

Борисова Н. В.

аспирант,
Российская академия предпринимательства,
e-mail: super_lawyer@inbox.ru

Формирование информационного обеспечения финансового контроля в бюджетной организации

В статье раскрываются основные направления информационного обеспечения финансового контроля деятельности бюджетной организации здравоохранения, осуществляющей оказание услуг в области здравоохранения в целях обеспечения многообразных потребностей граждан по сохранению здоровья, предупреждения и лечения различных заболеваний. Подчеркивается важность внедрения в эти процессы информационных технологий способствующих быстрому принятию решений на основе ускоренной обработки и предоставления информации.

Ключевые слова: информационные системы, информационные технологии, финансовый контроль, финансовый мониторинг, информационная система управления, финансовый механизм внутреннего контроля, структура и направление внутреннего контроля, меры по усилению действенности системы финансового контроля.

Borisova N. V.

postgraduate student of the Russian academy of entrepreneurship

Formation of information support of financial control in the budgetary organizations

In article the main directions of information support of financial control of activity of budgetary organization of the health care which is carrying out rendering services in the field of health care for ensuring diverse needs of citizens on preservation of health, the prevention and treatment of various diseases reveal. Importance of introduction in these processes of information technologies promoting fast decision-making on the basis of the accelerated processing and providing information is emphasized.

Keywords: information systems, information technologies, financial control, financial monitoring, information management system, financial mechanism of internal control, structure and direction of internal control, measure for strengthening of effectiveness of system of financial control.

В настоящее время роль информационного обеспечения финансового контроля в организации бюджетного процесса играет первостепенное значение.

Структуру элементов и функций информационного обеспечения бюджетной организации можно представить в виде схемы, представленной на рис. 1.



Рис. 1. Схема информационного обеспечения финансового контроля

Для выполнения контрольных мероприятий разработана и утверждена законодательная база федерального, регионального и муниципального уровня информационного обеспечения наряду с форматом его реализации, которая регулирует различные аспекты контроля.

В основной перечень законодательных актов, касающихся вопросов бюджетного регулирования и фи-

нансового контроля предприятий в Российской Федерации, относятся также: Гражданский кодекс Российской Федерации, Налоговый кодекс Российской Федерации, Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации, Федеральный закон от 26 октября 2002 г. № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)», Федеральный закон от 06 декабря 2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» и многие другие подзаконные документы, которые в методическом и методологическом аспекте устанавливают правопорядок контроля финансово-хозяйственной деятельности всех видов бюджетополучателей.

Основы регулирования взаимоотношений участников бюджетного процесса и отношений по поводу формирования и использования бюджетных ассигнований в Российской Федерации заложены в Бюджетном кодексе РФ и законодательстве о Счетной палате РФ, которые совместно с другими правовыми документами представляют бюджетную систему Российской Федерации.

Бюджетная система развивается адекватно развитию отечественной экономики и по многим аспектам связана с деловой активностью предпринимательского сектора, ярко отражая его эффективность: чем устойчивее работает коммерческий сектор, тем выше наполняемость бюджета, выполнение обязательств государства перед народом по социальным гарантиям.

В целях обеспечения регулирования бюджетного процесса в соответствии с БК РФ созданы органы государственного (муниципаль-

ного) финансового контроля, что способствует снижению сектора теневой экономики, легализации доходов, сокращению коррупционной составляющей и оздоровлению криминальной ситуации в обществе.

Наличие высоких издержек, основная доля которых приходится на администрирование бюджетополучателей, требует постоянного мониторинга бюджетной политики со стороны государства и создания условий для поддержания стабильности отечественной финансово-экономической системы.

