

Филипчук О. А.

*аспирант, ассистент кафедры «Финансы и цены»,
Российский экономический университет им. Г. В. Плеханова*

Вступление во Всемирную торговую организацию как фактор изменения доходной части федерального бюджета РФ

В статье представлен прогноз изменения доходной части федерального бюджета РФ за счет вступления России во Всемирную торговую организацию. Прогноз основан на анализе экономического развития стран (ставших членами ВТО ранее Российской Федерации) непосредственно до и после вступления в ВТО.

Ключевые слова: ВТО, доходы федерального бюджета, сравнительный анализ, изменения, оптимальная структура.

Accession to the World Trade Organization as a factor changing the federal budget revenues of Russian Federation

The article presents a forecast of changes in the federal budget revenues of Russian Federation due to Russia's entry to the World Trade Organization. The forecast is based on the economic development's analysis of countries (who became WTO- members earlier than Russian Federation) right before and after accession to WTO.

Keywords: WTO, federal budget revenues, comparative analysis, changes, optimal structure.

Год 2012 ознаменован одним из наиболее ожидаемых событий в российской экономике – вступлением России во Всемирную торговую организацию. Для того чтобы понять как вступление отразится на экономической деятельности нашей страны, необходимо в первую очередь проанализировать, как изменятся потоки доходных поступлений федерального бюджета. Для этого возьмем показатели последних лет, разложим их на доходные направления и сравним с прогнозными значениями, посмотрим, какие из них потерпят больше убытков, а какие приумножат доходность вследствие изменений (таблица 1).

В России основные поступления в федеральный бюджет государства в налоговой части обеспечивают НДС и НДСПИ, а в неналоговой части наибольший удельный вес занимают таможенные пошлины.

На 2012 год прогнозируется общий объем доходов федерального бюджета в размере 11780 млрд. руб., из них прогнозируется поступле-

Таблица 1

**Динамика доходов и расходов федерального бюджета России
(в млрд. руб.)**

	2009	2010	2011	2012
1. Доходы федерального бюджета	7338	8304	11366	11780
%% к ВВП	18,8	17,4	20,8	20,1
1.1. Налоговые	3895,8	4513,5	6973,3	6675,9
%% к ВВП	9,96	10,1	12,8	11,4
1.2. Неналоговые	3442	3790,3	4392,7	5104,0
%% к ВВП	8,8	8,5	8,1	8,7
2. Дефицит (-) / Профицит (+)	-2322	-2372	+416,5	-876,6

ние налоговых доходов в сумме 6675,9 млрд.руб. и неналоговых доходов в размере 5104 млрд.руб. При этом НДС и НДСИ в сумме составят 3957,5 млрд. руб. (1870,1 млрд.руб. + 2087,4 млрд.руб.) – 6,75% к ВВП, основные таможенные пошлины прогнозируются в размере 4373,2 млрд.руб. (7,45% к ВВП). Согласно оценке, процент налоговых и неналоговых доходов к ВВП страны прогнозируется в соотношении 11,4% ВВП у налоговых к 8,7% ВВП у неналоговых поступлений, что в первом случае на 1,4% ниже, чем в 2011 году и на 0,6% выше во втором случае. ВВП РФ, относительно которого строятся расчеты, указан в таблице 2.

Таблица 2

ВВП Российской Федерации 2004–2013 гг. (в млрд. руб.)

млрд. руб.	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
ВВП	17 048	21 609	26 917	33 247	41 428	39 100	44 500	54 369	58 683	64 803	72 493

На 2011 год в общей сумме доходов федерального бюджета РФ, равной 11366 млрд.руб., налоговые доходы составили 6973,3 млрд.руб. (12,8% ВВП), неналоговые 4392,7 млрд.руб. (8,1% ВВП). При этом НДС и НДСИ составляют в сумме 5238,9 млрд.руб. (3250,4 млрд.руб. + 1988,5млрд.руб.) – 9,6% ВВП, основные таможенные пошлины 3655,5млрд.руб. (6,7% ВВП).

