

Баринов В. М.

аспирант,

Российская академия предпринимательства

Финансовые инструменты государственного регулирования экономики: теоретический аспект

Аннотация. *Статья посвящена анализу государственного регулирования экономики с помощью инструментов финансовой политики.*

В статье обосновывается необходимость государственного регулирования экономики, анализируются основные направления государственной финансовой политики и механизм воздействия основных финансовых инструментов — расходов и доходов государственного бюджета — на совокупный спрос и совокупное предложение в экономике.

Ключевые слова: *государственное регулирование экономики, финансовая политика, инструменты финансовой политики, государственные финансы, государственные закупки, трансфертные платежи, налоговое бремя, общественные услуги, принцип полученных благ, бюджетные ограничения, дискреционная финансовая политика, недискреционная финансовая политика.*

The summary. *Article is devoted the analysis of state regulation of economy by means of tools of a financial policy.*

In article necessity of state regulation of economy is proved, the basic directions of the state financial policy and the mechanism of influence of the basic financial tools — expenses and incomes of the state budget — on cumulative demand and the cumulative offer in economy are analyzed.

Keywords: *economy state regulation, the financial policy, tools of a financial policy, public finances, the state purchases, transfer payments, tax burden, public services, principle of the received blessings, budgetary restrictions, the discretionary financial policy, not discretionary financial policy.*

1. Основные инструменты финансовой политики

Государственное вмешательство в экономику является объективно необходимым по причине несостоятельности и несовершенства рынка, и осуществляется с помощью государственного регулирования, а также предпринимательской деятельности государства.

Для регулирования экономики государство использует административные и, признаваемые более эффективными, экономические меры, составляющие содержание макроэкономической политики, включающей денежно-кредитную, валютную и финансовую политику.

Финансовая политика представляет собой воздействие государства на национальную экономику через финансовую систему, ведущим звеном которой являются *государственные финансы*.

Государственные финансы представляют собой экономическую категорию, производными от которой являются две экономических категории — «*государственные расходы*» и «*государственные доходы*».

По материальному содержанию под государственными расходами понимается реальный отток денежных средств из централизованных фондов, под государственными доходами — приток денежных средств в централизованные фонды.

Государственные расходы, государственные доходы и сальдо потока принадлежащих государству денежных средств представляют собой **инструменты финансовой политики**

Государственные расходы как инструмент государственной финансовой политики. В зависимости от определения структуры государственных финансов государственные расходы могут быть представлены как совокупность:

- 1) расходов государственного бюджета, внебюджетных фондов и расходов, связанных с кредитной деятельностью государства;
- 2) расходов всех уровней государственной власти.

Основными направлениями государственных расходов являются закупки товаров и услуг и трансфертные платежи.

Государственные расходы на закупки товаров и услуг, наряду с расходами частного сектора, выступают в качестве составляющей совокупного спроса.

Трансфертные платежи являются односторонними безвозмездными платежами, осуществляемые государством с целью финансирования социального обеспечения и страхования. Расходы на социальное обеспечение и страхование обычно выносятся за рамки правительственных бюджетов во внебюджетные фонды, откуда в порядке перераспределения поступают в распоряжение населения, трансформируясь, таким образом, в другую часть совокупного спроса — спрос со стороны населения.

По этой причине, в качестве инструмента финансовой политики рассматриваются государственные расходы без учета трансфертных платежей.

Государственные расходы на закупки товаров и услуг используются для регулирования **совокупного спроса** с целью его подстройки под **совокупное предложение**. Изменение объема государственных закупок приводит к изменению совокупного спроса и, через него, совокупного предложения:

1) при увеличении государственных закупок совокупный спрос *увеличивается*;

2) при уменьшении государственных закупок совокупный спрос *уменьшается*.

Государственные доходы как инструмент финансовой политики. В зависимости от определения структуры государственных финансов государственные доходы могут быть представлены как совокупность:

1) доходов государственного бюджета, внебюджетных фондов и расходов, связанных с кредитной деятельностью государства;

2) доходов всех уровней государственной власти.

