

А.И. Паненко
аспирант кафедры ТИГиП
Институт социальных и гуманитарных знаний
Тел. 89510624341
E-mail LEXA576@yandex.ru

Законность и правопорядок в системе общественных ценностей современной правовой жизни

Legality and the law and order in system of public values of modern legal life

Аннотация: В этой статье рассмотрено понятие законности и правопорядка. Обосновано их положение в системе общественных ценностей современной правовой жизни для успешного функционирования и развития общества в целом и гражданского общества в частности.

Ключевые слова: Законность, правопорядок, гражданское общество, правовое общество, правосознание, государство, правовая система.

The summary: In this article the concept of legality and the law and order is considered. Their position in system of public values of modern legal life for successful functioning and society development as a whole and a civil society in particular is proved.

Keywords: Legality, the law and order, a civil society, a legal society, sense of justice, the state, legal system.

Когда говорят о праве, то нередко под правом понимают широкий круг явлений, включая нормы права, отношение людей к действующему праву (правосознание), реализацию права в жизни (правоотношение). Среди разнообразных способов проявления права в сфере его действия принципиально важное значение имеют такие понятия как законность и правопорядок. Законность и правопорядок – это важнейшие характеристики динамичного состояния правовой жизни современного демократического цивилизованного государства, нормой существования которого является обеспечение прав и свобод человека и гражданина.

Представляется существенным отметить, что законность и правопорядок – это, прежде всего характеристики правовой жизни современного социального правового государства. Понятие «правовая жизнь» хотя и встречалось в правовой литературе XIX века и в современной юридической литературе, но все еще представляется недостаточно разработанным, хотя, вероятно, это понятие включает в себя, прежде всего, совокупность всех форм и проявлений права (как позитивных так и негативных) и, прежде всего, законность и правопорядок.¹

Законность и правопорядок занимают важнейшее место среди политико-правовых ценностей современного мира.² Это объясняется тем, что формирование правового государства обусловлено, в качестве существеннейшей предпосылки, таким состоянием правовой жизни, при котором нормой является обеспечение прав и свобод человека и гражданина, торжество законности и правопорядка.

Законность – это явление многоплановое, многоаспектное, что не однократно отмечалось в нашей правовой литературе.³

Определения законности, которые имеются в нашем отечественном правоведении, подчеркивают ту или иную сторону этого явления. Достаточно сказать, что законность понимается и как организационный принцип деятельности государства и его аппарата, как функция государства, как принцип права, как политико-правовой режим, и все это верно. Наиболее принципиально то, что все направления государственно-правовой деятельности должны основываться на законности.

Вероятно, самое краткое определение понятия законности могло бы выглядеть следующим образом: законность – это власть закона.⁴

¹ См.: Малько А.В. «Правовая жизнь» как важнейшая категория юриспруденции. В книге: Ежегодник Российского права. 2000. М.: Норма. 2001. С136

² См.: Политико-правовые ценности: история и современность. Отв. ред. Нерсисянц В.С. – М.: Эдиториал УРСС. 2000. С. 81-95.

³ См.: Проблемы общей теории права и государства. Под ред Нерсисянца В.С. – М.: Норма, 1999. С. 465.

⁴ См.: Политико-правовые ценности: история и современность. Отв. ред. Нерсисянц В.С. – М.: Эдиториал УРСС. 2000. С. 82

Как известно, верховенство законов – это одна из древнейших проблем философии, права и правоведения. Законность – это главнейшая ценностная ориентация, объединяющая право, государство и личность. Идея верховенства законов сохраняет свое значение и в наши дни.

Во все времена от древности и до наших дней власть законов являлась фактором стабилизации и упорядочения общественных отношений.

