Роман М. И.

*кандидат экономических наук, соискатель,
Российская академия предпринимательства*

Механизмы регулирования международной и национальной конкуренции с учетом различных вариантов сотрудничества России в блоке ВТО

Интеграции России в ВТО, обусловлена необходимостью сближения торгового пространства между нашим государством и наиболее развитыми экономика-ми, важность такого сотрудничества определяет дальнейшее развитие нашей страны. Вместе с тем, наряду с полученными преференциями торгового со-трудничества, государство принимает на себя и обязательства, во многом ограничивающие поддержку отечественного производителя.

Ключевые слова: ВТО; конкурентоспособность; региональное соглашение; обяза-тельства; отрасль.

Mechanisms of regulation of the international and national competition taking into account various options of cooperation of Russia in the WTO block

Integration of Russia into the WTO, it is caused by need of rapprochement of trade space between our state and the most developed economy, importance of such cooperation defines further development of our country. At the same time, along with the received preferences of trade cooperation, the state assumes also the obligations in many respects limiting support of domestic producer.

Keywords: WTO; competitiveness; regional agreement; obligations; branch.

Безусловно, вступление в ВТО, достаточно серьезный шаг для Россия, которая на протяжении практически двух десятилетий откладывала данное решение в виду неконкурентоспособности нынешней модели экономики и рисков потери национального суверенитета. Наиболее серьезные последствия может нанести снижение уровня таможенно-тарифной защиты рынка мяса, зерна, молока, сельхозмашино-строения, которое может повлечь рост импорта и, как следствие, сокращение отечественного производства, рабочих мест, прежде всего на предприятиях с низким технологическим уровнем и высокой себестоимостью выпускаемой продукции.

Наводнение рынка некачественными промышленными товарами, монополия американских и европейских производителей на рынках мясопродуктов и крах национальной автопромышленности и приборостроения, это те риски, которые нас ожидают в будущем. Дополнительные риски от вступления России в ВТО, могут быть связаны и с нестабильностью европейской экономики.

Какие обязательства должна принять на себя Россия вступив в ВТО. Условно их можно разделить на три взаимосвязанных блока: обязательства в отношении отдельных товарных групп; обязательства по услугам и системные обязательства (таб. 1).

Таблица 1

**Обязательства РФ по корректировке таможенных пошлин
в рамках вступления в блок ВТО**

Ковенанты в отношении отдельных товарных групп	Товарный рынок (отрасль)	Размер снижения ставки
Снижение пошлин на товары с одновременным снижением пошлин на медицинское оборудование	Лекарственные препараты, закупаемые на зарубежных рынках	с 15–5% до 6,5–5%
Снижение пошлин в течение 5–6 лет, но не более срока переходного периода	Продукция бытовой химии	с 10 до 6,5%–5%
Возможность снижения или отмены пошлин	Технологическое, строительное, научное и измерительное оборудование	Размер определяется
Снижение пошлин в течение 3-х лет	Компьютеры, электро-техническая продукция, бытовая техника и электроника	с 15% до 7–9%.
Снижение пошлин в течение 3–7 лет	Автотранспорт	На новые легковые автомобили (с 25% до 15%); на автомобили старше 3-х лет до 20%
Снижение пошлин в течение 1–3 лет	Рыбопродукция	с 15 до 12,5–12%
Окончательный срок не установлен	Пищевые продукты (молочная продукция)	с 25% до 20%
Снижение пошлин произойдет с 01.01.2012 г.	Мясная продукция	Размер не будет снижаться до окончания действия режима тарифных квот на свинину – 31.12.2019 г.
По страховому сектору в течение 5 лет; по банковскому сектору в течение 9 лет	Услуги финансового сектора (страхование, банковская деятельность)	На страховые услуги общая квота иностранного участия в секторе должна быть повышена с 25% до 50%; на банковские услуги размер квоты сохранен на прежнем уровне

Как видно из табличных данных, обязательства России в рамках блока ВТО пока выглядят не достаточно определенно, в тоже время исходя из уже закрепленных ограничений, наиболее существенно пострадает автомобильная промышленность и фармацевтический рынок, что, безусловно, ставит его участников в неравные условия с зарубежными производителями. Как следует из принятого Россией соглашения, для российских авто производителей будет сохранена возможность осуществления промышленной сборки автомобилей и автокомпонентов до 1 июля 2018 года, однако уже после указанной даты, инвесторы будут обязаны обеспечить полную окупаемость инвестиционных проектов в рамках совместных проектов автопроизводства.