Основную группу государственных доходов составляют **налоги**, представляющие собой относительно самостоятельную экономическую категорию, разновидность экономических (денежных) отношений, связанных с формированием доходов централизованных фондов за счет обязательных безвозмездных платежей физических и юридических лиц. Отчуждаемая в виде налогов часть доходов экономических субъектов позволяет признать налоги инструментом распределения (перераспределения) национального дохода.

По материальному содержанию налоги представляют собой обязательные и безвозмездные платежи экономических субъектов за предоставляемые государством услуги. Являясь монополистом на рынке большинства общественных услуг, государство определяет их стоимость и выражает ее через значения налоговых ставок и налогооблагаемой базы. Недопроизводство **общественных услуг** должно корреспондироваться с уменьшением налогообложения.

Государственная монополия на рынке общественных услуг порождает принудительный характер налоговых отношений и связанную с ним правовую обязанность, уплачивать налоги в полном объеме даже в том случае, если налогоплательщик не согласен с суммой начисленного налога или не располагает средствами для выполнения своих налоговых обязательств.

Сущность налогов проявляется через выполняемые ими **функции**, основными из которых являются фискальная, регулирующая и стимулирующая.

Фискальная функция является первоначальной функцией налогов и состоит в создании за счет налоговых поступлений финансовой основы для выполнения государством своих задач. Налоги являются главной составной частью государственных доходов и, соответственно, основным источником доходов государственного бюджета и бюджетов внебюджетных фондов.

Экономическое содержание *фискальной функции* налогов состоит в обеспечении их поступления в бюджеты разных уровней в объеме, достаточном финансирования бюджетных расходов, в том числе на содержание государственного аппарата, оборону страны, осуществление государственных социальных программ и фундаментальных научных исследований, развитие общенациональной культуры и других.

Выполнение *фискальной функции* налогами возможно при соблюдении следующих принципов.

1. **Равенство налогообложения.** Налоги должны платить все физические, признаваемые налогоплательщиками независимо от их гражданства и социального статуса, а также все юридические лица, признаваемые налогоплательщиками, независимо от их организационно-правовой формы, т.е. должно соблюдаться равенство налогоплательщиков перед налоговым законодательством.

2. **Справедливость налогообложения.** Равенство налогоплательщиков в экономическом положении должно корреспондироваться с их равенством в налогообложении. Налоговое бремя должно возрастать по мере возрастания дохода. В результате налогоплательщики не будут уклоняться от уплаты налогов, что приведет к повышению их собираемости, и, соответственно, к укреплению финансовой базы государства. Справедливое налогообложение препятствует резкому расслоению общества на бедных и богатых, способствуя тем самым достижению и поддержанию социального равенства.

3. **Прозрачность процедуры взимания налогов.** Собираемость налогов существенно повышается, если порядок их взимания, включая расчет налогового платежа, будет понятным для налогоплательщиков.

4. **Стабильность налогообложения.** Изменения в налогообложении не должны приводить к резким колебаниям доходов бюджетной системы, в результате которых возможно формирование несбалансированного бюджета. При этом нежелателен как дефицит, так и профицит бюджета. В первом случае неэффективность налогообложения будет выражаться в формировании бюджетных средств в объеме, недостаточном для выполнения государством своих функций; во втором случае чрезмерное налогообложение может привести в будущем к уклонению налогоплательщиков от выполнения своих обязательств, и, соответственно, к снижению налоговых доходов со всеми вытекающими из этого последствиями для экономики.

5. **Прозрачность целей налогообложения.** Налогоплательщики должны быть осведомлены о направлениях государственных расходов, на финансирование которых направляются собранные налоги.

Налоги взимаются с доходов физических и юридических лиц, которые являются их собственностью и по совокупности составляют один из важнейших показателей национальных счетов — национальный доход. Отчуждение государством части собственности физических и юридических лиц в виде налогов, которые направляются в бюджетную систему для распределения и перераспределения между получателями бюджетных средств, называется огосударствлением части национального дохода посредством налогов и создает объективные предпосылки для участия государства в регулировании экономики, и одновременно для выполнения налогами регулирующей функции.