На 2010 год из общей суммы доходов федерального бюджета РФ в 8303,8 млрд.руб. налоговые составили 4513,5 млрд.руб.(10,1% ВВП),

неналоговые 3790,3 млрд.руб. (8,5% ВВП); при этом НДС и НДСИ составляют в сумме 3859,5 млрд.руб. (2498,3 млрд.руб. + 1361,2 млрд.руб.) – 8,7% ВВП, основные таможенные пошлины в сумме составили 2814,5 млрд.руб. (6,3% ВВП).

Так НДС и НДСИ в сумме составляют на 2010 год 85% от всех налоговых платежей и 46% от общей суммы доходов федерального бюджета; на 2011 год 77% от всех налоговых платежей и 46% в федеральных доходах, на 2012 год 59,2%. В то время, как таможенные пошлины составляют 34% общей суммы доходов на 2010 год и 32% на 2011 год. При этом изменилось соотношение налоговых и неналоговых доходов, а также прогнозируется изменение поступлений с таможенных платежей. Прогнозируется сокращение налоговых поступлений на 1,4% ВВП по отношению к 2011 году и увеличение неналоговых, о чем также свидетельствует динамика увеличения таможенных пошлин на 0,4% за последний отчетный период, что может быть вызвано введением новых правил таможенного регулирования в связи с вступлением России в ВТО.

При этом структура доходов федерального бюджета сохранила значительную диспропорцию. Данная диспропорция выражается в абсолютном преобладании доходов от внешнеэкономической деятельности. Так в 2011 году доля доходов от внешнеэкономической деятельности (ВЭД) составила 8,5% ВВП, что превышает показатель поступления в бюджет неналоговых доходов на 0,4% (Таблица 3).

Таблица 3

Доходы от ВЭД в доходах федерального бюджета РФ (в млрд. руб.)

в млрд. руб.	2009	2010	2011	2012
Доходы федерального бюджета	7338	8304	11 366	11 780
%% к ВВП	18,8	17,4	20,8	20,1
Поступления от ВЭД	2683	3228	4665	4606
%% к ВВП	6,9	7,1	8,5	7,8

Несмотря на нестабильный рост доли доходов федерального бюджета РФ от ВЭД за период с 2008 по 2011 год, качество и структура ВЭД не претерпела особых изменений вплоть до 2012 года. Исходя из российского налогового законодательства, наиболее значимыми доходами считаются доходы от внешнеэкономической деятельности. Динамика доли ВЭД в доходах федерального бюджета к 2012 году была следующая:

2008 год – 38,6% в общей сумме доходов, 2009 год – 36,6%, 2010 год – 38,9%, 2011 год – 41%, 2012 год прогнозируется по итогам года – 39,1%. при этом почти 98% доходов ВЭД составляют таможенные пошлины. Из них около 80% приходится на вывозные (экспортные) таможенные пошлины и 18% на ввозные (импортные) таможенные пошлины.

По определению доходы от внешнеэкономической деятельности состоят из неналоговых поступлений средств от централизованного экспорта и иных поступлений от внешнеэкономической деятельности, в связи с осуществлением таможенного контроля и проведением таможенных процедур, а также поступлений по государственным кредитам, предоставляемым иностранным государствам и прочее (рисунок 1).

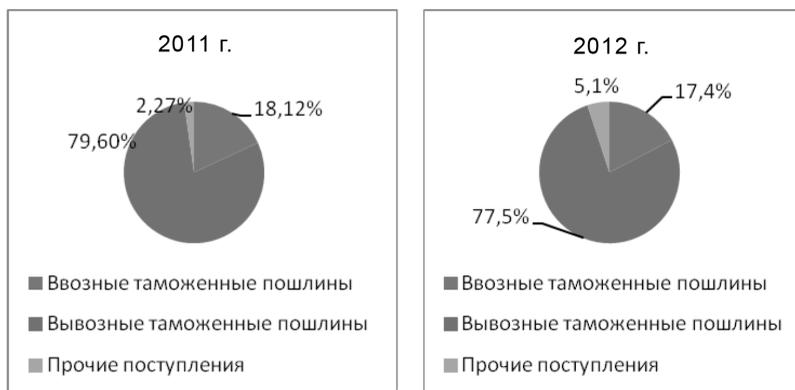


Рис. 1. Структура доходов от внешнеэкономической деятельности РФ в 2011 и 2012 гг. (в% от общей суммы в 100%)

