенных интересов с помощью реализации мероприятий, необходимых для функционирования механизма взаимодействия.

Устойчивый социальный капитал. Следует отметить, что социальный капитал сам по себе не является устойчивым. Устойчивым может быть экономический капитал, человеческий капитал. Грубо говоря, экономический капитал сосредоточен на банковских счетах, человеческий капитал сосредоточен в головах людей, а социальный капитал присущ социальной структуре взаимодействий. Социальный капитал — ресурс, который актер постоянно должен соотносить со своим окружением¹. Те. дан явный посыл на то, что социальный капитал — вещь неустойчивая, имеющая свои временные рамки существования, лимит исчерпания потенциала акторов на взаимодействие с иными акторами. Чтобы социальный капитал сохранял свою структуру, от акторов требуются усилия по его поддержанию, постоянная стимуляция активности от партнеров, связанных социальными связями. Структура может поддерживаться устойчивым ресурсообменом. В рамках того временного диапазона, когда будет совершаться обмен ресурсами, оба актора будут связаны друг с другом, т.к. у них будут взаимные обязательства и привязка друг к другу, они не смогут эффективно функционировать без ресурсов своего партнера, а нарушив такой обмен они непременно окажутся в проигрыше.

¹ Градосельская Г.В. Сетевые измерения в социологии: Учебное пособие / Под ред. Г.С. Батыгина. — М.: Издательский дом «Новый учебник», 2004. — 38 с.

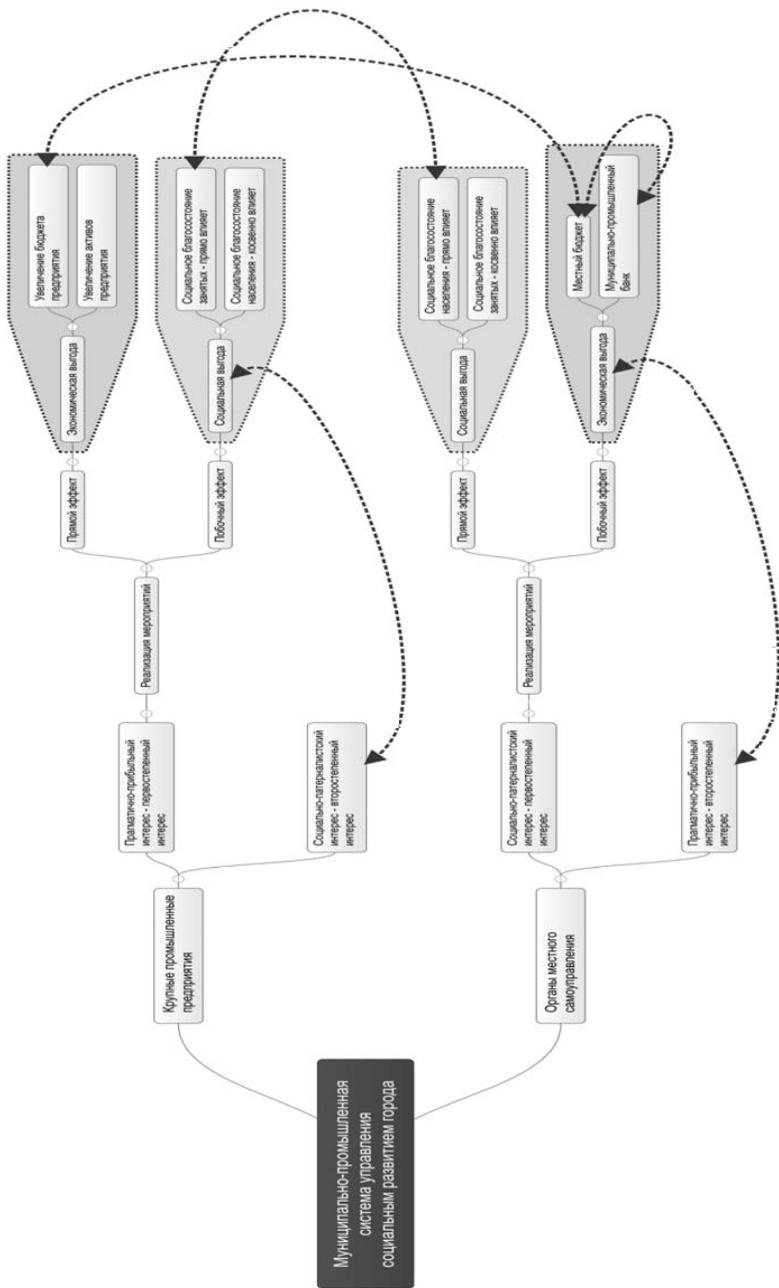


Рис. 1. Достижение целей муниципально-промышленной системы через удовлетворение интересов акторов

Хочется выделить следующую взаимосвязь:

Устойчивые социальные связи $\begin{matrix} \Rightarrow \\ \leftarrow \end{matrix}$ Устойчивый ресурсообмен =
Устойчивый социальный капитал

Ресурсообмен является сутью механизма взаимодействия органов местного самоуправления и крупных промышленных предприятий.