Регулирующая и стимулирующая функции налогов тесно связаны между собой, так как реализуют одну и ту же цель — смягчение цикличности производства и обеспечения равномерного и поступательного развития общества в целом. Эти функции налогов предполагают создание материальных условий для участия государства в воспроизводственном процессе не в форме прямого директивного вмешательства, а посредством управления потоками инвестиций в отдельные отрасли, усиления или ослабления процессов накопления капитала в различных сферах экономики, расширения или уменьшения платежеспособного спроса населения. Между этими функциями налогов есть различия. Если регулирующее действие налогов ориентировано на макроэкономические процессы и пропорции, то стимулирующая роль более приближена к микроэкономике и учитывает конкретную мотивацию хозяйствования данного уровня.

Регулирующие и стимулирующие свойства налогов проявляются путем влияния на спрос и предложение, инвестиции и сбережения, масштабы и темпы роста производства в целом и в отдельных отраслях экономики. Воздействие налогов на экономику достигается через изменение размеров ставок налогов, применение льгот и санкций, налоговых кредитов и отсрочек платежей, а также другие способы.

В современной экономике стимулирующая функция может выполняться налогами только при соблюдении следующих принципов построения налоговых систем:

1) *однонаправленность целевого воздействия* налогов на развитие экономики страны, когда налоги искажают намерения её агентов. Это означает, что если производитель принял хозяйственное решение (например, о размещении предприятия малого бизнеса) в отсутствие налога, то это решение не будет меняться при введении налога;

2) *унифицированность* способа взимания налогов, независимо от форм собственности, рода деятельности и источника получения доходов налогоплательщика;

3) **однократность налогообложения**, что исключает возможность двойного обложения одного и того же объекта;

4) рациональное сочетание общепринятого и льготного налогообложения;

5) по возможности обеспечение **социальной справедливости** в распределении налогового бремени между различными категориями и группами плательщиков, но не в ущерб экономической эффективности налоговой системы в целом и отдельных ее элементов;

6) соблюдение **экономической целесообразности** налогообложения, т.е. установление предела изъятия доходов физических и юридических лиц;

7) обязанность каждого предприятия и физического лица участвовать в финансировании государственных расходов с учетом их экономических возможностей.

Проблемы, связанные с налогообложением, затрагивают интересы не только государства, как получателя налоговых доходов, но и интересы физических и юридических лиц, признаваемых, в соответствии с действующим законодательством, налогоплательщиками, и главной из них является обеспечение справедливого распределения налогового бремени.

Под **налоговым бременем (налоговым гнетом)** понимается обобщенный показатель, характеризующий роль налогов в жизни общества и определяемый как отношение суммы налоговых сборов к национальному доходу.

В экономической теории существует два подхода к рассмотрению проблемы справедливости распределения налогового бремени:

- 1) принцип полученных благ;
- 2) концепция платежеспособности.

Принцип полученных благ. В соответствии с этим подходом налоги являются платой за общественные услуги, предоставляемые государством другим экономическим субъектам — домашним хозяйствам и предприятиям, и должны продаваться как любой другой товар. Только платить за них должны налогоплательщики, получающие большую выгоду от полученных общественных услуг.

Принцип платежеспособности. В соответствии с этим подходом, налоговое бремя должно распределяться в соответствии с получаемыми доходами и уровнем благосостояния налогоплательщиков. Физические и юридические лица, получающие большие доходы, должны уплачивать более высокие налоги (в абсолютном и относительном выражении). В соответствии с принципом платежеспособности государство по-разному оценивает стоимость одного доллара, изъятых в качестве налога у

бедняка и одного доллара, изъятого в качестве налога у богатого. В первом случае доллар «стоит дороже», так как представляет собой более ощутимый отток денежных средств плательщика с низкими доходами. Во втором случае доллар «стоит дешевле», так как представляет собой менее ощутимый отток денежных средств плательщика с высокими доходами. С целью сбалансирования ущерба, полученного налогоплательщиками в результате выполнения своих налоговых обязательств, налоговое бремя распределяется в соответствии с размером получаемых доходов и уровнем благосостояния налогоплательщиков.

Попытка решения проблемы справедливого распределения налогового бремени, независимо от применяемого принципа, сводится к вопросу об изменении налоговых ставок в соответствии с изменением доходов налогоплательщиков.

