

Половинкин П. Д.

*доктор экономических наук, профессор,
Российская академия народного хозяйства
и государственной службы при Президенте РФ*

Сахарнов Ю. В.

*доктор экономических наук, профессор,
Российская академия предпринимательства*

Курило В. М.

*доктор экономических наук, профессор,
Российская академия предпринимательства*

Консолидирующая роль саморегулирующих организаций в развитии предпринимательства

***Аннотация.** В работе доказано, что для создания реального ресурсного резерва организации необходимо полное и безоговорочное выполнение поставленных задач по повышению энергоэффективности всего промышленного и жилищно-коммунального комплексов, всестороннее изучение принципов и методов реализации задач в области энергоэффективности в регионах. Особое внимание в статье уделено взаимосвязи между кластером саморегулирующей организации в области энергоаудита, энергосервисных компаний и предприятий энергоэффективной направленности, источниками их финансирования.*

***Ключевые слова:** энергосбережение, энергетическая эффективность, энергоаудит, саморегулируемая организация.*

Consolidating role of the self-regulating organizations in business development

***The summary.** In work it is proved that for creation of a real resource reserve of the organization full and unconditional performance of tasks in view on increase of power efficiency of all industrial and housing-and-municipal complexes, all-round studying of principles and methods of realization of problems in the field of power efficiency in regions is necessary. The special attention in article is given interrelation between cluster to the self-regulating organization in the field of power audit, the power service companies and the enterprises of a power effective orientation, sources of their financing.*

***Keywords:** energy-savings, power efficiency, energy audit, selfmanaged organization.*

В целях стимулирования энергосбережения и повышения энергетической эффективности промышленных предприятий, организаций, объектов ЖКХ принят Федеральный закон № 261-ФЗ от 23.11.2009 г. «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее — Закон). Одной из приоритетных задач, поставленных в Законе, является проведение обязательных энергетических обследований.

Согласно Ст. 16, п. 1. Закона обязательному энергетическому обследованию подлежат:

- 1) органы государственной власти, органы местного самоуправления, наделенные правами юридических лиц;
- 2) организации с участием государства или муниципального образования;
- 3) организации, осуществляющие регулируемые виды деятельности;
- 4) организации, осуществляющие производство и (или) транспортировку воды, природного газа, тепловой энергии, электрической энергии, добычу природного газа, нефти, угля, производство нефтепродуктов, переработку природного газа, нефти, транспортировку нефти, нефтепродуктов;
- 5) организации, совокупные затраты которых на потребление природного газа, дизельного и иного топлива, мазута, тепловой энергии, угля, электрической энергии превышают десять миллионов рублей за календарный год;
- 6) организации, проводящие мероприятия в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, финансируемые полностью или частично за счет средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов.

Законом определен крайний срок проведения первого обязательного энергетического обследования — до 31.12.2012 г. (Ст. 16, п. 2). Проводить энергетические обследования имеют право исключительно специализированные компании (энергоаудиторы) входящие в состав саморегулируемых организаций, включенных в государственный реестр СРО Минэнерго России в области энергетического обследования (Ст. 15, п. 4). В соответствии со Ст. 18., п. 6 членами саморегулируемой организации могут быть и иностранные юридические лица. Вступив в члены СРО, иностранное юридическое лицо имеет право на проведение энергетических обследований на всей территории Российской Федерации.

Реализация государственной политики в данном направлении на сегодняшний день является одной из самых актуальных и одновремен-