Финансовые потоки предприятий и учреждений контролируются федеральными органами законодательной и исполнительной власти на основе сформированной системы информационного обеспечения. Создание крупномасштабных информационных ресурсов в нашей стране ведется с 2001 года. Основные постулаты государственных программ информатизации сформулированы в Бюджетном послании Президента РФ Федеральному собранию от 29.06.2011 «О бюджетной политике в 2012–2014 годах», в котором Президент РФ поставил задачи «утвердить Концепцию создания и развития интегрированной информационной системы управления общественными финансами (электронный бюджет), направленную на повышение открытости, прозрачности и подотчетности финансовой деятельности публично-правовых образований, обеспечение доступности и достоверности информации для всех заинтересованных пользователей, повышение качества финансового менеджмента в секторе государственного управления, и начать реализацию этой Концепции». Результатом стало создание таких крупномасштабных программ, как:

1. «Электронная Россия», созданная Министерством экономического развития РФ согласно распоряжению Правительства РФ от 12 февраля 2001 года № 207-р. Данная система включает соответствующие информационные технологии, информационные ресурсы и форматы их доведения до конкретных исполнителей — субъектов РФ, предприятий и организаций различных форм собственности законодательных и нормативных актов. На основе предоставляемой предприятиям, учреждениям и организациям информации законодательно предусматривается проведение не реже одного раза в год контрольными и финансовыми органами комплексных ревизий и тематических проверок поступления и расходования бюджетных средств в федеральных органах исполнительной власти, а также на предприятиях и в учреждениях, использующих средства федерального бюджета.

2. Единый портал бюджетной системы Российской Федерации «Электронный бюджет», реализуемая Министерством финансов РФ — (далее — ЕИАС).

Основными подходами к информационному обеспечению бюджетного процесса являются: использование единых реестров и справочников и общероссийских классификаторов; исключение дублирования процедур сбора информации путем однократности ее ввода; создание единых информационных систем, обеспечение максимальной прозрачности, открытости информации и деятельности.

Вторая важная задача ЕИАС – создание единого перечня учреждений, подведомственных главным распорядителям бюджетных средств (далее – ГРБС). Основные проблемы, которые возникают при создании данной системы – это отсутствие идентификационных реквизитов учреждений – ИНН, КПП; необходимость постоянной корректировки данной информации в связи изменениями в наименовании и т.п. Задачи, которые решает Минфин РФ на 2013 год – утверждение порядков ведения данных перечней и активизация и использование уже созданной информативной базы.

В связи с огромным потоком обменной информации между ГРБС и подведомственными организациями, усилением финансового контроля за проведением платежей предприятий и учреждений, развитием современных IT-технологий были разработаны и внедрены программы межведомственной коммуникации. В результате созданы условия для организации полного электронного документооборота органов Федерального казначейства с Федеральными бюджетными учреждениями в виде замены системы электронного документооборота (далее – СЭД) на более совершенную систему удаленного финансового документооборота (далее – СУФД), экономится время для приемки документов и проведения предусмотренных законодательством РФ и гражданско-правовыми договорами платежей.

Центральным аппаратом и территориальными органами Федерального казначейства ведется работа по охвату СУФД все большего числа его клиентов. До конца 2013 года планируется перевести 40 ГРБС в части выполнения функций платежей бюджетной системы. В настоящее время по системе СУФД работает 5 ГРБС.

Преимуществом СУФД перед СЭД является соответствие современным технологиям, легкость в установке и эксплуатации, отсутствуют проблемы по передаче справочников от Федерального казначейства к бюджетным учреждениям, простота организации рабочего места у бюджетных учреждений (потребителей), нет ограничений по одновременной работе пользователей, при работе с порталом все роли пользователей завязаны в едином кабинете (не требуется установка нескольких автоматизированных рабочих мест на одном компьютере. Устаревшее

программное обеспечение СЭД вызывало большие проблемы при проведении платежей, особенно в конце финансового года частые сбои в программе препятствовали выполнению своих обязательств по оплате бюджетополучателями и бюджетными учреждениями.

Так же для осуществления полного электронного документооборота между казначейством и учреждением внедряется использование расчетных дебетовых карт бюджетными учреждениями. Данное нововведение дает следующие преимущества:

- отсутствие необходимости посещения Межрегионального операционного УФК для оформления денежных чеков и разовых пропусков в учреждение Банка России;
- возможность снятия наличных денежных средств в течение 20 дней со дня зачисления денежных средств на банковские карты;
- возможность получения наличных денежных средств частями по мере необходимости;
- возможность выбора офиса (банкомата), расположенного в непосредственной близости;
- возможность круглосуточного снятия денежных средств с использованием банкоматов;
- уменьшение транспортных расходов;
- получение наличных денег напрямую подотчетным лицом;
- услуга «SMS-информирование».

