

Носовский В. С.

*доктор экономических наук, профессор,
Владивостокский государственный университет экономики и сервиса*

Корнейко О. В.

*кандидат экономических наук,
Владивостокский государственный университет экономики и сервиса*

Малышев Е. А.

*кандидат экономических наук,
Владивостокский государственный университет экономики и сервиса*

Котляр Н. В.

*кандидат исторических наук,
Владивостокский государственный университет экономики и сервиса*

Социально-экономическая политика обеспечения продовольственной безопасности Дальнего Востока

В статье рассматриваются вопросы стратегии развития и мониторинга производства сельскохозяйственной, рыбной и пищевой продукции, а также вопросы использования морских биоресурсов и возможностей социального освоения территории, доступности международных рынков, необходимости создания новых технологий. Выявляются инструменты содействия и государственной поддержки предпринимательства.

Ключевые слова: Дальний Восток, продовольственная доктрина, производство, реализация, сельское хозяйство, рыбная, пищевая промышленность, биоресурсы, рынки продукции, безопасность, формы хозяйствования, региональные преимущества.

Socio-economic policy for food security in the Far East

The article deals with the development strategy and monitoring of producing agricultural, fishery and food products, as well as the use of marine biological resources and opportunities for social development of the territory, the availability of international markets, the need for new technologies. Identifies tools to promote and state support of entrepreneurship.

Keywords: Far East, food doctrine, production, sales, agriculture, fisheries, food processing, bio-resources, markets, products, security, forms of business, regional advantages.

Продовольственная безопасность является неотъемлемым элементом национальной безопасности государства в целом. В Российс-

кой Федерации дискуссии по вопросу определения критериев и методов обеспечения национальной безопасности в различных сферах жизнедеятельности начались в 1990-х гг. Их острота снижалась постепенно с выработкой и утверждением соответствующих актов Президента Российской Федерации, которые сегодня задают общие рамки понимания безопасности и механизмов ее обеспечения в разных областях. В данной работе мы опирались на положения Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 12 мая 2009 г. №537 и Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 30 января 2010 г. №120^{1, 2, 3}.

Как записано в Доктрине продовольственной безопасности, «продовольственная безопасность Российской Федерации является одним из главных направлений обеспечения национальной безопасности страны в среднесрочной перспективе, фактором сохранения ее государственности и суверенитета, важнейшей составляющей демографической политики, необходимым условием реализации стратегического национального приоритета — повышение качества жизни российских граждан путем гарантирования высоких стандартов жизнеобеспечения».

В соответствии с положениями Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года национальные интересы государства на долгосрочную перспективу заключаются, в том числе, в повышении конкурентоспособности национальной экономики, превращении Российской Федерации в мировую державу, деятельность которой направлена на поддержание стратегической стабильности и взаимовыгодных партнерских отношений в условиях многополярного мира.

На государственном уровне признается, что «стратегической целью продовольственной безопасности является обеспечение населения страны безопасной сельскохозяйственной продукцией, рыбной и иной продукцией из водных биоресурсов и продовольствием. Гаран-

¹ Об утверждении Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации: Указ №120 [Принят Президентом Российской Федерации 30.01.2010 г.]: [Электронный ресурс]: Консультант: [Электронная правовая система]. М. Режим доступа: свободный.

² О концепции долгосрочного развития Российской Федерации до 2020 г.: распоряжение №1662-р: [утверждена Правительством Российской Федерации 17.11.2008 г.]: [Электронный ресурс]: Консультант: [Электронная правовая система]. М. Режим доступа: свободный.

³ О Стратегии национальной безопасности: Указ №537 [Принят Президентом Российской Федерации 12.05.2009 г.]: [Электронный ресурс]: Консультант: [Электронная правовая система]. М. Режим доступа: свободный.

тием ее достижения является стабильность внутреннего производства, а также наличие необходимых резервов и запасов»⁴.