Но в 2012 году, в связи с официальным вступлением в ВТО, Россия приняла новые пошлины на импортную продукцию и ряд экспортруемых товаров. Таможенный союз ЕврАзЭС, заключенный между Российской Федерацией, Республикой Казахстаном и Республикой Беларусь ранее в 2010 году, строился также на принципах ВТО. Отсюда на момент второй половины 2012 года структура таможенных пошлин, распределяемых в бюджеты государств, такова:

1) Распределенные ввозные таможенные пошлины (согласно кодам бюджетной классификации):

- «Распределенные ввозные таможенные пошлины, уплаченные на территории Российской Федерации» – 736,4 млрд.руб.;
- «Ввозные таможенные пошлины, уплаченные на территории Республики Беларусь, подлежащие распределению в бюджет Российской Федерации» – 29,5 млрд.руб.;

- «Ввозные таможенные пошлины, уплаченные на территории Республики Казахстан, подлежащие распределению в бюджет Российской Федерации» – 37,8 млрд.руб.

Доходы федерального бюджета РФ от взимания ввозных таможенных пошлин на 2012 год прогнозируются в сумме 803,8 млрд.руб., на 2013 год прогнозируются в сумме 911,8 млрд.руб., на 2014 год прогнозируются в размере 1033,4 млрд.руб.

Увеличение доходов связано с ростом налогооблагаемых объемов импорта и курса доллара США по отношению к рублю.

2) Распределение вывозных таможенных пошлин в федеральный бюджет РФ в 2012 году прогнозируется в размере 3569,4 млрд.руб. (в том числе: по нефти сырой – 2088,6 млрд.руб., по газу природному – 485,8 млрд.руб., по товарам, выработанным из нефти, – 933,7 млрд.руб., по прочим товарам – 61 220,8 млн. рублей).

Поступление доходов от взимания ввозных таможенных пошлин в федеральный бюджет на 2012 год прогнозируется в сумме 803 822,3 млн. рублей (1,37% к ВВП). В результате прямые потери бюджета от снижения импортных пошлин после вступления в ВТО оцениваются экспертами в 2013 году – 188 млрд руб., (0,29% ВВП) а в 2014 – 257 млрд. руб. (0,35% ВВП). Так за два года бюджет может недополучить около 445 млрд. руб. (0,64% ВВП).

С изменением условий таможенных сборов планируется одновременное снижение и одновременное повышение поступлений в зависимости от отрасли таможенного регулирования. Снижение доходов федерального бюджета от взимания вывозных таможенных пошлин обусловлено в основном:

- уменьшением средневзвешенных ставок вывозных таможенных пошлин на нефть сырую (с 385,49 до 361,75 долларов США за тонну), в результате изменения среднегодовой цены на нефть марки «Юралс» со 108 до 100 долларов США за баррель;
- уменьшением средневзвешенных ставок вывозных таможенных пошлин и объемов экспорта товаров, выработанных из нефти;
- снижением предельного коэффициента при расчете ставки на нефть сырую с 65% до 60 процентов.

При этом на увеличение доходов федерального бюджета от взимания вывозных таможенных пошлин окажут влияние следующие факторы:

- установление ставок вывозных таможенных пошлин на товары, выработанные из нефти, в размере 66% от ставки на нефть сырую;

- увеличение прогнозируемых объемов экспорта нефти сырой;
- повышение средневзвешенных цен и объемов экспортируемого природного газа;
- повышение прогнозируемого курса доллара США по отношению к рублю;
- рост облагаемых объемов экспорта товаров, не относящихся к топливно-энергетической группе;
- повышение средневзвешенных ставок вывозных таможенных пошлин на нефть сырую.