но проблемных задач. Важность поставленной Президентом России Медведевым Д.А. задачи по модернизации топливно-энергетического комплекса и потребителей его услуг на сегодняшний день ни у кого не вызывает сомнения. Реформирование подходов к энергосбережению и создание современных энергоэффективных промышленных и жилищно-коммунальных объектов является не просто опцией в развитии нашего государства, а жизненно важным инструментарием. Как известно, решение о начале компании по повышению энергоэффективности было принято после срыва инвестиционных программ генерирующих компаний по вводу новых мощностей. Поскольку дальнейшее развитие экономики без реформирования ТЭК невозможно, то необходимую разницу в кратчайшие сроки было решено получить не за счет прироста, а за счет экономии. Несомненно, такая лояльность к игнорированию генерирующими компаниями интересов государства по развитию отечественной экономики является темой отдельного разговора, но факт остается фактом: для создания реального ресурсного резерва необходимо полное и безоговорочное выполнение поставленных задач по повышению энергоэффективности всего промышленного и жилищно-коммунального комплексов. Подводя итоги работы в этом направлении более чем за два года, можно уже сейчас делать определенные выводы.

Вывод первый. Государство четко понимает необходимость практической реализации поставленных задач в области повышения энергоэффективности и дает реальный законодательный инструментарий в виде: ФЗ № 261 от 23.11.2009 «Об энергосбережении и повышении энергетической эффективности»; Постановления Правительства РФ от 31 декабря 2009 года № 1225 «О требованиях к региональными и муниципальным программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности»; Приказа министерства регионального развития РФ от 7 июня 2010 года № 273 «Об утверждении методики расчета целевых показателей в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, в том числе в сопоставимых условиях»; Постановления Правительства РФ от 17 октября 2009 года № 823 «О схемах и программах перспективного развития электроэнергетики»; ФЗ № 315 от 1 декабря 2007 года «О саморегулируемых организациях». Выделены финансовые средства из федерального бюджета с той целью, чтобы выполнить утвержденные региональные и муниципальные программы в области энергосбережения и достичь положительного эффекта. Наконец, предприятия, разрабатывающие и выпускающие продукцию, направленную на повышение энергоэффективности, могут рассчитывать на гарантии со стороны государства при заемном финансировании

собственных программ по развитию, на что в федеральном бюджете также запланированы немалые средства. Говоря простым языком, заинтересованность государства в решении данной проблемы и создании предпосылок и возможностей для функционирования механизма достижения эффекта экономии ресурсов — налицо.

Вывод второй основан на всестороннем изучении принципов и методов реализации задач в области энергоэффективности в регионах. Наряду с достаточно квалифицированным и профессиональным подходом в ряде республик и областей при реализации ФЗ № 261 от 23.11.2009 «Об энергосбережении и повышении энергетической эффективности», в большинстве регионов понимание сути поставленной задачи а, следовательно, и формирования механизмов исполнения, находится на достаточно низком уровне. Анализ существующих «болевых точек» выявил следующие моменты:

- **Информационная обеспеченность.** К сожалению, многие руководители разного уровня до сих пор не понимают сути поставленной задачи. К примеру, в многочисленных личных беседах руководители госпредприятий, региональных структур, муниципальных образований и даже работники областных министерств деятельность по выполнению ФЗ № 261 от 23.11.2009 «Об энергосбережении и повышении энергетической эффективности» ограничивают программами, основанными на массовом внедрении приборов учета электроэнергии. О том, что это лишь важный начальный этап серьёзной и длительной работы, многие просто не имеют понятия. Что же касается директоров промышленных предприятий, особенно малых и средних, то большинство из них даже не имеют понятия о существовании закона об энергосбережении, а если и имеют, то лишь в виде рекомендаций от своих юридических служб, но не для безусловного исполнения.
- **Системность подходов.** К сожалению, «единство подходов» проявляется только в стремлении руководителей разного уровня в организации собственной «карманной» СРО в области энергоаудита и в применении своих лоббистских возможностей для получения заказов в области энергоэффективности, как правило, за счет бюджета. Тот факт, что отсутствуют соответствующие стандарты и методики, необходимая приборная база, наличие действительно квалифицированных экспертов в области энергоаудита никого не смущает.
- **Темпы реализации.** Как известно, к концу 2012 года первый этап работы по энергообследованию промышленных предприятий,