Предприятия и учреждения представляют собой организационно-экономические системы, формирующие и потребляющие сложную систему информации, обеспечивающей взаимодействие с внешними субъектами рынка и организующей внутрифирменные процессы в целях производства товаров, работ и услуг. В соответствии с этим государственная и рыночная информация призвана обслуживать процессы производства и потребления всех видов продукции и услуг. С учетом этого информационные ресурсы учреждения представляют собой обработанный и аккумулированный потенциал информационных источников, организуемый сформированными целевым образом информационными системами на основе адекватных информационных технологий.

Использование информационных ресурсов на государственных предприятиях и учреждениях заключается в сборе, обработке и использовании информации, обеспечивающей наилучшим образом принятие экономически обоснованных решений в целях производства товаров, работ и услуг. Информационные ресурсы предприятий, охватывающие всю полезную информацию и представляющие собой информационный потенциал его развития.

В деятельности предприятий и учреждений в условиях рынка все больший ее объем начинает занимать поиск, обработка, передача и использование информации, которая становится не только вспомогательным, но и ведущим и определяющим инструментом в принятии управленческих решений.

В настоящее время в учреждениях используют следующие виды программного сопровождения и справочных систем:

1. Законодательно-нормативные справочные программы: «Консультант Плюс», «Гарант», «Юсис» и т.п.

2. Программные комплексы для функционального обеспечения учреждений: «Бухгалтер-1С», «Заработная плата и кадры — 1С», «Маркетинг-база данных», и т.п.

3. Специализированные информационные программы: Анализ экономического (финансового) состояния предприятия; Оценка недвижимости (имущества, бизнеса); Антикризисное управление и т.п.

4. Интегрирующие информационные системы для крупнейших корпораций в том числе трансконтинентальных, а также государственные информационные системы, такие как «Электронное правительство», «Территориальные информационные системы — ТИС».

Повышение эффективности производства и сферы услуг, а также совершенствование управления ими в современных условиях прямо зависит от уровня разработки и использования новых информационных технологий на основе новейших компьютерных и телекоммуникационных систем. Это требует серьезных изменений в системе управления предприятиями (характер собственности и организационно-правовой формы предприятия принципиального значения не имеет), а также в государственном управлении и регулировании экономикой. Важную роль играет использование информационных систем в процессах производства продукции и услуг. Установленные на контрольных участках компьютеров необходимой мощности позволяют оценить качество продукции и услуг в соответствии с существующими стандартами.

В соответствии с установленными нормативными требованиями информация государственного финансового контроля и его результативности в условиях демократии и рынка становится инструментом информационного обеспечения развития рыночной экономики и осуществляется законодательными и исполнительными органами.

Особую роль играет информация при прогнозировании рыночных тенденций, способных повлиять на экономическое состояние предприятия с учетом всевозможных рисков и ограничений.

Наглядным примером применения передовых информационных технологий является федеральное государственное бюджетное учреждение «Федеральный научно-клинический центр детской гематологии, онкологии и иммунологии имени Дмитрия Рогачева» (далее — Центр). В Центре для реализации инновационных механизмов контроля за движением финансовых потоков создана и постоянно модернизируется комплексная система автоматизации управления финансово-хозяйственной деятельностью Центра.

Данная система обеспечивает принятие обоснованных управленческих решений на основе качественной и достоверной информации, получаемой с помощью современных управленческих и информационных технологий. Такая система поддерживает ведение оперативного, бухгалтерского и управленческого учета и строится на основе единого информационного пространства, охватывая и координируя всю совокупность управленческих процессов Центра. Финансово-хозяйственная подсистема реализует адекватную автоматизацию бизнес-процессов финансово-хозяйственной деятельности в учреждениях, находящихся на финансировании из федерального бюджета.

Финансово-хозяйственная подсистема (далее — ФХП) позволяет автоматизировать основные задачи управления и учета в Центре:

- бухгалтерский учет;
- управление персоналом;
- расчет заработной платы;
- управление материально-техническими ценностями;
- управление складами и запасами.