В результате доходы федерального бюджета от взимания вывозных таможенных пошлин на 2012 год прогнозируются в сумме 3569,3 млрд. руб. (6,08% ВВП), на 2013 год в сумме 3533,4 млрд. руб. (5,45% ВВП), на 2014 год в сумме 3811,6 млрд. руб. (5,26% ВВП). Из чего видно снижение доходов от вывозных таможенных пошлин на 0,82% к 2014 году.

Поступление таможенных сборов в федеральный бюджет на 2012 год прогнозируется в сумме 35,3 млрд. руб., на 2013 год в размере 39,5 млрд. руб., на 2014 год в размере 44,69 млрд. руб. Увеличение обусловлено ростом объемов экспорта и импорта и повышением прогнозируемого курса доллара США по отношению к рублю.

Так в РФ ощутимые пошлины при экспорте товаров за территорию страны накладываются только на углеводороды и продукцию из углеводородов. Данная ситуация лишней раз доказывает необходимость изменения структуры доходов федерального бюджета в целом, от внешнеэкономической деятельности в частности, учитывая специфику вывозных и ввозных пошлин в РФ, даже при условии вступления России в ВТО. Имеется в виду нагрузка на сырьевой сектор экономики как наиболее приносящий доход.

Отсюда тарифно-таможенная политика в новых условиях является одним из основных инструментов решения внутренних задач — перехода российской экономики на инновационный путь развития, ее диверсификации и повышения глобальной конкурентоспособности.

Так как Россия — член ВТО только с 22.08.2012, целесообразно посмотреть на то, как складывалась экономическая деятельность других государств по результатам вступления во Всемирную Торговую Организацию на примере соседней экономики Украины (недавний член ВТО с 16.05.2008) и такого сильного экономического конкурента как Китайская Народная Республика (член ВТО с 11.12.2001). Динамика в их развитии покажет, каких изменений следует ожидать России от вступления в ВТО и в течение какого временного промежутка могут произойти изменения.

Таблица 4 и Таблица 5 характеризуют изменения ВВП и налоговых поступлений трех государств на временном интервале, охватывающем период до вступления в ВТО и после вступления в ВТО, для каждой из них, кроме России (т.к. вступила в 2012 году).

Таблица 4

Соотношение ВВП России, Китая, Украины (в млрд. долл.)

	2000	2001	2002	2003	2004	2007	2008	2009	2010	2011
Россия	259,7	306,6	345,1	430,34	591	1299,7	1660,8	1222,6	1148,5	1857,8
Китай	1198,5	1324,8	1453,8	1641	1931,6	3494	4521,8	4991	5930	7298
Украина	31,3	38	42,4	50,1	64,88	142,719	179,992	117,228	136,418	165,245

Таблица 5

Налоговые поступления России, Китая, Украины (в %% к ВВП)

	2000	2001	2002	2003	2007	2008	2009	2010
Россия	-	-	13,65	13,31	16,55	15,82	12,96	13,45
Китай	6,82	7,4	8,5	8,54	9,93	10,27	10,54	-
Украина	-	-	13,1	13,65	16,48	17,88	16,41	-

На базе таблицы 4 составим рисунок 2, так наглядно видны размеры и динамика изменения ВВП трех стран: России, Китая, Украины.