Налоги используются для регулирования совокупного предложения с целью его подстройки под совокупный спрос:

- 1) при повышении уровня налогообложения совокупное предложение уменьшается;
- 2) при снижении уровня налогообложения совокупное предложение увеличивается.

Состояние бюджета как инструмент финансовой политики. Бюджет любого уровня бюджетной системы может быть сбалансированным или несбалансированным. В случае сбалансированного бюджета его доходы равны расходам, в случае несбалансированного возможны два варианта:

- 1) превышение доходов бюджета над его расходами (профицит);
- 2) превышение расходов бюджета над его доходами (дефицит).

Различают:

- 1) **первичный бюджетный профицит**, под которым понимается превышение бюджетных доходов над бюджетными расходами без учета расходов по обслуживанию государственного долга;
- 2) **вторичный бюджетный профицит**, под которым понимается превышение бюджетных доходов над бюджетными расходами с учетом расходов по обслуживанию государственного долга.

Бюджеты всех уровней власти составляются и утверждаются **без профицита**. Если при составлении проекта бюджета прогнозируется превышение бюджетных доходов над расходами, то правительство должно сбалансировать бюджет либо за счет сокращения налогов, либо за счет увеличения расходов на социальные нужды. Профицит может сформироваться только на стадии исполнения бюджета. Если профицит складывается в процессе кассового исполнения бюджета, то правительство

может направить полученные дополнительные доходы на дополнительное финансирование приоритетных расходов.

Различают:

1) запланированный дефицит бюджета, значения и источники финансирования которого планируются на стадии составления проекта бюджета;

2) кассовый дефицит бюджета, который складывается в процессе непосредственного (кассового) исполнения бюджета.

Дефицит бюджета – рядовое явление. Важным является не наличие, а *качество* дефицита государственного бюджета, а, именно, причины и величина в абсолютном и относительном выражении.

Причинами дефицита государственного бюджета могут быть как отрицательные, так и положительные тенденции в экономике. К отрицательным причинам можно отнести экономические кризисы, приводящие к снижению налоговых поступлений; наступление чрезвычайных обстоятельств (войн, катастроф, стихийных бедствий и эпидемий), к положительным – государственные инвестиции.

Под *управлением* дефицитным государственным бюджетом понимается установление его допустимых пределов и определение оптимальных источников финансирования.

Финансирование дефицита государственного бюджета приводит к образованию государственного долга, который определяется как сумма дефицитов бюджетов за ряд лет.

Нельзя допускать, чтобы количество даже «неопасных» дефицитов бюджетов перешло в отрицательное качество, то есть в формирование обременительного для экономики государственного долга.

Обслуживание государственного долга порождает много проблем в экономике. Погашение процентов по привлеченным государством кредитам и размещенным займам часто финансируется за счет повышения налогов, которое приводит к усилению неравенства доходов и подрывает действие экономических стимулов. Погашение процентов и основной суммы долга по привлеченным иностранным кредитам и размещенным за рубежом займам означает перевод часть реального национального продукта в другие страны. Использование в качестве источника финансирования внутренних займов может привести к сокращению объема частных инвестиций.

Установление допустимых пределов дефицита бюджета необходимо для стабилизации долговой нагрузки на экономику, в связи, с чем правительством может прибегать к различным средствам, в том числе бюджетным ограничениям и прямому установлению допустимых пределов дефицита бюджета.

Бюджетные ограничения могут быть кратко- и долгосрочными.

Под **краткосрочным бюджетным ограничением** понимается определение такой величины дефицита бюджета, при которой долговая нагрузка на экономику в пределах данного бюджетного периода остается стабильной. Дефицит бюджета рассчитывается в процентах к номинальному ВВП как произведение темпов роста номинального ВВП на величину государственного долга в % к номинальному ВВП.

Для сохранения стабильной величины государственного долга, правительство должно корректировать значения двух показателей — дефицита бюджета (в % к ВВП) и темпов роста номинального ВВП — и рассчитывать:

- 1) либо каким должен быть дефицит бюджета при данных темпах экономического роста;
- 2) либо какими должны быть темпы экономического роста при данном дефиците бюджета.

Краткосрочное бюджетное ограничение предполагает, что в любом бюджетном периоде разность между всеми расходами и налоговыми доходами бюджета должна отражаться в государственном долге.

