

Забиров Н. Х.

*кандидат экономических наук,
председатель Союза предпринимателей
и экспортеров Таджикистана*

О проблемах взаимодействия власти и частного бизнеса для противодействия коррупции

В статье рассматриваются проблемы коррупции, место коррупции в бизнесе, взаимодействия власти с частным сектором против коррупции, методы и механизмы борьбы с коррупцией. Сотрудничество бизнес-ассоциаций с Агентством по государственному финансовому контролю и борьбе с коррупцией Республики Таджикистан.

Ключевые слова: коррупция, бизнес, государственные чиновники, коррупционеры, бизнес-ассоциация, предпринимательство, программа противодействию коррупции.

On the problems of interaction between government and the private sector to combat corruption

The article discusses the problem of corruption, the place of corruption in business, interaction between the governments with the private sector corruption, methods and mechanisms to fight corruption. Cooperation of business-associations with the Agency for State Financial Control and Combating Corruption of the Republic of Tajikistan.

Keywords: corruption, business, government officials, corruptioners, business-associations, entrepreneurship, anti-corruption program.

Частный бизнес является одной из основных мишеней коррупции, и сильно уязвим перед проявлениями коррупции. Причем проблемы бизнеса носят двойственный характер — с одной стороны предпринимательство терпит давление и прессинг со стороны коррумпированных госчиновников, с другой стороны — порой сам участвует одной из сторон коррумпированных сделок и схем, подвергая себя риску уголовного преследования.

Для бизнеса коррупция — это, прежде всего показатель недобросовестной конкуренции, то есть получение отдельными предпринимателями преимуществ благодаря покровительству представителей власти.

Представители Агентства по государственному финансовому контролю и борьбе с коррупцией, наверняка, хорошо информированы

о масштабах вовлеченности частного бизнеса в коррупцию. В нашей среде действительно порой попадаются недальновидные предприниматели, пытающиеся быстро заработать на незаконных сделках и в сотрудничестве с нечистоплотными чиновниками и отдельными гражданами увеличивают и без того высокий уровень коррупции в нашем обществе.

Однако это не должно становиться поводом для создания клише, что крупные предприниматели, экспортеры и импортеры, представители малого и среднего предпринимательства поддерживают коррупцию или пытаются ее использовать в своих корыстных целях. В большинстве своем, бизнес страдает от коррупции, теряет много времени, средств и сил, снижается инвестиционная привлекательность нашей экономики, ухудшается деловой климат.

В этом плане, мы представители бизнес-ассоциаций страны выступаем за усиление сотрудничества с Агентством по государственному финансовому контролю и борьбе с коррупцией и иными правоохранительными органами по выработке совместных мер по противодействию коррупции в стране и снижению уровня вовлеченности частного бизнеса в такие отношения.

На мой взгляд, необходимо развивать взаимодействия Координационного Совета бизнес-ассоциаций и общественных объединений Таджикистана далее — КСБАООТ в состав которого входит 58 бизнес-ассоциаций и общественных объединений с органами государственной власти и местными хукуматами в противодействии коррупции, Необходимо КСБААОТ подписание Соглашения о сотрудничестве практически со всеми органами законодательной и исполнительной власти, включая правоохранительные структуры. Особенно сегодня важно в первую очередь подписание соглашения о сотрудничестве КСБАООТ с Агентством по государственному финансовому контролю и борьбе с коррупцией Республики Таджикистан.

В рамках такого Соглашения, необходимо проводит ежегодные совместные конференции, заседание Круглых столов, и ряд других подобных мероприятий, где будут обсуждены вопросы повышения эффективности государственно-частного партнерства в противодействии коррупции с участием представителей парламента, руководителей правоохранительных и контролирующих органов, ассоциаций и союзов предпринимателей, представители общественных организаций и частного сектора.

В соответствии с данными Соглашениями о сотрудничестве может нам удастся добиться объективного рассмотрения жалоб и обра-

шений предпринимателей по вопросам, связанным с нарушением законодательства, откровенными фактами вымогательства.

Вынесенные сегодня на обсуждение проблемы весьма важны как для государства, так и субъектов предпринимательской деятельности, и нам предстоит непростая, и, полагаю, длительная совместная работа по очищению страны от коррупции. Нужно решительно бороться с этим злом. Благодаря инициативам главы государства борьба с коррупцией в последнее время стала приобретать реальное содержание и системный характер.

Отдельно стоит упомянуть об Указе Президента Республики Таджикистан уважаемого Эмомали Рахмона «О дополнительных мерах по усилению противодействия коррупции в Республике Таджикистан». Согласно этому указу, дополнительные меры, прежде всего, направлены на выявление и устранение условий способствующих появлению коррупции, а также пресечения попыток создать условия, которые могут привести к коррупции.

Особенно хочется отметить инициативу Президента страны о создании с целью координации, анализа и рассмотрении вопросов борьбы с коррупцией и объединении усилий деятельности органов власти, парламента и гражданского общества по вопросам пресечения и борьбы с коррупцией Национального Совета по противодействию коррупции при Президенте РТ. Пользуясь случаем хотел-бы поблагодарить руководство страны и Агентство по государственному финансовому контролю и борьбе с коррупцией за эту инициативу и включение в состав Совета представителя Ассоциаций предпринимателей Таджикистана.

Коррупцию полностью не удалось уничтожить никому; но совместными усилиями можно загнать ее в узкие рамки, позволяющие минимизировать ее влияние на основные общественные институты.

Одним из важных элементов этих мероприятий, с точки зрения частного бизнеса является улучшение государственного управления в социально-экономической сфере.