Существование системы прекращается как только окончательно разрывается взаимосвязь между органами местного самоуправления и крупных промышленных предприятий, т.е. социальные связи между акторами разрываются \Rightarrow разрушается ресурсообмен \Rightarrow система прекращает свое функционирование и распадается.

Стоит отметить, что при подобном функционирующем механизме каждый актор выступает и как донор и как реципиент.

Механизм системы является замкнутым и работает по циклическому принципу, т.е.:

Крупное промышленное предприятие формирует инновационные промышленные районы \Rightarrow Крупное промышленное предприятие формирует среду малых инновационных предприятий \Rightarrow Крупное промышленное предприятие формирует систему разделяемых сервисов \Rightarrow Крупное промышленное предприятие создает промхолдинг \Rightarrow Уровень финансовых ресурсов крупного промышленного предприятия увеличивается \Rightarrow Уровень финансовых поступлений в местный бюджет увеличивается \Rightarrow Уровень финансовых поступлений в Муниципально-промышленный банк увеличивается \Rightarrow Стимулируется формирование инновационной социальной инфраструктуры \Rightarrow Привлекается больше внешних и внутренних человеческих ресурсов для обучения для нужд промхолдинга и органов местного самоуправления \Rightarrow Качество обучения улучшается \Rightarrow Для нужд инновационного промышленного района привлекаются высококвалифицированные человеческие ресурсы \Rightarrow Уровень финансовых ресурсов промхолдинга еще больше увеличивается \Rightarrow Уровень финансовых поступлений в местный бюджет еще больше увеличивается \Rightarrow Уровень финансовых поступлений в Муниципально-промышленный банк еще больше увеличивается \Rightarrow Уровень развития инновационной социальной инфраструктуры увеличивается \Rightarrow Качество обучения еще больше улучшается \Rightarrow Привлекается еще больше внешних и внутренних человеческих ресурсов для обучения для нужд промхолдинга и органов местного самоуправления \Rightarrow Для нужд инновационного промышленного района привлекаются еще больше высококвалифицированных человеческих ресурсов \Rightarrow Уровень развития промхолдинга увеличивается

⇒ Уровень финансовых ресурсов крупного промышленного предприятия еще больше увеличивается ⇒ Уровень финансовых поступлений в местный бюджет еще больше увеличивается ⇒ Уровень финансовых поступлений в Муниципально-промышленный банк еще больше увеличивается ⇒ и т.д.

Система все больше прогрессирует с каждым новым кругом.

Стоит уделить и особое внимание финансовой составляющей предлагаемой системы.

Муниципально-промышленный банк — является финансовым фундаментом муниципально-промышленной системы. Здесь аккумулируются финансовые ресурсы, поступающие из местного бюджета и из бюджетов крупных промышленных предприятий, которые направляются на реализацию социально значимых для города программ и проектов, а также туда поступают средства за счет привлечения внешних отечественных и зарубежных инвестиций. Руководство банка подотчетно как органам местного самоуправления, так и руководствам крупных промышленных предприятий. Контроль осуществляется как со стороны представителей финансовых подразделений органов местного самоуправления, так и со стороны финансовых подразделений крупных промышленных предприятий. Муниципально-промышленный банк представляет собой «открытый» банк, когда местное сообщество может осуществлять эффективный контроль за расходованием финансовых средств, идущих на решение важных социальных задач на территории города. Следует отметить, что Муниципально-промышленный банк вносит непосредственный вклад в формирование финансового капитала города.

Увеличение собственных финансовых ресурсов крупными промышленными предприятиями можно показать на примере ОАО «Металлургический завод «Электросталь». На данном крупном промышленном предприятии увеличение финансовых ресурсов по приблизительным оценкам возможен на 125–135% при условии реализации необходимых мероприятий. Данные прогнозируемые показатели можно обосновать так: с учетом того, что предприятие будет получать прибыль от инновационных промышленных районов и малых инновационных предприятий совокупно в почти 15 млрд. руб., и если учесть, что ежегодная прибыль ОАО «МЗ «Электросталь» составляет приблизительно 11–12 млрд. руб., то в процентном отношении прирост к существующему доходу предприятия будет составлять приблизительно 125–135%, т.е. более чем в 2 раза. Причем доля малых инновационных предприятий в общей прибыли инновационного промышленного района будет составлять 45%, а остальные 55% приходится на систему разделяемых сервисов, т.е. промхолдинг в основном

будет оказывать услуги участникам промхолдинга и остальным жителям г.о., что позиционирует его как социально ориентированный. Данный промхолдинг обладает промышленно-сервисной ориентацией.

Увеличение поступлений в местный бюджет также можно показать на примере г.о. Электросталь. Финансовые ресурсы ОАО «Металлургического завода «Электросталь» увеличатся на 125–135%, соответственно на 125–135% увеличится объем финансовых отчислений предприятия в бюджет г.о. Электросталь.