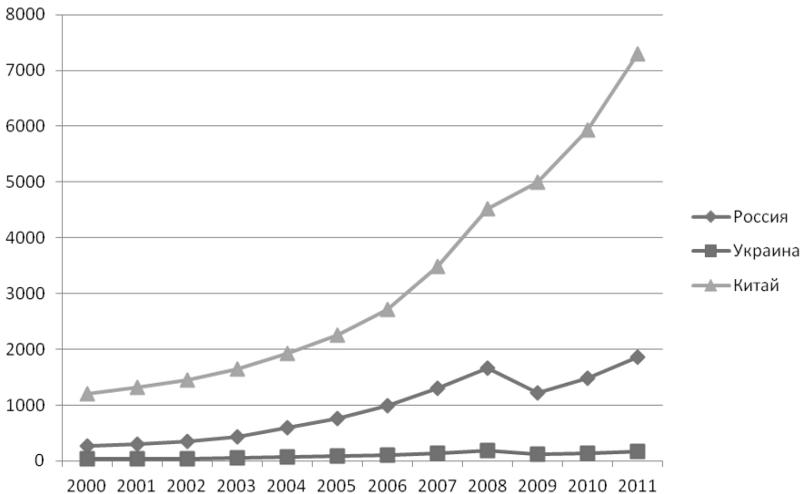


Рис. 2. Соотношение ВВП России, Китая, Украины (в млрд. долл.)

Налоговые поступления РФ составляют больше половины доходов федерального бюджета, но относительно Украины в разрезе%% к

ВВП они больше в среднем всего на 1,37%. Вероятно это объясняется близкой налоговой политикой государств на макроуровне. Налоговые поступления Китая, выраженные в%% отношении к ВВП, уступают российским. Это можно объяснить льготной налоговой политикой Китая в отношении производителей, которая стимулирует экономический рост и создает благоприятный климат для развития производства.

Если посмотреть на рисунок 2, то наглядно видно, что ВВП трех взятых стран резко отличаются. Возьмем период вступления Китая в ВТО и проанализируем изменения. Начиная с 2001 года, увеличения ВВП шло плавными темпами до 2004 года, с этого периода увеличения стали более значительными и даже, несмотря на мировой кризис 2008 года рост ВВП чуть замедлился всего на один год, далее его увеличение продолжалось высокими темпами. Украина имеет противоположную ситуацию. Ее развитие непоказательно для России, так как ее вступление в ВТО по времени совпало с мировым кризисом. Значения роста ВВП сократились в год вступления, но, вполне возможно, что это сокращение могло быть более резким, а выравнивание темпов роста ВВП более медленным, если бы страна не была уже на тот момент членом ВТО. Показатели ВВП России находятся на графике между показателями Китая и Украины, в 2008 году наблюдается сильный спад ВВП и плавное выравнивание к показателям периода 2008 года к 2011 году. Отсюда можно сделать вывод, поскольку развитие ВВП Украины нельзя брать за показательный пример вследствие совпадения экономической рецессии с моментом вступления данной страны в ВТО, то исходя из динамики ВВП Китая видно — на развитие и серьезное повышение темпов роста ВВП у Китая ушло в среднем 4 года с момента вступления в ВТО.

По структуре построения федерального бюджета Китай несколько отличается от России. Если в РФ налоговые поступления составляют более 50% общей суммы доходов, то в Китае они равны 90% бюджетных поступлений. К примеру, в таблице 6 показаны данные до вступления и период вступления КНР в ВТО, еще до вступления налоговые доходы значительно превышали неналоговые в общей сумме бюджета. Отсюда необходимо сделать поправку для РФ, темпы развития ВВП могут быть медленнее, вследствие взаимосвязи с понижением за первые 4 года доходов федерального бюджета, спровоцированными изменением доходов от таможенных поступлений, составляющих значительную долю федерального бюджета страны.

КНР является крупным экономическим лидером и ведущей торговой державой мира. Более того, данная страна всегда делает то, что ей наиболее выгодно. Темпы ее развития за последние десятилетия, ее

Таблица 6

Доходы и расходы бюджета КНР за период 2000–2002 гг. (млн. юаней)

млн. юаней	2000	2001	2002
1. Доходы	13395,23	16386	18903,64
из них:			
Налоговые доходы	12581,51	15301,38	17636,45
в % от общей суммы дохода	93,9	93,3	93,29
2. Расходы	15886,5	18902,5	22053,15

поведение в мировом сообществе делают ее хорошим образцом экономического развития. Ее вступление в 2001 году в ВТО улучшило условия внешнеэкономической деятельности страны, увеличило экспорт уже к 2007 году до 57% в машиностроительной отрасли и до 28% высокотехнологичной продукции. Россия и Китай имеют тесные торговые отношения, так к 2008 году прирост общего торгового оборота между Китаем и Россией составил 18%, в том числе импорт увеличился на 21%, экспорт на 16% по отношению к предыдущему отчетному периоду.