организаций и жилищно-коммунальных комплексов должен быть завершен. Работа в этом направлении ведется более года, при этом в большинстве подлежащих обязательному обследованию субъектах данная работа даже не началась (!). Например, на окружном семинаре-совещании по вопросам энергосбережения, повышения энергетической эффективности и развития энергетического комплекса в Приволжском федеральном округе, который проходил под председательством Полномочного представителя Президента Российской Федерации в Приволжском федеральном округе Рапота Г.А., от лица государства прозвучало достаточно жесткое заявление о необходимости ускорить и конкретизировать работу в этом направлении, поскольку, даже по истечению значительного времени, после выхода ФЗ № 261 от 23.11.2009 «Об энергосбережении и повышении энергетической эффективности», не были выработаны единые подходы к ценообразованию при энергообследовании, в частности муниципальной собственности, что в конечном итоге создает благодатную почву для коррупции и ставит под угрозу сроки исполнения задач, поставленных Президентом России Д.А. Медведевым.

- **Качество реализации.** Обратимся к арифметике. К моменту подписания ФЗ № 261 от 23.11.2009 «Об энергосбережении и повышении энергетической эффективности» лицензиями (сертификатами) Министерства энергетики, дающими право работать в области энергообследований, обладали порядка 200 компаний, из которых реально данным вопросом занималось не более 70 компаний. Они то и решали, начиная с 1996 года вопросы, связанные с энергоаудитом. С момента старта процесса создания СРО в этой области и на сегодняшний день зарегистрировано более 130 саморегулируемых организаций, в каждой из которых от 25 до 50 компаний. Умножив среднеарифметическое число членов в количестве 35, на число СРО в количестве 130, получим более 4,5 тысяч компаний. Выходит, что за полтора года число профессиональных компаний в области энергоаудита волшебным образом увеличилось в 25 раз, а если вспомнить, что двухнедельный «курс молодого бойца» для энергоаудитора длительное время мог осуществляться только в г.г. Москва и Санкт-Петербург да и то с определенными временными интервалами, то вопросов об уровне квалификации энергоаудиторов становится еще больше, чем ответов.

Нельзя не упомянуть о псевдо-энергоаудиторах, которые рассылают руководителям предприятий и государственных структур предложение самим заполнить энергетический паспорт, не проводя никакой практической исследовательской работы, что естественно никоим образом не позволяет исследуемым субъектам достичь результата в области энергоэффективности. Поскольку деятельность таких компаний полностью дезавуирует ФЗ № 261 от 23.11.2009 «Об энергосбережении и повышении энергетической эффективности» и результатом их деятельности являются сфальсифицированные энергопаспорта, очевидно, что их деятельностью рано или поздно заинтересуются правоохранительные органы, а саморегулируемым организациям, включающим в себя подобных членов, зададут вопросы о целесообразности их существования.

Вывод третий. В сложившейся ситуации становится очевидным, что в существующей на сегодня двухзвенной форме механизма реализации ФЗ № 261 отсутствует третье, координирующее звено. Элементы системы управления многогранны и разрозненны: это законодательная база, государственные структуры и федеральные общественные организации в лице ТПП России, Минэнерго РФ, Министерство регионального развития РФ, Минпром РФ, РЭА Минэнерго России, РСПП, элементы исполнительной части в лице промышленного и жилищно-коммунальных комплексов. На сегодняшний день в системе управления процессами реализации действует обычная командная вертикаль, в которой отсутствует координатор, обладающий умением наладить взаимодействие между всеми элементами в системе управления процессами, являющийся профессионалом на исследуемом рынке, обладающий авторитетом в регионах. Сегодня такой структурой могла бы стать Международная Лига Производителей и Потребителей, которая в силу своего статуса, возможностей и организационной структуры могла бы наладить взаимодействие всех участников данного процесса (см. рис. 1).

