М. А. Карташева

Аспирант,
yevseyeva.mariya@yandex.ru

Кафедра зарубежного регионоведения и международного сотрудничества,
Институт государственной службы и управления,
Российская академия народного хозяйства и государственной службы,
Москва, Российская Федерация

Государственная региональная политика как предмет научного исследования. Значение региональной политики для РФ

Аннотация. *Автор работы затрагивает актуальную тему для современной науки. В статье рассматривается региональная политика с точки зрения предмета научной работы, доказывается ее новизна и значимость. Детально анализируются понятия: государственная политика, региональная политика, доказывается их важность для современной науки и исследований, а также ведения региональной политики для управления государством. Автор делает обзор проблем регионального развития в России, их предпосылки и последствия. Государственная региональная политика может служить предметом научного исследования в любой сфере изучения. Тема достаточно емкая многосторонняя, в связи с чем, разработан целый комплекс методов для ее изучения. Представлены примеры положительного опыта реализации кластерный политики.*

Ключевые слова: *научное исследование, региональная политика, государственная политика, политика, социально-экономическое развитие, региональное развитие.*

M. A. Kartasheva

Postgraduate student,
yevseyeva.mariya@yandex.ru

Department of Foreign Area Studies and International Cooperation,
Institute of Public Administration and Management,
Russian presidential academy of national economy and public administration,
Moscow, Russian Federation

State regional policy as an object of scientific research. The importance of regional policy for the Russian Federation

Annotation. *The author touches upon current and important topic for today's science. The article examines regional policy from the point of view of the subject of scientific work is*

proved by its novelty and significance. Detailed analysis: public policy, regional policy, proved their relevance to modern science and research. This work defines the importance of a true regional policy for the management of the state. The author makes an overview of the problems of regional development in Russia, their preconditions and consequences. Examples of positive experience of implementation of cluster policy.

Keywords: *scientific research, subject/object research, regional policy, public policy, politics, socio-economic development, regional development.*

В современном обществе сформировались новые тенденции, правила, закономерности, исторический период внес свои поправки и изменения в развитие науки и техники, возросла важность и актуальность многих проблем научного исследования. Ключевой задачей данной статьи является доказательство того, что государственная региональная политика является актуальным предметом современных научных исследований. Автор попытается доказать это с помощью рассмотрения и анализа различных примеров реализации политики регионального развития.

Большой энциклопедический словарь дает следующее определения термина «научное исследование»: «Научное исследование – это процесс выработки новых знаний, один из видов познавательной деятельности. Характеризуется объективностью, воспроизводимостью, доказательностью, точностью; имеет два уровня – эмпирический и теоретический» [1]. Исходя из данного определения следует, что любой научный труд является уникальным творением своего автора, несет в себе определенный смысл, достигает логического конца, вносит новый вклад в развитие науки.

При изучении любой научной проблемы следует определить объект и предмет исследования, существует большое множество смыслов этих терминов. Разные ученые интерпретирую данные понятия с разных сторон в зависимости от области своего исследования. В контексте рассмотрения нашей проблемы мы остановимся на общепринятых и популярных значениях. Одно из первых правил при определении предмета и объекта исследования: «Объект всегда шире предмета». Следовательно, в качестве объекта может выступать: область явления, сфера знаний, процесс, в рамках которого проходит исследование. Предмет, в свою очередь, понятие более узкое, являющееся частью объекта.

Таким образом, в качестве предмета научного исследования можно рассмотреть определенное понятие в необходимом исследователю контексте.

[1] Большая советская энциклопедия [электронный ресурс] URL: (дата обращения 02.02.2017).

Нам необходимо изучить государственную региональную политику в качестве предмета научного исследования. «Государственная региональная политика» словосочетание несущее в себе большую смысловую нагрузку и важное значение, как для научного исследования, так и для повседневной жизни. Разберем это определение поэтапно. Politika (политика) В переводе с греческого языка – наука государственного управления [2]. «Деятельность органов государственной власти и государственного управления, отражающая общественный строй и экономическую структуру страны, а также деятельность партий и других организаций, общественных группировок, определяемая их интересами и целями» [3].

Одним из подвидов политики является государственная политика. Она объединяет в себе цели, задачи, приоритеты, стратегические программы, принципы, которые реализуются и разрабатываются органами государственной власти с привлечением институтов гражданского общества[4].