Особенность и преимущество предложенного варианта заключается в том, что он не требует обладания высоким уровнем политического капитала и задействования значительного объема административных ресурсов со стороны промгородов, т.к. известно, что в существующих сложившихся условиях взаимоотношений органов местного самоуправления с органами федерального и регионального управления, сверхцентрализации управления в России это является проблематичным. Предложенная система может быть реализована в существующих реальных условиях на территории любого промгорода России.

Наглядную схему работы механизма функционирования муниципально-промышленной системы можно увидеть на рисунке 2.

Предложенная система обладает сильным потенциалом в направлении прогресса всех ее элементов, она является перманентно прогрессирующей. При заикленном ресурсообмене она предрасположена к повышению всех основных своих показателей: финансовых ресурсов, человеческих ресурсов, физических ресурсов при условии выполнения каждым актором всех основных функций, сохранения сильных социальных связей и соответственно устойчивого ресурсообмена. Данная система не требует специального акселератора для увеличения своей производительности – желание повышения финансовых ресурсов является естественной стимулирующей составляющей в пределах системы.

Используемые источники

1. Градосельская Г.В. Сетевые измерения в социологии: Учебное пособие / Под ред. Г.С. Батыгина. – М.: Издательский дом «Новый учебник», 2004.
2. Чубарова Т.В. Социальная ответственность в рыночной экономике: работник, бизнес, государство. – СПб.: Нестор-История, 2011. –
3. Флорида Р. Креативный класс: люди, которые меняют будущее. – Пер. с англ. – М.: Издательский дом «Классика-XXI», 2011. – 432 с.
4. Baker W. Market networks and corporate behaviour // *American Journal of Sociology*. – 1990. – Vol. 96. – PP. 589–625.
5. Schiff M. Social capital, labor mobility and welfare // *Ration Soc.* – 1992. – Vol. 4. – PP. 157–175.

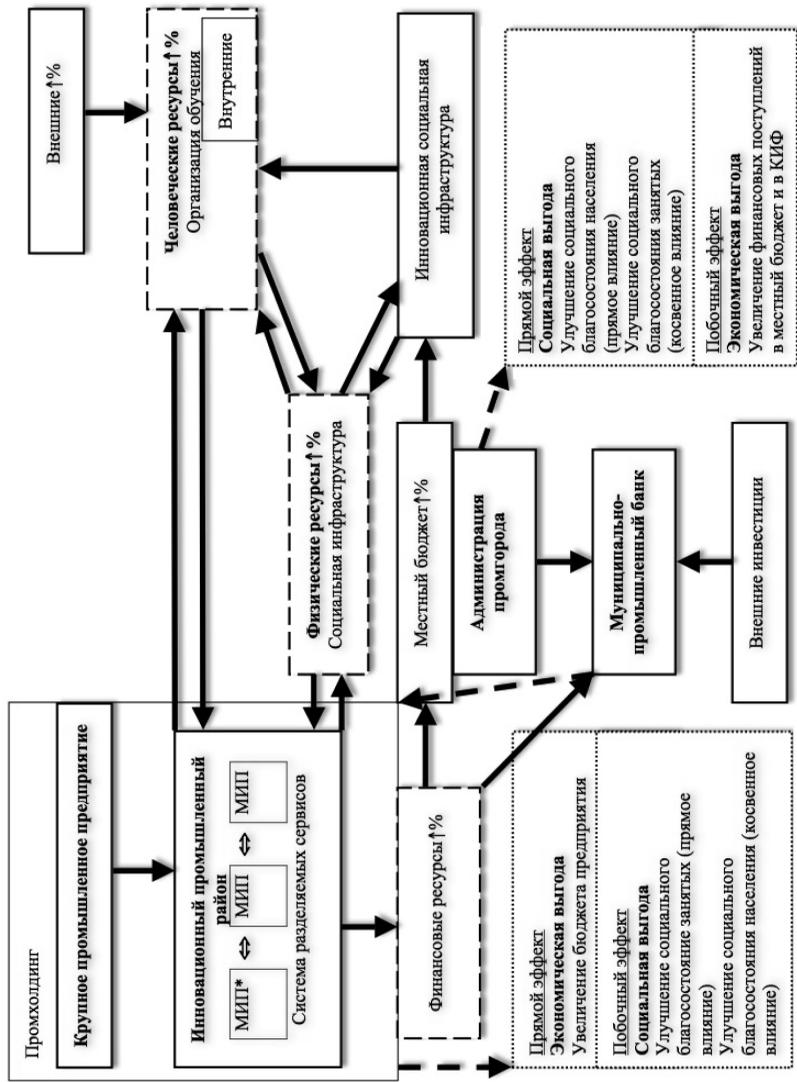


Рис. 2. Механизм взаимодействия органов местного самоуправления и крупных промышленных предприятий