Некоммерческое Партнёрство «Международная Лига Производителей и Потребителей» создано в марте 2009 года. Состав учредителей сформирован из наиболее авторитетных, прогрессивных и эффективных компаний и организаций. Среди них:

- Международный Конгресс промышленников и предпринимателей.
- АНО «Российская Академия предпринимательства».
- ООО «Межрегиональная Организация Предпринимателей».
- Межрегиональное бюро финансовой экспертизы и оценки «Профстатус».
- Издательский дом «Аналитический Совет ТЭК».
- НПО «ЭКОНОМИКА».

- Kotwil Gmbh (Строительная компания, Германия).
- Lakeshore Internaitional Managment Inc (ФК, Швейцария).

В январе 2011 г. в соответствии с Федеральными законами № 261-ФЗ от 23 ноября 2009 г. «Об энергосбережении и повышении энергетической эффективности...» и № 315-ФЗ от 1 декабря 2007 г. «О саморегулируемых организациях» Партнёрство включено в государственный реестр саморегулируемых организаций Минэнерго России под номером СРО-Э-049 в области энергетического обследования.

Членами Партнёрства являются более шестидесяти профессиональных компаний, работающих в двадцати пяти субъектах Российской Федерации, имеющих положительный опыт работы в области энергетических обследований и ресурсосбережения промышленных предприятий в строительной, теплоэнергетической, газо-нефтяной, химической, лесной, перерабатывающей и других отраслях экономики, объектов жилищно-коммунального хозяйства и социальной сферы. На сегодняшний день НП «МЛПП» заключены соглашения на проведение комплексных энергетических обследований групп объектов в Ханты-Мансийском автономном округе — Югра, Якутии, г. Москве и Московской области, Калининградской области, Самарской области, Ульяновской области, Республике Башкортостан, Владимирской области, Забайкальском крае, Дальневосточном федеральном округе. В ряде регионов получены договоренности от Администраций на бюджетное финансирование работ. Участники Партнерства полностью обеспечивают весь цикл по осуществлению проектов, в т.ч. проведение первичных обследований, инструментальный контроль, разработку энергетического паспорта объекта с последующим утверждением в Минэнерго России, а также проектирование и внедрение комплексных программ энерго- ресурсосбережения, инжиниринговое сопровождение, заключение энергосервисных контрактов.

Партнерство имеет собственный обучающий, методический и аттестационный центр в области энергообследований и энергосбережения на базе Российской Академии Предпринимательства, где проходят подготовку специалисты согласно 72-часовой программе Минэнерго России. По окончании обучения, после сдачи профессиональных тестов, разработанных Лигой, выдаётся Удостоверение энергоаудитора государственного образца. Занятия проводятся как в очной, так и заочной (дистанционной) форме. Кроме этого часть обученных специалистов проходят двухнедельную практику — стажировку на реальных объектах, под руководством энергоаудиторов — наставников. Таким образом, Удостоверения профессиональных энергоаудиторов получили более 200 специалистов.

Приборная база Партнёрства укомплектована контрольно-измерительным оборудованием последнего поколения, что позволяет выполнять качественные инструментальные обследования.

Лига тесно взаимодействует с Министерством энергетики РФ, Минрегионразвития РФ, ФСТ России, РСПП, МКПП. В конце 2011 г. подписано Соглашение о совместной деятельности с Российским Энергетическим Агентством Минэнерго России.

В Торгово-промышленной палате Российской Федерации (ТПП России) по инициативе НП «МЛПП» созданы два подкомитета: «По содействию саморегулируемым организациям в области энергетических обследований» (Председатель Сахарнов Ю.В.) и «По тарифной политике в ТЭК» (Председатель Кутовой Г.П.).

Сформирован Комитет по энергетической политике и энергосбережению при Региональном объединении работодателей «Московской Конфедерации промышленников и предпринимателей (работодателей)».

Лига разрабатывает и внедряет программы привлечения инвестиционных институтов (банков, инвесткомпаний, финансовых групп) для финансирования проектов в области энергоаудита и реализации энергосервисных контрактов, а также страховых компаний для минимизации возникающих при этой деятельности рисков.