Государственная политика разрабатывается для следующих направлений: экономического, внешне и внутри политического, социального, образовательного и других. Наиболее значимое определяет общий курс страны, определяя приоритеты для разработки государственной политики.

Значение региональной политики вошло в круг научных интересов государственной политики сравнительно недавно. Появились термины: региональная экономика, региональное развитие, региональное управление и другие немаловажные на сегодняшний день понятия, связанные с регионами.

Что касается определения «регион», то «регион» – географический участок территории страны с наличием органов местной власти, внутренней экономики, по своей сути «агломерация».

«Региональная агломерация – компактное территориальное размещение городских населенных пунктов, объединённых интенсивными хозяйственными, трудовыми и культурно-бытовыми связями» [5].

Региональные проблемы и проблемы регионального развития стали популярны после осознания того, что сильное государство целиком зависит от уровня развития своих регионов [6].

---

[2] Толковый словарь Даля [электронный ресурс] URL: (дата обращения 02.02.2017).

[3] Толковый словарь Ожегова [электронный ресурс] URL: (дата обращения 02.02.2017).

[4] Понятие государственной политики. Формирование государственной политики. [электронный ресурс] URL: http:// (дата обращения 02.02.2017).

[5] Викисловарь [электронный ресурс] URL: (дата обращения 02.02.2017).

[6] Региональная политика: зарубежный опыт и российские реалии / Под ред. А.В. Кузнецова, О.В. Кузнецовой. – М.: ИМЭМО РАН, 2015. – С. 57.

Доказательством этого служит пример ряда стран удачно реализовавших теоретические модели развития регионов на практике. Япония, Германия, Франция, смогли улучшить экономическое страны, обратив должное внимание на региональную политику.

Китайская народная республика один из наиболее ярких примеров успешной реализации региональной политики. В конце 80-х годов XX века в Китае по решению Госсовета КНР начали создаваться технико-внедренческие зоны. На данный момент на территории Китая функционирует 53 подобные зоны. Их создание и размещение было основано на ряде принципов. За 10 лет реализации программы число китайских «точек роста» составило 26 единиц. Технико-внедренческие зоны стали территориями разработки и производства высоких технологий, классифицируясь по видам. Стоит отметить, что зоны создавались исходя из принципа ориентации не только на внутренний но и на международный рынок. Правительство страны оперативно реагировало на изменения в регионах. В начале привлекали инвесторов и предпринимателей выгодными условиями работы, решая промышленные проблемы развития. В результате зоны вышли на новый уровень, внеся вклад в развитие экономики страны в целом.

В 1980 году первый китайский технопарк город Шеньчжень был маленьким городком с численностью населения 30 000 человек, за 35 лет он стал «чудом» региональной политики Китая с численностью 10,36 млн. человек [7]. Его доля производства оставляет 16,8% национального экспорта электроники, город вносит в экономику 2,5% ВВП от общего уровня Китая.

Опыт Франции также наглядно демонстрирует успех верной политики по развитию регионов. Началось все более 15 лет назад с объединения предприятий в ассоциации в рамках отдельных отраслей. С 2005 года в стране действует политика « полюсов конкурентоспособности». На их территории происходит объединение предприятий любых размеров, исследовательских лабораторий, учебных заведений одной специализации. Изначально планировалось создать и утвердить 15 кластеров, но желающих, подавших заявки оказалось значительно больше. В итоге выделили 71 «полюс конкурентоспособности» основанные на ряде критериев. Предоставив план развития и план результатов кластеры получают ежегодно 2–3 млн. евро в год и могут претендовать на государственной софинансирование в сумме 300 000 евро. Стоит отметить, что сейчас при поддержки государства во Франции функционирует 15

[7] Данные 2010 года //Энциклопедия городов мира [электронный ресурс] URL: (дата обращения 02.02.2017).

крупных кластеров 7 из которых мирового значения, в их числе: Minagolic (центр микро- и нанотехнологий); Aeroapace Valley (аэронавтика); Lyonbiopole (центр диагностики и разработки вакцин).

Своевременный вклад в развитие определенных отраслей промышленности дал свои результаты, выводя данные отрасли на международный уровень, принося государству значительно большую прибыль.

Подобным образом правительство Дании поддерживает и спонсирует кластерные объединения, Германия выводит на первый план энергетическую, авиастроительную и транспортную отрасли.