Под **долгосрочным бюджетным ограничением** понимается поддержание стабильной доли государственного долга по отношению к ВВП в долгосрочном периоде.

Для того, чтобы доля долга по отношению к ВВП оставалась неизменной необходимо:

- 1) либо увеличивать налоги и/или сокращать расходы;
- 2) либо допускать дефицит бюджета в таком размере, при котором темпы роста государственного долга будут равны темпам роста ВВП.

Таким образом, одним из условий стабильности системы государственных финансов являются:

- 1) стабилизация государственного долга по отношению к налоговым доходам, как основным источникам доходов бюджета;
- 2) поддержание безопасной величины разницы между номинальной ставкой процента и темпами роста номинального ВВП.

Прямое установление допустимых пределов дефицита бюджета. Допустимые значения дефицитов бюджетов (верхние границы) могут устанавливаться законодательно для каждого уровня власти. Как правило, дефицит центрального правительства не должен превышать суммарный объем бюджетных инвестиций и расходов на обслуживание государственного долга. Размер дефицита бюджетов субъектов федерации, а также бюджетов местных органов власти, как правило, не может превышать определенной доли бюджетных доходов без учета финансовой помощи из вышестоящих бюджетов.

При осуществлении политики, направленной на сокращение и устранение дефицита бюджета, следует руководствоваться следующими принципами:

- 1) дефицит бюджета нельзя категорически рассматривать только как отрицательное явление, так как на отдельных этапах социально-экономического развития он может быть вполне допустимым;
- 2) допустимая величина дефицита бюджета должны равняться 2-3% ВВП;
- 3) чисто математическое сокращение дефицита бюджета за счет сокращения бюджетных расходов приведет к еще большим негативным последствиям для социально-экономического развития страны;
- 4) в качестве источников финансирования дефицита бюджета могут использоваться разнообразные формы как внутреннего, так и внешнего государственного кредита;
- 5) эмиссия денег является инфляционным источником финансирования дефицита бюджета;
- 6) для преодоления хронического дефицита бюджета необходимо «лечение» экономики, так как без ее оздоровления невозможна стабилизация финансовой сферы.

Перечисленные принципы должны учитываться при выработке мер по снижению и финансированию бюджетного дефицита. Совершенно неоправданными являются попытки любыми средствами в короткие сроки сбалансировать бюджет. Как правило, средством достижения равновесия доходов и расходов в этом случае является сокращение бюджетных расходов.

Более эффективными мерами по снижению дефицита бюджета являются:

- 1) изменение направлений инвестирования государственных средств с целью повышения рентабельности инвестиций;
- 2) более широкое использование финансовых льгот и санкций в целях стимулирования общественного производства.

2. Основные направления государственной финансовой политики

В экономической теории рассматривается экономическая деятельность домашних хозяйств (населения), предприятий и государства. Решения по расходам (потребительские, инвестиционные, внешнеэкономические), принимаемые домашними хозяйствами и предприятиями, основываются на их частных интересах, и могут в совокупности при определенных обстоятельствах привести к нарушению макроэкономического равновесия (к дестабилизации экономики). Содержание государственной финансовой политики в целом, и ее отдельных направлений, опре-

деляется интересами государства, как экономического субъекта. Представляя общественные интересы, государство корректирует свои решения относительно расходов и налогообложения, осознавая возможные их последствия для экономики и социальной сферы. Так, наращивание объемов государственных капиталовложений способствует повышению совокупного спроса, и, вследствие этого, повышению объемов промышленного производства, увеличению частных инвестиций и оживлению конъюнктуры. Государственное финансирование инфраструктуры способствует сокращению издержек частных производителей, ускорению процесса оборачиваемости капитала и росту их прибылей. Увеличение расходов на военные цели, представляющие собой спрос со стороны государства на современную военную технику и вооружение, промышленные материалы и оборудование военного назначения, способствуют: 1) созданию новых рабочих мест, снижая тем самым уровень безработицы; 2) развитию науки и техники; 3) повышению темпов экономического роста. За счет средств государственного бюджета финансируются социальные программы, направленные как на выведение из депрессивного состояния отдельных социальных групп, так и на повышение стандартов жизненного уровня населения.