Мониторинговый анализ состояния системы продовольственной безопасности Дальнего Востока позволил выявить положительные факторы (рост потребления основных продуктов питания на душу населения; наращивание мощностей предприятий пищевой и перерабатывающей промышленности Дальнего Востока и др.). Однако агропродовольственной сфере Дальневосточного региона присущи признаки угрозы продовольственной безопасности: рост розничных цен на продовольственные товары; ухудшение демографической ситуации в сельских поселениях; рост цен на энергоносители и другие материально-технические ресурсы, потребляемые сельскохозяйственными товаропроизводителями; удорожание и дефицит кредитных ресурсов; высокая зависимость регионального внутреннего рынка от импорта; диспропорции в ценообразовании на сельскохозяйственную и промышленную продукцию и услуги; дефицит спроса сельхозтоваропроизводителей на рынке материально-технических средств сельскохозяйственного назначения; низкий уровень оплаты труда в сельском хозяйстве и др. С 23 августа 2012 года в ставшей членом ВТО России были снижены ставки ввозных пошлин на многие импортируемые из-за границы товары, в том числе и на мясо, что, несомненно, приведёт к усилению импортной зависимости как региона, так всей страны. Если за критерий продовольственной безопасности принять удельный вес в размере не менее 80% собственного производства определенного вида продукта питания в общем объеме его потребления, то все регионы Дальнего Востока оказываются за его пределами по мясным, молочным продуктам, рису и др.

Сложившаяся ситуация требует выработки новых подходов к осуществлению социально ориентированной продовольственной политики, в том числе в региональном контексте.

Стратегия продовольственной безопасности является эффективной, если основывается на справедливой и открытой торговле. Вместе с тем, как отметил в своей статье в азиатском издании ведущей американской деловой газеты «Wall Street Journal» президент России В.В. Путин, сам принцип свободы торговли переживает кризис — вместо снятия барьеров то и дело наблюдаем рецидивы протекционизма и завуалированных торговых войн. С учетом такой новой реальности, как вступле-

⁴ О Стратегии национальной безопасности: Указ №537 [Принят Президентом Российской Федерации 12.05.2009 г.]: [Электронный ресурс]: Консультант: [Электронная правовая система]. М. Режим доступа: свободный.

ние России в ВТО, появилась возможность для более полного участия в обсуждении правил мировой торговли — вопроса, который традиционно находится в сфере внимания АТЭС. Во многом благодаря проведению саммита АТЭС во Владивостоке в 2012 г. был дан мощный импульс для развития и укрепления азиатской внешней политики России, заданы принципиально новые переговорные возможности России в диалоге с партнёрами по АТР. В качестве одного из основных вопросов форума АТЭС был обозначен вопрос открытых продовольственных рынков развивающихся стран, что, в итоге, привело к появлению проекта «Улучшение доступа на международные рынки для российского экспорта зерна». Россия — один из крупнейших производителей и экспортеров пшеницы, ячменя, ржи, использующая ресурсы в качестве основы внешнеполитического влияния, получает конкурентное преимущество в условиях отступающего мирового продовольственного кризиса и резкого роста цен на базовые зерновые культуры, при появлении возможности поставлять свой товар в Азию. Нужно также учитывать, что проблемы современной мировой агропродовольственной системы являются полем конфронтации, столкновения и преломления самых разных и самых важных межгосударственных интересов, что, тем не менее, должно заставить увеличить производство зерна, сделать его цену доступнее, повысить эффективность средств его транспортировки.

Достичь необходимого уровня продовольственной безопасности можно при определенных условиях: создание стабильных экономических условий для развития продовольственного рынка; проведение эффективной агропродовольственной политики со стороны государства; обеспечение равных возможностей для всех субъектов хозяйствования; проведение разумной национальной политики в области занятости населения; осуществление социальной политики, направленной на искоренение бедности и неравенства в части доступа к полноценному продовольствию, а также его использованию; достижение устойчивого, интенсивного и разнообразного производства продовольствия; реализация комплексных стратегий развития отраслей агропромышленного комплекса с целью увеличения местных возможностей производства продовольствия; содействие внедрению передовых технологий в области производства, переработки, хранения и реализации сырья и продовольствия; проведение активной внешнеэкономической деятельности, оптимизации экспортно-импортной деятельности; инвестирование аграрной сферы.