Если посмотреть на рисунок 3, то видно, что 27% экспорта Китая в Россию это высокотехнологичная продукция, в то время как из России высокотехнологичного оборудования экспортируется лишь 2%.

**Рис. 3. Экспорт-импорт России и Китая в среднем за 2009–2010 гг.**

Основной экспорт России в КНР это топливно-энергетические и природные ресурсы, аналогично экспорту РФ на все мировые рынки.

При этом в 2011 году экспорт товаров из РФ составил 522 млрд.долл., что составило более 30% прироста относительно 2010 года, но рост был связан с увеличением цены на природные ресурсы и сырье. Так средняя цена на нефть «Юралс» в 2011 году составила 109,4 долларов за баррель, что на 40% средней цены 2010 года.

Согласно прогнозным данным в 2012 году экспорт планируется в размере 558 млрд. долл., к 2015 году планируется увеличение до отметки в 581 млрд. долл. Также планируется увеличение объемов импорта в связи с изменением таможенных ввозных пошлин, если в 2011 году импорт товаров составил 323,8 млрд. долл., что на 30,2% больше показателей 2010 года, то по итогам 2012 года ожидается 369,5 млрд. долл., а к 2015 году 484,9 млрд. долл.

Увеличения экспорта и импорта, рассчитанные правительством, должны исходить из складывающейся конъюнктуры и учитывать ряд внешнеэкономических рисков, которые возникают вследствие «открытия границ» при вступлении в ВТО. Поэтому необходимым является формирование долгосрочной бюджетной политики исходя из снижения нефтегазового дефицита бюджета, учета сценариев развития членов ВТО с поправкой на структуру доходов федерального бюджета и структуру экспортно-импортной деятельности государства. Так, к примеру, необходимо учесть временной интервал, который понадобился Китаю для улучшения структуры экспортно-импортной деятельности и, как следствие, увеличения темпов роста ВВП и доходов федерального бюджета страны. Для сопоставления макроэкономических показателей России и Китая разберем таблицу 7.

За период с 2000 по 2010 Китай практически удвоил свою долю торговли, что сделало страну первой и ведущей экономикой во всем Азиатско-Тихоокеанском регионе. После вступления в ВТО Китай урезал государственные расходы и за счет активной торговли и развития экономики увеличил доходы, что позволило стране в течение 6 лет сохранять бюджетный профицит. По итогам 2009 года КНР зафиксировала дефицит государственного бюджета в 2,2% к ВВП, это было вызвано финансовым стимулированием национальной экономики (сумма в 22% от ВВП была выделена на стимулирование, это одно из самых крупных вливаний в стимулирование экономики за последнее десятилетие). Большая часть расходов была направлена на инфраструктурные инвестиции, что во многом поспособствовало избежать последствий кризиса 2008 года, так как даже с его учетом экономика

Таблица 7

Сопоставление макроэкономических показателей Китая и России (период 2000–2010 гг.)