Не меньшую озабоченность вызывает и сектор электроэнергетики, поскольку в рамках соглашения по ВТО, Россия обязана приблизить внутренние тарифы к общеевропейскому уровню. И без того, бедственное положение в сфере ЖКХ может фактически еще более усугубиться с учетом принятых Россией обязательств.

Даже учитывая необходимость развития «прозрачной» конкурентной политики, считаем, что сроки, определенные для введения пониженных пошлин по основным видам продукции — необходимо тщательно скорректировать. Примерные сроки адаптации отечественных производителей к условиям международного рынка по основным товарным группам должны составлять по нашему мнению не менее чем 8–10 лет. Кроме того, монопрофильность отечественной экономики и слабые стимулы к модернизации отечественных предприятий и вовсе заставляют задуматься о «поспешности» вступления России в ВТО.

Попробуем сформулировать возможные и приемлемые механизмы регулирования международной конкуренции с учетом различных вариантов сотрудничества России в блоке ВТО.

1. Принятие плурилатерального соглашения в рамках ВТО.

Речь идет о разработанном экспертами Проекте международного антимонопольного кодекса (Draft International Antitrust Code – DIAC), основа которого — Международный антимонопольный кодекс как плурилатеральное (многостороннее, но факультативное, с ограниченным числом участников) соглашение в рамках Всемирной торговой организации. По замыслу авторов проекта Кодекс создает обязательства только для тех членов, которые его подписали, и не является императивным условием присоединения к ВТО. Однако он должен быть открыт к подписанию и ратификации всеми странами-членами ВТО и применяться только в отношении ограничений конкурентной борьбы, охватывающей область международной конкуренции, и не затра-

гивать регулирование конкуренции на национальных и локальных рынках, остающееся предметом исключительной компетенции государств, что соответствует принципу суверенитета. ДИАС содержит также значительное количество норм материального права, представляющих собой минимальные стандарты регулирования: так, соглашение запрещает горизонтальные и вертикальные ограничения конкурентной борьбы, содержит нормы по контролю за концентрацией и реструктуризацией.

2. Создание самостоятельной организации по выработке международной политики в области конкуренции.

Рядом ученых сегодня выдвигаются предложения по созданию самостоятельной организации по вопросам конкуренции. Предполагается, что она должна действовать в сотрудничестве с ВТО, поскольку теснейшая связь между политикой в области конкуренции и торговлей очевидна. Так, например, некоторые авторы предлагают создать Службу по международной политике в области конкуренции (International Competition Policy Office). Предполагается, что она будет действовать во взаимосвязи с ВТО, но автономно, поскольку регулируемые вопросы распространяются на субъектов частного права, в то время как торговая политика ВТО распространяется на отношения между государствами¹. Проект по созданию автономной организации, на практике сотрудничающей с ВТО, также предлагается Шерером².

3. Принятие регионального соглашения в рамках ВТО.

На повестке обсуждения ВТО находится значительное количество вопросов, связанных с политикой в области конкуренции, однако основа переговоров сводится к тому, целесообразно ли принимать специальные международные нормы в отношении национального конкурентного права и обеспечить их принудительное исполнение³.

Идея заключается в том, что региональным соглашением закрепляются универсальные нормы-стандарты, направленные на поддержание конкуренции и ограничение монополистической деятельности, отвечающие основным закономерностям экономического развития государств — членом ВТО. Кроме того, наличие таких базовых принци-

¹ Jacquemin A., Lloyd P.J., Thakaran P.K.M., Waelbroeck J. Competition Policy in an International Setting: The Way Ahead // The World Economy 1998. № 8. P. 1179–1183 (1180).

² Scherer F.M., Competition Policy and International Relations. Brussels, 1992.