В целях проведения экспертизы энергетических паспортов, составленных по результатам энергетического обследования, а также иных материалов и документов, представленных членами НП «МЛПП» создан Экспертный институт из наиболее опытных и квалифицированных экспертных организаций в области энергетических обследований и тарифо- ценообразования.

Большую работу Лига проводит в регионах Российской Федерации. В Приволжском федеральном округе учреждено Представительство НП «МЛПП» (руководитель Алексеев С.В.) с отделениями в городах Самаре, Ульяновске, Уфе. В течение года такие представительства будут открыты в Северо-Западном, Сибирском и Дальневосточном федеральных округах.

Активную роль Лига сыграла в подготовке и создании Национального объединения саморегулируемых организаций в области энергетического обследования (НП «НОЭ»), образованном на учредительном Съезде 21 марта 2011 года. *«Практика применения закона «Об энергосбережении» выявила ряд задач, которые предстоит решить для успешного развития отрасли – совершенствование законодательства, разработка общих стандартов и правил в области проведения энергоаудита, определение единой политики ценообразования, подготовка кадров и другие. Ин-*

ститут саморегулирования в области энергетических обследований на сегодняшний день находится в начале своего пути, и правильно определить основные векторы его развития можно только объединившись, коллегиально. Поэтому создание национального объединения СРО энергоаудиторов, на мой взгляд, действительно необходимо и своевременно», — подчеркнул избранный на Съезде Президентом НП «НОЭ» депутат Государственной Думы Российской Федерации, член Комитета по энергетике, профессиональный энергетик В.А. Пехтин. Президент-Председатель Правления НП «МЛПП» Ю.В. Сахарнов избран Вице-президентом НП «НОЭ» и вошёл в состав членов Совета Национального Объединения. Многие члены Президиума НП «МЛПП» возглавляют или являются членами профильных Комитетов НП «НОЭ».

Одной из целей Партнёрства является создание международной саморегулируемой организации (на базе НП «МЛПП») для предоставления качественных услуг за счет внедрения мировых стандартов энергостандарта (например, европейский стандарт ISO 50001). Официальные представители Лиги работают в Германии, Венгрии, Франции. По инициативе члена Президиума НП «МЛПП» — официального представителя Лиги в Венгрии Кароя Борбея, являющегося членом Рабочей Группы по строительству Межправительственной Комиссии Венгерской Республики и Российской Федерации в итоговый Протокол заседания Комиссии (17–18 марта 2011 г.) в отношении определения акцентов и направлений международного сотрудничества внесено нижеследующее:

«- сотрудничество венгерских предприятий и специалистов в области государственной программы энергоаудита государственных и муниципальных зданий в соответствии с законодательством Российской Федерации. В этой крупномасштабной задаче могут принять участие высокопрофессиональные специалисты из Венгрии, что может впоследствии привести к сотрудничеству в проектно-строительной сфере».

В результате совместных действий принято решение о создании Российско-Венгерского центра энергоэффективности.

Партнёрство готово рассмотреть вопрос о вступлении в члены СРО НП «МЛПП» иностранных организаций специализирующихся в области энергетического обследования, проектирования программ повышения энергетической эффективности, энергосервиса с выводом их на российский рынок комплексного энергоаудита.

Добавив к этому возможность НП «МЛПП» привлечения международных экспертов в области энергоэффективности и активную работу над адаптацией зарубежных методик и стандартов в этой сфере при ре-

ализации ФЗ № 261 от 23.11.2009 «Об энергосбережении и повышении энергетической эффективности», получим законченный организационно-процессный подход к поставленной задаче. Последним аргументом должна стать существующая у НП «МЛПП» возможность организации финансирования программ по повышению энергоэффективности за счет привлечения средств иностранных инвесторов.

Подводя итог, хотелось бы сделать особый акцент на выступлении Президента Российской Федерации Дмитрия Анатольевича Медведева на Президиуме Госсовета в Хакасии, в котором он чётко дал понять, что от решения задачи по энергоэффективности зависит благосостояние страны в целом, и что спрос за выполнение поставленных задач будет крайне жестким.