Взимание налогов приводит к сокращению расходов частного сектора. Использование налоговых платежей в качестве основного источника доходов государственного бюджета и бюджетов внебюджетных фондов делает возможным стабильное финансирование выполнения основных государственных задач.

Таким образом, манипулирование государственными расходами и государственными (прежде всего, налоговыми) доходами используется для восстановления макроэкономического равновесия, математически выражающегося в равенстве совокупного спроса и совокупного предложения.

Исходя из поставленных целей, различают *дискреционную* и *недискреционную* финансовую (фискальную) политику центрального правительства.

Дискреционная финансовая политика представляет собой сознательное манипулирование объемами государственных расходов на закупки товаров и услуг и уровнем налогообложения с целью изменения реального объема национального производства и уровня занятости, контроля над инфляцией и ускорения экономического роста.

Изменение объема государственных расходов на закупки товаров и услуг как инструмент дискреционной финансовой политики приводит:

- 1) в случае их *увеличения* к *увеличению* объема равновесного ЧНП;
- 2) в случае их *уменьшения* к *уменьшению* объема равновесного ЧНП.

Изменение уровня налогообложения как инструмент дискреционной финансовой политики приводит:

- 1) в случае его *повышения* к *уменьшению* объема равновесного ЧНП;
- 2) в случае его *уменьшения* к *повышению* объема равновесного ЧНП.

Изменение объема государственных расходов на закупки товаров и услуг является более эффективным инструментом дискреционной финансовой политики, так как оказывает большее воздействие на объем равновесного ЧНП, чем изменение уровня налогообложения. Этот эффект получил название *мультипликатора сбалансированного бюджета* и объясняется *прямым* воздействием изменения объема правительственных закупок, как составной части совокупных расходов в экономике, на объем равновесного ЧНП.

$$\begin{aligned} \text{Равновесный ЧНП} = & \text{расходы частного сектора после уплаты налогов} \\ & + \text{инвестиции} + \text{государственные расходы (закупки товаров и услуг)} \\ & + \text{чистый экспорт} \end{aligned}$$

Изменение уровня налогообложения является менее эффективным инструментом дискреционной финансовой политики, так как оказывает косвенное воздействие на объем равновесного ЧНП через изменения дохода после уплаты налога, которое, в свою очередь, приводит к изменению совокупных расходов в экономике (и, соответственно, к изменению объема равновесного ЧНП).

Рост налогообложения приводит к уменьшению совокупных расходов на величину налога, умноженную на коэффициент MPC (соотношение изменения потребления и изменения в доходе).

Основными направлениями дискреционной финансовой политики являются борьба с инфляцией или борьба с безработицей:

1) в целях борьбы с безработицей правительство проводит *стимулирующую* финансовую политику, которая состоит в увеличении государственных расходов на закупки товаров и услуг и снижении уровня налогообложения, что приводит к *дефициту* государственного бюджета;

2) в целях борьбы с инфляцией спроса правительство проводит *сдерживающую* финансовую политику, которая состоит в уменьшении государственных расходов на закупки товаров и услуг и повышении уровня налогообложения, что приводит к *профициту* государственного бюджета.

Таким образом, и стимулирующая, и сдерживающая финансовая политика приводит к дисбалансу государственного бюджета, что требует его восстановления посредством устранения образовавшегося дефицита или профицита.

Недискреционная финансовая политика предполагает использование автоматическое введение изменений в относительные уровни государственных расходов и налогообложения встроенного стабилизатора, под которым понимается варьирование налоговых поступлений пропорционально ЧНП.

Действие встроенного стабилизатора направлено:

- 1) в период спада на увеличение дефицита или сокращение положительного сальдо государственного бюджета;
- 2) в период инфляции на уменьшение дефицита и увеличение положительного сальдо государственного бюджета.