³ Somesh K. Mathur Agenda For Future Multilateral Trade Negotiations: Traditional and New Issues. Westview Press. 2001. P. 11.

пов должно положительно отразиться и на регулировании предпринимательской деятельности в наименее развитых государствах — членах ВТО, в которых подобное законодательство отсутствует или находится на начальной стадии развития. Региональное соглашение — это в первую очередь, формирование системы договорных обязательств группой развивающихся стран с целью обеспечения устойчивого, динамичного развития и достижения стратегически важных ориентиров в геоэкономическом партнерстве. Процесс регионализации в блоке ВТО позволит оптимизировать на межстрановом уровне соотношение реального производства и сектора услуг среди стран-членов блока повысить их устойчивость развития в длительной перспективе.

С учетом исследованных особенностей форм международного взаимодействия, представляется, что наиболее эффективным средством поддержки национальной конкурентоспособности, может стать заключение регионального соглашения в рамках ВТО, содержащего основные стандарты по поддержке конкуренции и ограничению монополистической деятельности на мировых рынках. Теснейшая связь между торговлей и конкуренцией очевидна, а распространение норм о конкуренции на ограниченное количество государств-членов в случае принятия плюрилатерального соглашения не приведет в конечном счете к достижению первоначально поставленной цели. Поскольку нормы соглашения распространяются на государства с разным уровнем экономического развития и вследствие этого могут привести к неординарным последствиям, представляется, что содержание регионального соглашения должно представлять собой комплекс базовых норм, своего рода принципы защиты конкуренции в рамках ведения международной предпринимательской деятельности и ограничения монополистической деятельности, а специальные нормы, регулирующие специфику вопроса, должны приниматься на национальном уровне.

В качестве партнеров по региональному соглашению, могут выступать страны неформального блока БРИКС, страны входящие в блок ШОС. Не менее продуктивным было бы включение в региональное соглашение стран входящих в блок ЕврАзЭС и Таможенного союза.

Первостепенная задача регионального соглашения в рамках ВТО — это обеспечение ведущих позиций России на рынке высоких технологий, для чего необходима общая модернизация российской экономики с целью ее перехода на инновационный путь развития.

Во-вторых, в рамках принятого регионального соглашения, важно повысить конкурентоспособность обрабатывающей промышлен-

ности и сферы услуг за счет эффективного применения средств таможенно-тарифной политики для защиты внутренних рынков, таких как специальные защитные, антидемпинговые и компенсационные меры.

В-третьих, с учетом регионального соглашения, необходимо обеспечить реализацию национальных интересов России во внешнеэкономическом пространстве, включая корректировку уже существующих в рамках соглашения ВТО условий доступа российских товаров, услуг и капиталовложений на зарубежные рынки.

В-четвертых, принятие регионального соглашения обеспечит наибольшую концентрацию экономического влияния России на международных товарных рынках, тем самым защитив отечественного производителя, особенно в наименее развитых отраслевых сегментах;

В-пятых, определяющим фактором усиления геополитической позиции России и географической диверсификации ее внешнеэкономической активности является решение задачи интеграции страны в глобальное торговое пространство;

В-шестых, реализация планов по созданию регионального соглашения в рамках ВТО будет способствовать укреплению инвестиционной позиции России и активизации межрегионального сотрудничества с основными странами экспортерами.

С нашей точки зрения, вектор движения в сторону взаимовыгодной и эффективной интеграции России на международный рынок, поможет отечественным предприятиям укрепить собственные позиции; развивать и диверсифицировать отраслевую специализацию с учетом наиболее приоритетных направлений экономического развития России и консолидировать усилия по повышению конкурентоспособности российских товаров за рубежом.

Используемые источники

1. Jacquemin A., Lloyd P.J., Thakaran P.K.M., Waelbroeck J. Competition Policy in an International Setting: The Way Ahead // The World Economy 1998. № 8. P. 1179–1183 (1180).
2. Scherer F.M., Competition Policy and International Relations. Brussels, 1992.
3. Somesh K. Mathur Agenda For Future Multilateral Trade Negotiations: Traditional and New Issues. Westview Press. 2001. P. 11.