Эти примеры лишь небольшая часть мирового опыта государственного управления и регионального развития, доказывающая важность и результативность модернизации областей.

Страна не может быть конкурентоспособной и достаточно развитой при наличии «депрессивных» регионов. Социальная, экономическая, политическая удовлетворенность населения целиком зависит от уровня и качества их жизни, определяя при этом социальный комфорт общества [8].

XXI век эпоха глобального развития или иными словами, эпоха глобализации, абсолютной информатизации. Население незамедлительно узнает с помощью СМИ о всех изменениях в мире, в стране, в регион, в населенном пункте. Грамотное правительство не может допустить массовых недовольств, внутренних конфликтов, политических репрессий среди населения, именно поэтом региональная политика заняла свое место в науке. Государству современного мира необходимо сбалансированное развитие регионов.

Рассмотрим, что же такое региональная политика в целом. Исходя из вышесказанных определений государственная политика – это управление страной, следовательно, государственная региональная политика – политика сконцентрированная на управление регионами внутри страны.

В рамках государственной региональной политики создаются концепции, теории, стратегии направленные на достижение страной определенных высот.

Суть и основной смысл региональной политики состоит в выявлении депрессивных, проблемных, перспективных, развитых территорий и создание программы государственного развития, которая поможет преодолеть разрыв между экономическими, социальными уровнями всех регионов в стране, привести все население к единому уровню жизни.

[8] Петрушев В.И. Интеллектуализация управления инновационным развитием региона // Среднерусский вестник общественных наук. 2016. № 6.

Значимость региональной политики для РФ определен уже не одним исследователем. Методолог Петр Щедровицкий является одним из них [9]. Он связывает актуальность проблем регионального развития с тем, что за последние 10–15 лет государство утратило контроль над процессами территориального развития страны. В России, не смотря на большое количество городов миллионников (13 по всей территории страны), лишь один город является мировым мегаполисом – Москва. Московская агломерация сосредоточила в себе наибольший уровень капиталов, государственных проектов, социальных льгот, трудовых мест и стала развитой зоной на территории РФ. Вторым по значимости городом стал Санкт-Петербург. Благодаря своим культурным и историческим достопримечательностям, а также работе действующего президента и его команды. Остальные же города утратили возможность сформировать вокруг себя развитый регион.

Существуют исторические предпосылки формирования данной ситуации, До конца 1980-х годов в СССР всегда были четко обозначены территориальные приоритеты. Преследовался главный принцип формирования единого уровня индустриализации территорий с помощью государственной поддержки и развития промышленного потенциала [10].

Переломный момент регионального развития наступил в 1980 году. Территориториальная индустриализация перестала быть основным способом притяжения ресурсов. Сформированная экономика СССР, на базе советской индустриализации, начала переходить в глобальный рынок, перестав быть замкнутой и самодостаточной системой. Неэффективные пространственные структуры стали нести потери ресурсов как экономических так и человеческих.

К 1998 году сформировался явный разрыв ВВП между «экономическими аутсайдерами» и «привлекательными регионами» [11]. В 2000 году он составил 3,5%, а к 2004 году «10–12 субъектов РФ из 89 обеспечили больше 50% ВВП» [12].

Таким образом можно выделить следующие проблемы, основанные на неравномерном региональном развитии, следующими пунктами:

- Границы рынков выходят за свои административные границы, наиболее крупная экономическая активность больше не может регламентироваться региональными властями.

[9] Щедровицкий П. Государственная политика регионального развития в Российской Федерации: проблемы и перспективы.// гуманитарные технологии информационно-аналитический портал. ISSN 2310-1792 URL: (дата обращения 02.02.2017).

[10] Там же.

[11] Там же.

[12] Там же.

- Потребительские рынки регионов перестают быть подконтрольными.
- Органы государственной власти субъектов утрачивают влияние на экономически эффективные сектора сельского хозяйства.
- Увеличение числа коммерческих предприятий, преследуемые свои личные цели без учета государственных интересов.

Таким образом очевидна значимость равномерного регионального развития, и если в ближайшее время федеральная власть не создаст параметры новой региональной политики в стране она столкнётся с огромной диспропорцией в уровне и темпах развития отдельных территорий наиболее удаленных от Москвы, потерей контроля над региональным управлением.