Основными целями создания подсистемы ФХП является:

- обеспечения прозрачности бухгалтерского и персонального учета;
- совершенствование процессов бухгалтерского и персонального учета;
- повышение достоверности данных, используемых должностными лицами в процессе выполнения своих функциональных обязанностей;
- повышение оперативности работы сотрудников финансово-хозяйственного сектора управления за счет более полной автоматизации основных технологических процессов обработки информации;
- повышение скорости подготовки и достоверности представляемой руководству справочной и отчетно-статистической информации;
- сокращение времени и трудоемкости подготовки основных документов.

Управление финансами — одна из важнейших составляющих частей современного информационного управления Центра, с широкими потребностями к функционалу создаваемой подсистемы.

На рис. 2 представлена область автоматизации и взаимосвязь модулей.

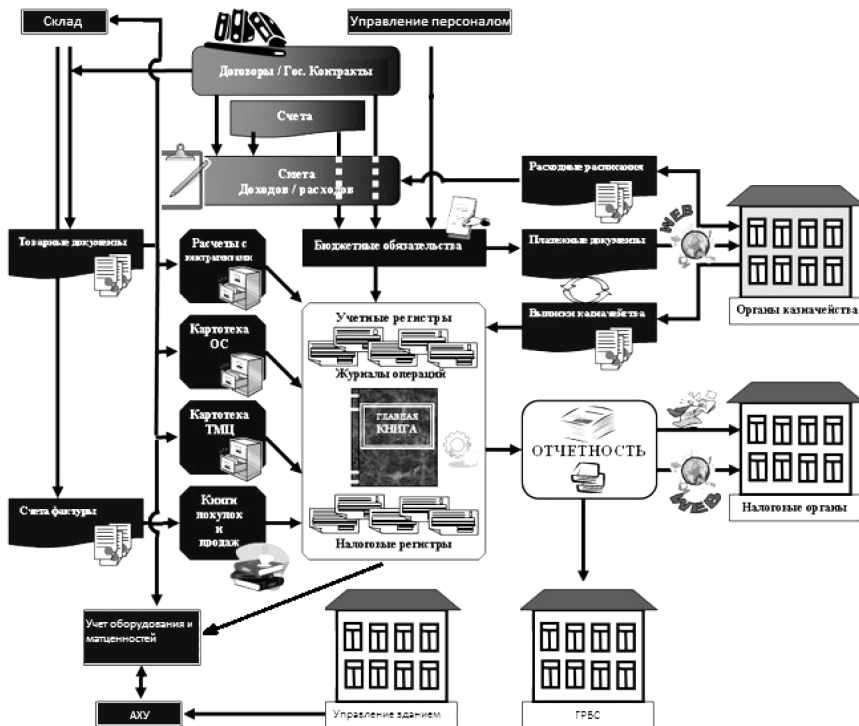


Рис. 2. Автоматизация процессов и взаимосвязь с различными подсистемами

Основными пользователями Подсистемы ФХП являются сотрудники бухгалтерии, отдела кадров, планово-экономического отдела, материально-технического отдела, юридического отдела и других, связанных с ними подразделений Центра. Так же, для осуществления общего руководства Центра, доступ к Подсистеме должен быть предоставлен Директору и его заместителям в соответствии с их компетенцией.

Центр является одним из первых учреждений, которые подключились к СУФД для полного электронного документооборота с органами Федерального казначейства. В своей работе использует для снятия наличных денежных средств банковские (дебетовые) карты. В

настоящее время в Центре активно проводятся работы по модификации и поддержке функционирования существующих программных продуктов.

Учитывая все выше перечисленные аспекты, следует заключить, что все модули Подсистемы являются единым целым, работающим на повышение эффективности работы основной деятельности Центра и функционируют в едином информационном пространстве по его обеспечению.

Используемые источники

1. Информационные системы в экономике: Учебн. пособие / Под ред. Д.В. Чистова. — М.: ИНФРА-М, 2013.
2. Журавлева И.В., Журавлева М.В. Оформление документов на компьютере. — М.: ИНФРА-М, 2011.
3. Тюрин Ю.Н., Макаров А.А. Анализ данных компьютерных. — М.: Изд-во «Форум», 2013.
4. Предметно-ориентированные экономические информационные системы. — М.: Финансы и статистика, 2013.