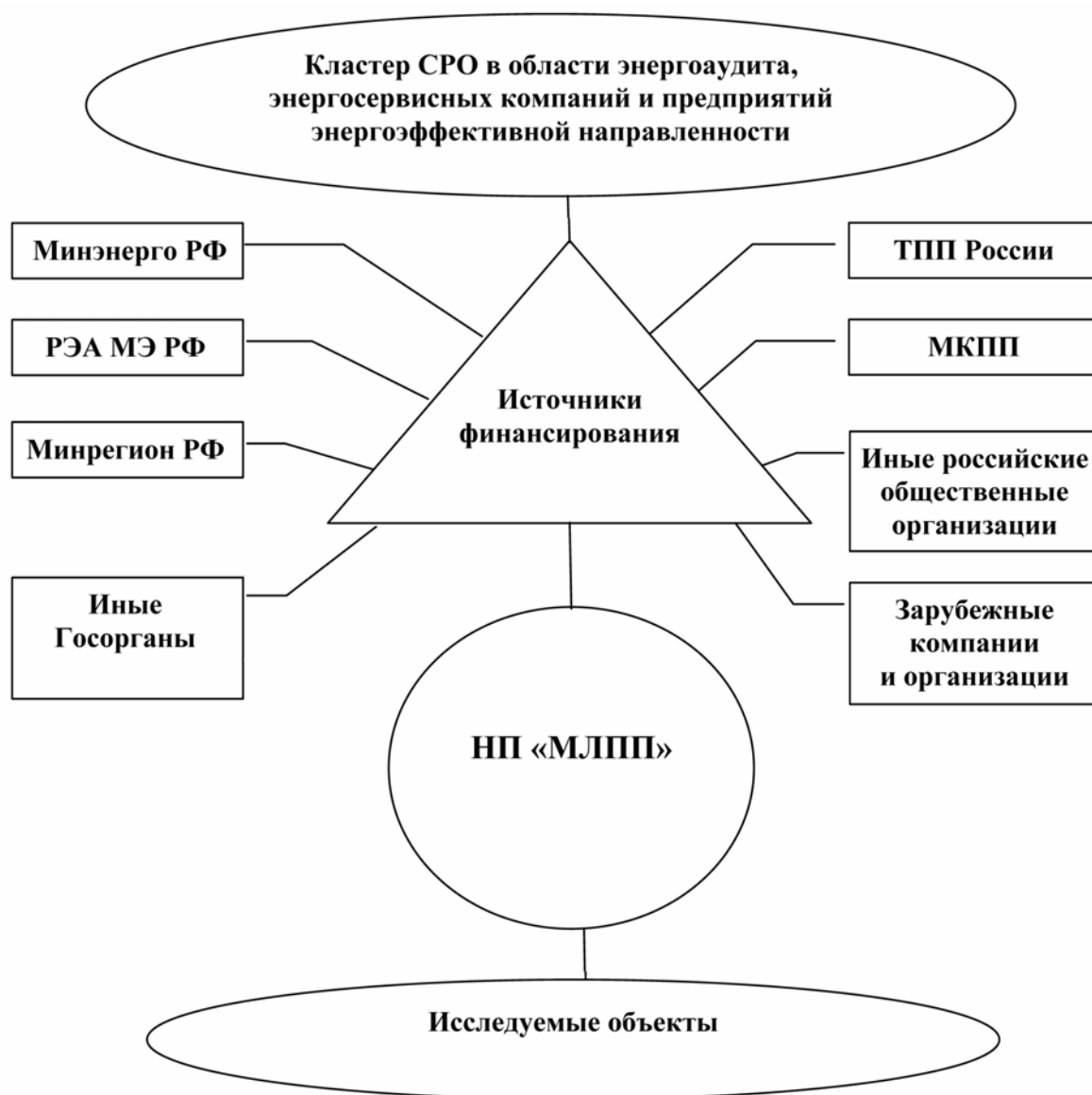


Рис. 1. Функциональная схема