Управление страной не возможно без развития региональной политики. Стоит отметить, что на данный момент мы говорим о государственной региональной политики в целом. Создание федеральных программ, стратегий, концепций является ключевым инструментом в её реализации.

К сожалению, в РФ все вышеизложенное является фрагментами государственного управления без единой государственной региональной политики, ее в стране не существует, как узаконенного вида деятельности правительства.

Эффективное государственное правление на уровне субъектов государства современному государству просто необходимо. Существует федеральный лозунг: « Достижение достойного уровня жизни населения во всех субъектах РФ» [13]. Возникает вопрос: как этого добиться, сохранив территориальную целостность России при отсутствии четкой экономической политики развития регионов.

Ряд экономических кризисов, дефолтов, обрушение финансовых систем внутри страны и на мировой арене привели к огромной дифференциации между богатыми и бедными, автоматически снизив уровень и качество жизни людей. Данную проблему необходимо решать на уровне государства, с помощью выполнения ряда задач для обеспечения стабильности и устойчивого развития [14].

Одной из самых значимых задач является обеспечение занятости населения, то есть фактическое предоставление рабочих мест трудо-

[13] Абдулаев Ш.-С.О., Садыкова А.М. «О региональной экономической политике» // Проблемы теории и методологии региональной экономики. 2008. № 4.

[14] Горбов В.А. Адаптация заграничного опыта антикризисного управления к отечественной практике регионального развития // Среднерусский вестник общественных наук. 2013. № 2.

способным гражданам. Следующей задачей является достижение единого среднестатистического показателя качества, уровня жизни в целом по стране. Для этого необходимо создание стабильных и одинаковых условий социально-экономического развития для всех субъектов. Третей задачей является развитие социальных и экономических сфер для населения. Это бесплатное образование, медицина, льготы для разных категорий граждан, имеющих на это право [15].

Как уже упоминалось выше единой государственной региональной политики не существует, что значительно усложняет решение всех этих задач. Каждый субъект достигает поставленных целей разным путем и разными способами, образовывая реальное неравенство в условиях развития. В связи с этим отличия между субъектами РФ по различным позициям увеличивается: «На 2005–2006 гг. по объему производства промышленной продукции на душу населения разрыв составляет 281 раз, по налоговым и неналоговым доходам консолидированных бюджетов субъектов РФ на душу населения – 194 раза, по объему инвестиций в основной капитал на душу населения – 44 раза, по уровню зарегистрированной безработицы 33 раза, по соотношению денежных доходов на душу населения и величины прожиточного минимума – 6 раз» [16]. В итоге разрыв между ВРП на душу населения продолжает увеличиваться в субъектах страны, что влечет за собойразрывв уровне жизни населения.

Данный исторический период внес четкое определение «достойного уровня жизни». Д.С. Валиева дает в своей работе трактовку этого термина: «Каждый человек имеет право на такой жизненный уровень, включая пищу, одежду, жилище, медицинский уход и необходимое социальное обслуживание, который необходим для поддержания здоровья и благосостояния его самого и его семьи, и право на обеспечение на случай безработицы, болезни, инвалидности, вдовства, наступления старости или иного случая утраты средств к существованию по независящим от него обстоятельствам» [17].

«Достойный уровень жизни» необходимо установить государством и положить в основу социально-экономической политики. Для субъектов РФ – это стандарты для формирования социального комфорта и поддержания уровня удовлетворенности граждан.

---

[15] Бакалдина Е.С. Новый вектор развития социальной политики в регионах РФ // Среднерусский вестник общественных наук. 2014. № 5.

[16] Экономическая доктрина Российской Федерации. Макет-проект. – М.: Научный эксперт, 2008. – С. 72.

[17] Валиева Д.С. Проблемы концептуализация понятия «достойная жизнь» // Ленинградский юридический журнал. 2014. № 2.

Многие страны СНГ создали ряд доктрин и концепций государственного уровня, регулирующие региональную политику. Республика Казахстан издала стратегию «Казахстан 2020», которая включает в себя постанову проблем регионального развития и их решение до 2020 года.

В РФ зарождается и начинает реализовываться становление государственной региональной политики как инструмента государственной власти для контроля развития регионов.