Необходимо также ввести порядок финансирования (субсидирования) сельскохозяйственных товаропроизводителей за фактичес-

ки реализованную ими сельскохозяйственную продукцию на агропродовольственном рынке того или иного субъекта Российской Федерации. Это исключит всякого рода посредников и, не нарушая законов рыночных отношений, сможет стимулировать рост производства продовольствия отечественными сельскохозяйственными товаропроизводителями и позволит им гарантированно реализовывать производимую продукцию. Ввести порядок субсидирования перерабатывающих предприятий и организаций, при условии, что они закупают не менее 50% сырья у российских сельских товаропроизводителей и содержат в своей структуре сельскохозяйственную организацию, производящую сырье и продовольствие. Создать благоприятные условия для возникновения новых фермерских хозяйств. Уменьшить ограничения для личных подсобных хозяйств. Решить проблемы растущей в связи с кризисом безработицы и сокращением большого числа военнослужащих путем переподготовки безработных на востребованные для АПК специальности. Проводить агитационные мероприятия для стимулирования населения к созданию новых фермерских и личных подсобных хозяйств, что позволит сократить безработицу и снижение доходов населения. Организовать курсы для безработных и лиц желающих переселиться в сельскую местность по вопросам создания и эффективного функционирования фермерских хозяйств. Создать информационно-консультационные центры для сельхозпредприятий, фермерских и личных подсобных хозяйств (информирование об инновациях, консультации специалистов, разработка бизнес-планов для желающих заняться производством сельхозпродукции и т.п.). Сформировать эффективную систему льготного (за счет государственного субсидирования) кредитования действующих и вновь создающихся сельскохозяйственных предприятий, фермерских и личных подсобных хозяйств. Упростить процедуру получения в аренду сельскохозяйственных земель. Применять методы налогового стимулирования сельхозпредприятий. В связи с тем, что инвестиционные компании не готовы вкладывать в предприятия АПК, в силу специфики отрасли — низкая рентабельность и большой срок окупаемости, — необходимо обеспечить государственные инвестиции в АПК.

В сфере рыбохозяйственного комплекса необходимо: принять на федеральном уровне ряд защитных мер: обеспечить государственную поддержку путём субсидирования процентных ставок по целевым кредитам, полученным в российских кредитных организациях на пополнение оборотных средств для приобретения рыбного сырья, вспомогательных материалов и тары российским предприятиям, осуществляющим

береговую рыбопереработку; создать механизмы государственных гарантий для возможности кредитования, включая формирование государственных залоговых фондов для обеспечения целевых кредитов по предоставлению банкам государственных гарантий; установить пониженные ставки вывозных таможенных пошлин на российскую рыбную продукцию высокой степени переработки и продукцию из водных биологических ресурсов, не пользующихся спросом в Российской Федерации (вплоть до нулевых), при одновременном повышении ставок вывозных таможенных пошлин на неразделанную рыбу и продукцию низкой степени переработки, используемую в качестве сырья зарубежными рыбоперерабатывающими предприятиями; установить повышенные ставки ввозных таможенных пошлин на рыбную продукцию иностранного производства, импортируемую в Российскую Федерацию, в первую очередь — на продукцию, произведенную из российского рыбного сырья и продукцию, аналоги которой производятся российскими предприятиями; установить нормативы на потребительском рынке региона на количество торгово-закупочных операций в отношении партий рыбопродуктов между ее производителем и конечным потребителем исключая промежуточные звенья из коммерческой цепочки: производитель — крупный оптовик — мелкий оптовик — розничная торговля, а также предельную разницу в процентах между отпускной ценой производителя и розничной ценой; обеспечить государственное дотирование железнодорожных перевозок рыбопродуктов по территории Российской Федерации⁵.

Хорошие перспективы развития в рыбохозяйственной практике имеет морская биотехнология, которая занимается изучением активного потенциала биологической водной среды с целью его применения в практической деятельности. Эта сфера могла бы стать мощным рычагом серьезного технологического прорыва региональной рыбной промышленности, что позволит получить белковые продукты, липиды, минеральные вещества, продукты здорового питания, биологически активные вещества (БАВ), добавки (БАД) и композиции на основе водных биологических ресурсов, что особенно важно при рассмотрении вопросов продовольственной безопасности. Для совершеншения технологического рывка в рыбном хозяйстве требуются значи-

⁵ О Федеральной целевой программе «Повышение эффективности использования и развитие ресурсного потенциала рыбохозяйственного комплекса в 2009-2013 годах»: постановление №606: [принято Правительством Российской Федерации 12.08.2008 г.]: [Электронный ресурс]: Консультант: [Электронная правовая система]. М. Режим доступа: свободный

тельные финансовые ресурсы, которые есть в достаточном объеме только у государства. Следовательно, органы госуправления должны участвовать в реализации инновационных стратегий не только в качестве регулятора, но и непосредственного участника, с применением различных форм государственно-частной кооперации.