в млрд. 2005 долл. США							% изменения за год			
	2000	2005	2006	2007	2008	2009	2007	2008	2009	
ВВП в постоянных ценах										
Китай	1446	2303	2595	2964	3248	3544	14.2	9.6	9.1	
РФ	568	765	823	890	940	865	8.1	5.6	-7.9	
Государственные доходы и расходы										
в % к ВВП	Государственные доходы					Государственные расходы				
	2005		2008		2009	2005		2008		2009
Китай	17.1		19.5		20.1	18.3		19.9		22.3
РФ	23.7		22.4		18.8	16.2		18.3		24.7
Экспорт и импорт товаров										
млрд. долл. США	Экспорт товаров					Импорт товаров				
	2000	2005	2008	2009	2010	2000	2005	2008	2009	2010
Китай	249.2	762.0	1430.7	1201.6	1 577.8	225.1	660.0	1 132.6	1 005.9	1 395.1
в % к ВВП	20.9	33.1	32.4	24.1		18.9	28.7	25.6	20.2	
РФ	105.6	243.8	471.6	303.4	400.0	44.7	125.4	291.9	191.8	248.4
в % к ВВП	40.6	31.9	28.3	24.7		17.2	16.4	17.5	15.6	

Китай продолжала стабильное развитие. Страна укрепила за собой статус одной из ведущих экономик экспортеров-импортеров в мире, к 2010 году по показателям экспорта она была на втором месте, Россия была восьмой в списке. Важным фактом здесь является структура экспорта, Китай в отличие от России сырье не экспортировал, а импортировал и занимал третье место по импорту продукции.

Россия и Китай за период с 2000 до 2010 года вместе удвоили свои доли в региональной торговле, в то время как, к примеру, Япония на треть сократила свою долю.

Подводя итоги, можно сказать следующее: вступление во Всемирную Торговую Организацию отразится на количественных и качественных поступлениях в федеральный бюджет, также на структуре федерального бюджета РФ, на ВВП государства и на статусе страны в мировой экономике. За первые несколько лет (согласно примеру Китая и примеру Украины, которая только выходит на повышение темпов роста национальной экономики), интервалом в среднем от 4 до 6 лет, развитие будет медленным и непоказательным, так как будет вестись структурное перестроение системы под новые условия ВТО. Доля таможенных пошлин в федеральный бюджет первый год сократится, затем увеличится за счет постепенного увеличения товарооборота между странами. Также, в очередной раз, проявляется необходимость в изменении структуры экспорта и его переориентации с сырьевой на высокотехнологичную структуру, что наглядно демонстрирует пример развития КНР. Изменения в системе таможенных отношений не должны усугубить финансовую деятельность сельскохозяйственного, пищевого, машиностроительного сектора РФ, поэтому в данном случае требуются меры государственной поддержки, возможно датирования для сельскохозяйственного и пищевого комплексов, и использования утилизационного сбора, аналогичного вводимого на экспорт автомашин для машиностроительного сектора. Необходимо также изменить структуру налоговой базы, потому что на данный момент России характерно большее поступление косвенных налогов. В развитых экономиках наоборот превалирует доля прямых налоговых поступлений, которая свидетельствует о стабильном экономическом развитии и означает эффективное функционирование налоговой системы. Эффективное функционирование налоговой системы весьма важно в условиях перехода, обусловленных вступлением в ВТО.

Используемые источники

1. Бюджетный Кодекс Российской Федерации №145-ФЗ от 17.07.1998 (в ред. от 28.07.2012 № 145 ФЗ).
2. ФЗ «О федеральном бюджете на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов».
3. ФЗ «О федеральном бюджете на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов».
4. ФЗ «О федеральном бюджете на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов».
5. ФЗ «О федеральном бюджете на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов».
6. «Основные направления бюджетной политики на 2011 год и плановый период 2012 и 2013 годов».
7. «Основные направления бюджетной политики на 2012 год и плановый период 2013 и 2014 годов».
8. Князев В.Г., Слепов В.А. редакторы, «Финансы» М.: Магистр, 2010 г.
9. Всемирный банк, <http://www.worldbank.org/>
10. Федеральная Таможенная служба, <http://www.customs.ru>
11. Федеральная служба государственной статистики, <http://gks.ru>
12. National Bureau of Statistics of China <http://www.stats.gov.cn/english/>
13. Министерство Финансов Российской Федерации <http://www.minfin.ru/ru>
14. Central Intelligence Agency, The World Fact Book <https://www.cia.gov/library/>