Россия государство с самой большой географической территорией, площадь страны составляет 17 125 191 км^{2,} находится в 11 часовых поясах, имеет численность населения 146 838 993 человек. В Состав РФ входят 85 субъектов, 46 из которых – области, 22 – республики, 9 – края, 3 – города федерального значения, 4 – автономные округа, 1 – автономная область.

Управление страной такого масштаба невозможно без разработки индивидуальных подходов к развитию регионов в соответствии с их положение.

В связи с протяженностью географических границ в России существуют регионы с «особыми условиям» на Крайнем Севере и в северовосточной Сибири. Природные условия играют ключевую роль формировании образа жизни населения. Также страна обладает крупнейшими в мире запасами минерального сырья, 75% мировых запасов природного газа, 18% запасов нефти, 10% урана, 40% никеля, 30% угля находятся на территории РФ.

Среди вех регионов в стране необходимо выделить «регионы потенциального роста», которые имеют потенциал для развития прилежащих территорий и могут образовать устойчивое экономическое развитие для поднятия уровня страны.

Правильное региональное управление может принести свои плоды, но это сложный и кропотливы труд, который должно выполнять правительство страны [18].

Проблемы этой области исследования дают ученым огромное поле деятельности для разработки своих рекомендаций, изучения территорий, особых условий и других особенностей субъектов нашей страны.

Работа над вопросами региональной политики вышла на новый уровень и обрела новую значимость для страны.

Возвращаясь к проблеме данной статьи нам необходимо рассмотреть государственную региональную политику как предмет научного исследования.

[18] Васютин Ю.С. Дорохова Ю.В. Теоретические основы разработки социальных программ для развития социально-экономических процессов региона // Среднерусский вестник общественных наук. 2012. № 2.

Предмет любого исследования подразумевает под собой наличие одной четкой проблемы. Государственная региональная политика является малоизученной и мало разработанной темой в РФ, что явно позволяет ей стать предметом любой научной работы.

Предмет ограничивает сферу изучения, в данном случае ею выступает политика страны, ограниченная территориальными, географическими зонами т.е. регионами. Емкость предмета должна включать несколько аспектов для рассмотрения его со всех сторон. В случае с государственной региональной политикой данными проблемами могут служить: экономические, социальные, политические реалии в регионах и уровень удовлетворенности граждан, проживающих на территории этих регионов.

Для выступления в качестве предмета научного исследования необходимо признание значимости вопроса в разных сферах науки. Актуальность государственной региональной политики очевидна. Современная реализация мер социально-экономического развития в государстве должна быть направлена на интересы регионов внутри страны. Именно так формируется национальный рынок товаров и услуг, что подтверждает актуальность проблем региональной политики [19].

Производства внутри региона отвечают за работу замкнутых хозяйственных систем, формируя внутренний рынок спроса, внося вклад в экономику страны. Главной задачей сегодняшней региональной политики является создание между регионами равноправной борьбы за рынок товаров, услуг, труда, капитала. Заинтересованность региональных властей во внесении экономического вклада в бюджет страны, может благоприятно повлиять на развитие страны. Эффективность регионального управления зависит от государственной политики федерального уровня. В связи с тем, что в РФ утрачены механизмы работы с территорией страны, региональные проекты типо «ГОЭЛРО», строительство железных дорог и другие уже не работают, а новые на сегодняшний день еще не созданы. Уровень разрыва между уровнем регионов продолжает увеличиваться, на основании чего возникла социально-экономическая асимметрия.

Это определяет актуальность развития региональной политики в РФ. Было принято немало попыток для достижения необходимого уровня развития регионов, но к сожалению, они не принесли никаких результатов. Появились регионы-доноры и регионы-реципиенты, для сглаживания асимметрии начался процесс объединения субъектов, размещенных на контактных территориях, как например пермской области и Коми-Пермяцкого автономного округа.

[19] Сокольников И.,Таран В. Актуальность региональной политики управления человеческими ресурсами // Власть. 2002. № 12.

Для попытки преодоления региональных проблем указом президента № 803 « Об основных положениях региональной политики в РФ»[20], был сформирован ряд задач региональной политики. Все они нацелены на решение государственных проблем внутри страны.

Все перечисленное выше подтверждает, что региональная политика на современном этапе является актуальной проблемой, требующей своевременного решения и разработки мер реализации.