Однако идея законности не сводится только к идее правления законов. Достаточно сказать, что идеи «государства законности» характерны и для древности, и для средних веков, и для начала современной истории. Особенность современного периода состоит в том, что общественная жизнь в наши дни характеризуется устремленностью к формированию гражданского общества и правового государства. Согласно концепции Иммануила Канта, государство, есть объединение людей подчиненных правовым законам. Таким образом, в современном мире речь может идти о правовой жизни, подчиненной законам правового государства, то есть правовым законам. Это означает, что с точки зрения данной концепции идеи правового государства восприняты в большинстве цивилизованных стран мира, в том числе и в ныне действующей Конституции Российской Федерации. Вместе с тем является существенным тот факт, что законность предполагает не просто власть законов, а законов правовых.

В точном смысле слова, в обществе, воспринявшем концепцию социального правового государства, точнее было бы говорить не о законности, а о правовой законности, или, по терминологии С.С. Алексеева, правозаконности.⁵

Понятие законности в современных условиях, таким образом, качественно отличается от законности в другие исторические эпохи. Нетрудно понять, что принцип законности является важнейшей организационной предпосылкой любой государственной системы. И это понятно, поскольку законодательство является важнейшим фактором, нормирующим

⁵ См.: Алексеев С.С. Философия права. – М.: Норма, 1998. С. 121.

общественную жизнь. Вероятно, не возможно найти государства во всей мировой истории, которое бы не стремилось проводить законы в жизнь. Наиболее яркий пример – это законодательство Петра I, который стремился навести порядок в стране и именно ему принадлежит четко сформулированное представление о законности, свойственной периоду абсолютистского государства: «понеже ничто так к управлению государства нужно есть, как крепкое хранения прав гражданства, понеже в сие законы писать, когда их не хранить, или ими играть как в карты, прибирая масть к масти».⁶

Конечно же, законность свойственна любому государству, поскольку во все исторические эпохи государство, правящая элита, правительство страны и глава государства используют законы для реализации своей политики. В этом отношении трудно не согласится с В.И. Лениным, который писал в 20-е годы XX столетия о том, что закон есть мера политическая, есть политика.

Законность и правопорядок в контексте современной науки теории государства и права рассматриваются как важнейшие элементы структуры правовой системы (В.Н. Кудрявцев, А.М. Васильев, В.П. Казимирчук, Н.И. Матузов, М.И. Байтин).⁷

В аспекте широкого, общественно-политического понимания законность может быть охарактеризована в качестве режима общественно-политической жизни, выраженного в требованиях, которые предъявляются ко всему обществу – ко всем субъектам, ко всей политической системе. Это требование не только строжайшего, неукоснительного соблюдения и исполнения норм позитивного права, но и:

- а) верховенство законов по отношению ко всем иным правовым актам;
- б) равенство всех перед законом;
- в) обеспечение для всех субъектов полного и реального осуществления субъективных прав;
- г) независимое и эффективное правосудие;

⁶ См.: Воскресенский Э.А. Законодательные акты Петра I.Т. 1. – М-Л.: Издательство АН СССР, 1945. С. 107.

⁷ См.: Байтин М.И. Право и правовая система: вопросы соотношения// Ежегодник российского права. 2000, М.: Норма, 2001. С. 100-101.

д) эффективная работа всех правоохранительных органов.

В таком широком смысле законность представляет собой элемент демократии, как политического режима, поэтому она относится также к понятиям, характеризующим государство.⁸

Законность – многоплановое, многоаспектное социальное явление. Различные определения законности подчеркивают ту или иную ее сторону. Достаточно сказать, что законность понимается и как организационный принцип деятельности государства, и как его аспект, как функция государства, как принцип права и как политико-правовой режим. И всё это верно. Все направления государственно-правовой деятельности должны основываться на законности.

Представляется существенным уяснение соотношения понятий «законность» и «легитимность».

По отношению к государственной власти законность характеризует соответствие ее существования и ее решений требованиям Конституции и иного законодательства.