В частности ожидается:

- анализ нормативных правовых актов и внесение соответствующих изменений и дополнений в Земельный кодекс РТ, законы РТ «О землеустройстве», «О недрах», «О приватизации государственной собственности в Республике Таджикистан», «Об аренде», «Об ипотеке», «О государственной регистрации недвижимого имущества и прав на него» с целью установления четкого контроля и обеспечения прозрачности в земельных вопросах, сделках с недвижимостью, приватизации, аренде

- государственного имущества, использовании государственно-го имущества, государственных ресурсов;
- совершенствование нормативных правовых актов (Закон РТ «О государственных закупках товаров, работ и услуг» и другие нормативные правовые акты), регулирующих осуществление закупок для государственных нужд, в целях обеспечения прозрачности и исключения возможности произвольного толкования этих нормативных правовых актов, дискриминации и предоставления неоправданных преимуществ в случаях использования соответствующих нормативных правовых актов;
- внесение соответствующих изменений и дополнений в законы РТ «О государственных предприятиях», «Об акционерных обществах», «Об обществах с ограниченной ответственностью» ограничений, установленных для государственных служащих, на лиц, выполняющих управленческие функции в государственных организациях или организациях с государственной долей;
- анализ законодательства (Гражданский кодекс, Кодекс об административных правонарушениях, Законы «О государственных предприятиях», «Об акционерных обществах», «Об обществах с ограниченной ответственностью», «Об общественных объединениях» и «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателях») и практики его применения с целью предотвращения и урегулирования конфликта интересов на государственной службе, в том числе предусмотрение ответственность юридических лиц, в интересах которых совершаются коррупционные сделки;

В последнее время был принят ряд мер, направленных на преодоление административных барьеров, снижение коррупционных факторов в законодательной сфере, ослабление административного давления на малый и средний бизнес.

Однако немного было доведено до логического завершения, а в ходе применения некоторых законов выявилась недостаточность принятых мер. Так, например, несмотря на прогрессивный характер Закона о «Моратории на проверки субъектов малого и среднего предпринимательство», который был принят сроком на два года, так и не были внесены изменения в другие законы, регулирующие порядок контроля в отдельных сферах общественной жизни. Из-за чего со стороны контролирующих органов продолжались вести необоснованные проверки. Сколько таких проверок было в период Моратории, и сколько из них органы прокуратуры или Агентство отклонили как необосно-

ванные, сколько было нарушений с их стороны, сколько было возбуждено административных или уголовных дел нет никаких данных. А сколько кричали, сколько было жалоб и телепередач со стороны бизнес-сообщества о существовании таких фактов. Если это касается бизнеса то внимание со стороны общества достаточно будет высока, а если нарушают контролирующие органы то это может также утихнуть, так же как и начать.

Коррупция пышно расцветает в сообществах, где главнейшими целями и ценностями становятся статус, власть, должность, собственность, деньги любой ценой. Коррупция слабеет и затаивается в сообществах, в которых достоинствами провозглашаются и где культивируются терпимость, доверие, взаимопомощь, доброта, единение, ум, трудолюбие.

Напоследок я бы хотел сделать ряд конкретных предложений по улучшению сотрудничества между Антикоррупционным ведомством и бизнес-ассоциациями страны.

Регулярные встречи и прямые контакты. Несомненно, что многие проблемы возникают из-за недопонимания между людьми, отсутствием тесного общения между ними. Более успешное сотрудничество требует частых рабочих контактов между руководителями ассоциаций предпринимателей и руководством Агентства по государственному финансовому контролю и борьбе с коррупцией.

Необходимо всесторонне расширять практику взаимодействия органов власти и институтов гражданского общества в противодействии коррупции во всех ее проявлениях.

Необходимо формирования действенной системы взаимоотношений власти и бизнеса на основе соблюдения законов и морально-этических норм.

Одним из важных практических шагов по формированию партнерства государства и бизнеса в борьбе против коррупции может являться договоренность на основе предложенного вышеупомянутого нами Соглашения о сотрудничестве между Агентством и КСБАОТ договоренность об участии наших экспертов в проведении Агентством проверки эффективности расходования бюджетных средств на государственные закупки.

Для ограничения вмешательства государственных структур в предпринимательскую деятельность и меньшего контакта госчиновников с представителями бизнеса с целью снижения коррупции сегодня возникла необходимость обязательного возложения на отраслевых бизнес-ассоциаций некоторые функции государственного регулирования

предпринимательской деятельности, в частности проведения мониторинга ценообразования, учет потенциальных участников тендерных закупок, норм и нормативов в проведение работ и оказание услуг и других согласованных функций.

Агентству по государственному финансовому контролю и борьбе с коррупцией совместно с Генпрокуратурой предложить подготовить проект закона о специальном порядке рассмотрения жалоб на коррупцию в государственных органах, контроле за объективностью проверки таких обращений, обязательной публикации результатов, а также персональной ответственности руководителей структур, в которых неоднократно выявляются факты коррупции.

А также разработать и в пилотном режиме апробировать систему критериев и показателей для оценки эффективности реализации программ противодействия коррупции в органах исполнительной власти, а также методика проведения соответствующих контрольных мероприятий.

Важным шагом в борьбе с коррупцией может стать принятие Парламентом страны новых поправок в Уголовный кодекс Республики Таджикистан, направленных на совершенствование «государственного управления в области противодействия коррупции». Прежде всего, можно вести стократный штраф за получение взятки в особо крупном размере.

Особенно сегодня важно в рамках программ противодействия коррупции в органах исполнительной власти, привлечение на государственную службу квалифицированных специалистов и создание адекватных материальных стимулов в зависимости от объема и результатов их работы и другие.