Таким образом, в результате исследования мы пришли к выводу, что государственная региональная политика будучи предметом научного исследования может придать любой научной работе актуальность, значимость и принести не мало важных выводов для научного мира. Регион занимает ключевую позицию в формировании стратегии государственного управления. Верная региональная политика ведет к улучшению экономической ситуации всей страны. Потеря контроля над управлением регионами влечет за собой ряд государственных проблем внутри страны и за ее пределами.

Список литературы

1. Абдулаев Ш.-С.О., Садыкова А.М. «О региональной экономической политике» //Проблемы теории и методологии региональной экономики. 2008. № 4.
2. Бакалдина Е.С. Новый вектор развития социальной политики в регионах РФ // Среднерусский вестник общественных наук. 2014. № 5.
3. Валиева Д.С. Проблемы концептуализация понятия «достойная жизнь» // Ленинградский юридический журнал. 2014. № 2.
4. Васютин Ю.С. Дорохова Ю.В. Теоретические основы разработки социальных программ для развития социально-экономических процессов региона // Среднерусский вестник общественных наук. 2012. № 2.
5. Горбов В.А. Адаптация заграничного опыта антикризисного управления к отечественной практике регионального развития //Среднерусский вестник общественных наук. 2013. № 2.
6. Петрушев В.И. Интеллектуализация управления инновационным развитием региона // Среднерусский вестник общественных наук. 20016. № 6.
7. Региональная политика: зарубежный опыт и российские реалии / Под ред. А.В. Кузнецова, О.В. Кузнецовой. – М.: ИМЭМО РАН, 2015.

[20] Указ Президента Российской Федерации от 03.06.1996 г. № 803 Об Основных положениях региональной политики в Российской Федерации // Официальный сайт Президента России URL: дата обращения (05.02.2016).

8. Сокольников И.,Таран В. Актуальность региональной политики управления человеческими ресурсами // Власть. 2002. № 12.
9. Щедровицкий П. Государственная политика регионального развития в Российской Федерации: проблемы и перспективы // Гуманитарные технологии информационно-аналитический портал. ISSN 2310-1792 URL: http://gtmarket.ru/laboratory/expertize/2009/2241 (дата обращения 02.02.2017).
10. Экономическая доктрина Российской Федерации. Макет-проект. – М.: Научный эксперт, 2008.

References

1. Abdulaev Sh.-S.O., Sadykova A.M. «O regional»noj jekonomicheskoj politike» // Problemy teorii i metodologii regional'noj jekonomiki. 2008. № 4.
2. Bakaldina E.S. Novyj vektor razvitija social'noj politiki v regionah RF// Srednerusskij vestnik obshhestvennyh nauk. 2014. № 5.
3. Valieva D.S. Problemy konceptualizacija ponjatija «dostojnaja zhizn»»// Leningradskij juridicheskij zhurnal. 2014. № 2.
4. Vasjutin Ju.S. Dorohova Ju.V. Teoreticheskie osnovy razrabotki social'nyh programm dlja razvitija social'no-jekonomicheskih processov regiona // Srednerusskij vestnik obshhestvennyh nauk. 2012. № 2.
5. Gorbov V.A. Adaptacija zagranichnogo opyta antikrizisnogo upravlenija k otechestvennoj praktike regional'nogo razvitija //Srednerusskij vestnik obshhestvennyh nauk. 2013. № 2.
6. Petrushev V.I. Intellektualizacija upravlenija innovacionnym razvitiem regiona // Srednerusskij vestnik obshhestvennyh nauk. 20016. № 6
7. Regional'naja politika: zarubezhnyi opyt i rossiiskie realii / Pod red. A.V. Kuznecova, O.V. Kuznecovoii. – M.: IMJeMO RAN, 2015.
8. Sokol'nikov I.,Taran V. Aktual'nost' regional'noj politiki upravlenija chelovecheskimi resursami// Vlast'. 2002. № 12.
9. Shhedrovickij P. Gosudarstvennaja politika regional'nogo razvitija v Rossijskoj Federacii: problemy i perspektivy.// Gumanitarnye tehnologii informacionno-analiticheskij portal. ISSN 2310-1792 URL: http://gtmarket.ru/laboratory/expertize/2009/2241 (data obrashhenija 02.02.2017).
10. Jekonomicheskaja doktrina Rossijskoj Federacii. Maket-proekt. – M.: Nauchnyj jekspert, 2008.