Легитимность – пишет С.С. Алексеев, - более основательное понятие: оно дает ответ на вопрос, обоснованна ли данная власть с социальной стороны и с точки зрения права (позитивного и естественного), прав и свобод человека.

Законность – это требование строжайшего, неукоснительного соблюдения и исполнения всех юридических норм, всех правовых предписаний всеми субъектами, т.е. гражданами, их объединениями, должностными лицами, государственными органами.⁹

Это узкое понимание законности.

Иногда как синоним терминов «законность», «право» используется термин «правопорядок».

Но у понятия «правопорядок» имеется своя специфика.

⁸ См.: Алексеев С.С. Государство и право. – М.: Юридическая литература. 1996. С. 14.

⁹ См.: Алексеев С.С. Государство и право. – М.: Юридическая литература. 1996. С. 78.

Правопорядок есть результат действия законности, выражающий степень осуществления ее требований. При этом имеется в виду и требование строжайшего, неукоснительного соблюдения и исполнения юридических норм и общественно-политических требований (равенство всех перед законом, верховенство закона и т.д.).

В условиях демократии для правопорядка характерен высокий уровень гарантий прав и свобод человека, развитое правосудие, широкий спектр правовых средств, используемый каждым человеком для защиты достоинства, неприкосновенности и безопасности.

В начале XXI в. обществе присутствует дефицит юридических идей и веры в действующие права. Звучат призывы учредить «диктатуру закона». Однако никакой диктатурой с самыми благими целями нельзя создать стабильный и устойчивый правопорядок. Идея силового утверждения правопорядка свидетельствует о кризисе правовой идеологии. Несмотря на колоссальное расширение юридического образования и числа юристов, в том числе адвокатов, правовой нигилизм населения, бюрократии является повседневной реальностью. При всё возрастающем количестве дипломированных юристов рост правосознания в стране незначителен.¹⁰

Главное противоречие существующего правопорядка, - как справедливо отмечает В.Н. Синюков, - является то, что мы в целом грамотно пишем законы и законодательствуем вполне по-европейски, но думаем и поступаем как-то иначе. «Правовыми категориями у нас не размышляют, в лучшем случае – «применяют» законы, в худшем - прикрывают ими властно-политическую деятельность».¹¹

Относительно стабильный правопорядок в нашем обществе сохраняется за счет объективно действенной правовой позиции населения.

Законность является важнейшим атрибутом политики национальной безопасности – военной, политической, экономической, социальной.

¹⁰ См.: Синюков В.Н. Россия в XXI веке: пути правового развития// Ежегодник российского права. 2000. –М.: Норма. 2001. С. 12.

¹¹ См.: Ежегодник российского права. 2000. –М.: Норма, 2001. С. 13.

Власть законов (законность) есть функциональное измерение конституционной организации общества в границах государства. Сюда входит и национальная безопасность, и социально-экономическая ситуация, и управление, и взаимоотношения с другими народами и странами.

«Законность, как атрибут системы жизнеобеспечения нормального функционирования учреждений государственной власти, управления и судебного контроля становится, в таком случае, силой для таких процессов, как эволюция демократических институтов и процессов в авторитаризм или диктатуру, или же подмены интересов стран корпоративными интересами правящей олигархии».¹²

Подводя итог, необходимо отметить, что в современных российских условиях без законности и правопорядка невозможно решение стоящих перед обществом задач. Этими задачами являются

- успешное проведение курса экономических реформ, развитие рыночных отношений и производства;
- построение гражданского общества и правового государства;
- эффективное функционирование институтов демократии, реализации прав и свобод человека, (упрочнение их гарантий);
- четкая работа государственного аппарата, борьба с преступностью;
- обеспечение управленческого процесса формирование политико-правовой культуры и повышение правосознания личности и всего общества.

¹² См.: Политико-правовые ценности: история и современность. Под ред. Нерсисянца В.С. – М.: Эдиториал УРСС, 2000. С. 89-90