Согласно «Доктрине продовольственной безопасности РФ» в целях её обеспечения государственная политика должна осуществляться в следующих основных направлениях:

- повышение экономической доступности продовольствия для всех групп населения, особое внимание следует уделить мерам, прежде всего, по снижению уровня бедности, обеспечению приоритетной поддержки наиболее нуждающихся слоев населения, не имеющих достаточных средств, организации здорового питания беременных и кормящих женщин, детей раннего, дошкольного и школьного возраста;
- развивать межрегиональную интеграцию в сфере продовольственных рынков, более эффективно использовать механизмы поддержки регионов страны в зонах недостаточного производства продовольствия или оказавшихся в экстремальных ситуациях, повысить транспортную доступность отдаленных регионов для гарантированного и относительно равномерного по времени продовольственного снабжения их населения, создать условия для расширения числа объектов торговой инфраструктуры различных типов; при формировании государственных резервов определять объемы и номенклатуру соответствующих резервов;
- должны быть приняты меры по соответствию требованиям технических регламентов сельскохозяйственной и рыбной продукции, сырья и продовольствия, в том числе импортированной, на всех стадиях — производства, хранения, транспортировки, переработки и реализации;
- продолжить гармонизацию с международными требованиями показателей безопасности продовольственного сырья и пищевых продуктов;
- совершенствовать систему организации контроля безопасности и качества пищевых продуктов, включая создание современной инструментальной и методической базы.

В области производства сельскохозяйственной и рыбной продукции, сырья и продовольствия необходимо сконцентрировать усилия на следующих направлениях:

- повышение почвенного плодородия и урожайности, расширение посевов сельскохозяйственных культур за счет неиспользуемых пахотных земель, реконструкция и строительство мелиоративных систем;
- развитие животноводства и его кормовой базы;
- расширение и более интенсивное использование потенциала водного фонда и новых технологий индустриального выращивания водных биоресурсов; создание новых технологий глубокой и комплексной переработки продовольственного сырья, методов хранения и транспортировки сельскохозяйственной и рыбной продукции;
- ограничение или исключение использования сельскохозяйственной продукции и сырья для производства биотоплива;
- совершенствование механизмов регулирования рынка сельскохозяйственной и рыбной продукции, сырья и продовольствия для предотвращения и устранения ценовых диспропорций на рынке сельскохозяйственной и рыбной продукции и материально-технических ресурсов, развитие рыночной инфраструктуры; повышение эффективности государственной поддержки, уделив особое внимание созданию условий для финансовой устойчивости и платежеспособности товаропроизводителей⁶; ⁷;
- опережающее развитие научного потенциала агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов, поддержка новых научных направлений в смежных областях науки и реализация мер, предотвращающих утечку высококвалифицированных научных кадров;
- увеличение темпов структурно-технологической модернизации агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов, воспроизводства природно-экологического потенциала;
- развитие системы подготовки и повышения квалификации кадров, способных реализовать задачи инновационной модели развития с учетом требований продовольственной безопасности.

⁶ О Федеральной целевой программе «Повышение эффективности использования и развитие ресурсного потенциала рыбохозяйственного комплекса в 2009-2013 годах»: постановление №606: [принято Правительством Российской Федерации 12.08.2008 г.]: [Электронный ресурс]: Консультант: [Электронная правовая система]. М. Режим доступа: свободный.

⁷ В.С. Носовский. Экономика мелиорации: теория, практика и стратегия: Монография. М.: ФГНУ «Росинформагротех», 2006.

В области мелиорации земель сельскохозяйственного назначения:

- провести агромелиоративную оценку земель, условий формирования мелиоративных фондов и использования биоклиматического потенциала для повышения объемов производства сельскохозяйственной продукции;
- осуществить мониторинг мелиоративного состояния осушенных и орошаемых сельскохозяйственных угодий, технических причин и мероприятий по восстановлению, реконструкции и модернизации внутрихозяйственных сетей на условиях софинансирования бюджетов разных уровней и внебюджетных источников сельскохозяйственных товаропроизводителей;
- выполнить техническое перевооружение предприятий сельского хозяйства на мелиорированных землях и перерабатывающей промышленности; обеспечить противопаводковую защиту земель от наводнений и подтопления территорий населенных пунктов, природоохранные меры и повышение водообеспеченности сельских районов;
- в результате реализации программы развития мелиорации земель Приморского края на период с 2012 по 2020 годы предотвратить выбытие из сельскохозяйственного оборота 55 тыс. га мелиорированных сельскохозяйственных угодий, ввести в эксплуатацию 36 тыс. га реконструируемых мелиоративных систем и расширить площади посевов на мелиорированных землях до 87 тыс. га, из них на орошаемых — до 42 тыс. га, а на осушенных — 45 тыс. га: зерновых — 51 тыс. га, сои — 22,5 тыс. га, картофеля — 45 тыс. га, овощей — 2,7 тыс. га, кормовых культур — 6,3 тыс. га, повысить уровень использования до 94% мелиорированных сельхозугодий и дополнительный валовой сбор за пределами программы ежегодно не менее: зерна — 163,2 тыс. т, сои — 31,5 тыс. т, картофеля — 60,8 тыс. т, овощей — 45,4 тыс. т, кормовых — 6,4 тыс. т к.е., не допустить экологические последствия наводнений и подтоплений на площади 135 тыс. га сельскохозяйственных угодий, обеспечить получение прибыли сельскохозяйственных товаропроизводителей и поступление социальных налогов в бюджет и внебюджетные источники от них в сумме 5531 млн. руб. при общей окупаемости вложений около 3 лет⁸.

⁸ В.С. Носовский, Ю.В. Некрас. Экономические основы формирования и управления использованием мелиоративных фондов (статья)//АПК: Экономика и управление». 2009. № 5. С. 31–36

Дальневосточный федеральный округ является основным районом соеводства в Российской Федерации. В последние 4 года площади посевов сои в хозяйствах всех категорий увеличились почти на 20% и составили более 505 тыс. га. Урожайность сои в краях и областях Дальнего Востока колеблется от 7 до 12 ц/га в среднем и определяется природно-климатическими условиями, несмотря на определенные технические и технологические усовершенствования. Урожайность сои в других районах также существенно изменялась в 2004–2007 гг.: в Южном федеральном округе от 5 до 17 ц/га, в Приволжском – от 5 до 11 ц/га.

На Дальнем Востоке, в центральных и южных районах страны, определяющим для повышения средней урожайности сои до 20–30 ц/га и более требуется существенное увеличение её посевов на мелиорированных землях, до 30% в принятых севооборотах с применением ресурсосберегающих технологий выращивания, использованием новых типов водного режима, агромелиоративных приемов повышения плодородия почв, комплекса технологических требований и предложений к оборудованию и технике полива в природно-сельскохозяйственных зонах страны, пригодных для соеводства.

Важными представляются технологии интенсивного возделывания сои на основе улучшения биолого-хозяйственных свойств сортов, повышающих урожайность до 30–40 ц/га и более. Для условий Дальнего Востока, особенно в зоне рисосеяния, переход от традиционных технологий к возделыванию сои на гребнях на основе паровых и тепловых мелиораций почв, внутрипочвенного и поверхностного увлажнения по бороздам на рисовых оросительных системах, позволяет увеличить урожайность сои в рисовом севообороте в 1,4–1,9 раза или до 20–24 ц/га.

В области внешнеэкономической политики необходимо осуществить меры по: гибкому применению таможенно-тарифного регулирования для обеспечения продовольственной безопасности; рационализации соотношения экспорта и импорта сырья и продовольствия; эффективному и оперативному использованию торговой защиты при демпинговом, субсидированном или резко возросшем импорте; обеспечению эффективной работы системы санитарного, ветеринарного и фитосанитарного контроля с учетом международных правил и стандартов; снижению зависимости отечественного агропромышленного и рыбохозяйственного комплекса от импорта технологий, машин, оборудования и других ресурсов.

Продовольственная безопасность Дальнего Востока базируется на использовании таких конкурентных преимуществ как: мощная сырьевая база; расположение вдоль государственной границы на стыке морских и сухопутных транспортных путей; выходящие на Транссибирскую магистраль морские рыбные порты, что облегчает возможности трансграничного обмена; отсутствие институционально-административных барьеров при межрегиональной торговле продовольствием и др.

Существующие угрозы обеспечения продовольственной безопасности в Дальневосточном регионе предопределяют поиск новых подходов к осуществлению социально ориентированной продовольственной политики.

Обоснованные предложения по совершенствованию системы обеспечения продовольственной безопасности на региональном уровне включают меры поддержки субъектов предпринимательства в сфере агропромышленного производства и защиты их экономических интересов. Особое внимание следует уделить совершенствованию механизма хозяйствования в условиях инновационного развития на базе новых, перспективных технологий.