Введение перечисленных мер не требует согласия со стороны политиков. Функцию встроенного стабилизатора выполняет налоговая система. Если налоговые поступления изменяются так же как объем ЧНП, то:

- 1) профицит государственного бюджета, автоматически появляющийся во время экономического подъема, помогает преодолеть возможную инфляцию.
- 2) дефицит, государственного бюджета, автоматически появляющийся во время экономического спада, помогает его преодолеть;

Изменение размеров профицита или дефицита государственного бюджета зависят от направления изменения налоговых поступлений, которому они следуют:

- 1) значительное изменение налоговых поступлений вслед за изменением ЧНП приводит к значительным изменениям значений дефицита или профицита государственного бюджета;
- 2) *незначительное* изменение налоговых поступлений вслед за изменением ЧНП приводит к *незначительным* изменениям значений дефицита или профицита государственного бюджета.

Устранение дефицита государственного бюджета. Основными источниками финансирования дефицита государственного бюджета являются: 1) государственные займы, в том числе легализованные в форме выпуска государственных ценных бумаг; 2) эмиссия денежных знаков.

Финансирование дефицита государственного бюджета за счет размещения займа может привести к сокращению инвестиций в экономике, если инвесторы предпочтут вложения в государственные ценные бумаги вложениям в другие активы, эмитированные частным сектором.

Финансирование дефицита государственного бюджета за счет эмиссии денежных знаков позволит избежать сокращения инвестиций в частный сектор, но приведет к повышению темпов инфляции

Устранение профицита государственного бюджета. Основными способами устранения профицита государственного бюджета являются:

- 1) погашение части государственного долга;
- 2) изъятие денег из обращения.

Устранение профицита государственного бюджета посредством погашения части государственного долга осуществляется посредством выкупа государством своих долговых обязательств (государственных, ценных бумаг) у населения за счет избыточных налоговых доходов, которые, возвращаясь в экономику, вызывая снижение процентной ставки и стимулируя инвестиции и потребление.

Устранение профицита государственного бюджета посредством изъятия денежных знаков из обращения приведет к сокращению денежной массы, представляющей совокупный спрос.

Полное изъятие избытка денежных средств является более сдерживающей мерой по сравнению с их использованием для погашения государственного долга.

С помощью инструментов дискреционной финансовой политики правительство может оказывать воздействие на размеры государственного сектора в экономике.

Для **расширения** государственного сектора в экономике в целях компенсации погрешностей рынка:

- 1) в период экономического спада необходимо увеличение совокупных расходов за счет роста государственных покупок;
- 2) в период высокой инфляции необходимо сокращение совокупных расходов за счет повышения уровня налогообложения.

Для **сокращения** государственного сектора в экономике в связи с его неэффективностью:

- 1) в период спада необходимо увеличение совокупных расходов за счет уменьшения уровня налогообложения;
- 2) в период высокой инфляции необходимо сокращение совокупных расходов за счет сокращения государственных расходов на закупки товаров и услуг.

Таким образом, активная дискреционная финансовая политика может быть направлена как на расширение, так и на сокращение доли государственного сектора в экономике.

Недискреционная финансовая политика предполагает использование автоматическое введение изменений в относительные уровни государственных расходов и налогообложения **встроенного стабилизатора**, под которым понимается варьирование налоговых поступлений пропорционально ЧНП.

Действие встроенного стабилизатора направлено:

- 1) в период спада на увеличение дефицита или сокращение положительного сальдо государственного бюджета;
- 2) в период инфляции на уменьшение дефицита и увеличение положительного сальдо государственного бюджета.

Введение перечисленных мер не требует согласия со стороны политиков. Функцию встроенного стабилизатора выполняет налоговая система. Если налоговые поступления изменяются так же как объем ЧНП, то:

- 1) профицит государственного бюджета, автоматически появляющийся во время экономического подъема, помогает преодолеть возможную инфляцию.
- 2) дефицит, государственного бюджета, автоматически появляющийся во время экономического спада, помогает его преодолеть;

Изменение размеров профицита или дефицита государственного бюджета зависят от направления изменения налоговых поступлений, которому они следуют:

- 1) значительное изменение налоговых поступлений вслед за изменением ЧНП приводит к значительным изменениям значений дефицита или профицита государственного бюджета;
- 2) *незначительное* изменение налоговых поступлений вслед за изменением ЧНП приводит к *незначительным* изменениям значений дефицита или профицита государственного бюджета.

Изменения в налоговом законодательстве влияют на состояние налоговой системы, и, соответственно, на возможности встроенного стабилизатора.