

**С.С. Цветаш аспирант
третьего года обучения
форма обучения очная
Российская Академия
Предпринимательства**

Некоторые особенности планирования бюджета города Москвы.

Аннотация: В статье освещаются вопросы связанные с особенностями бюджета города Москвы, как субъекта Российской Федерации имеющей столичный статус, который обуславливает специфические трудности и накладывает определенные дополнительные обязательства и полномочия, переданные Москве федеральным правительством.

Ключевые слова бюджетное планирование бюджет города Москвы
исполнение бюджета доходы расходы дефицит

The summary

In article questions connected with features of a city budget of Moscow as the subject of the Russian Federation having the capital status which causes specific difficulties and imposes certain additional obligations and the powers transferred to Moscow by the federal government are taken up.

Keywords: budgetary planning, city budget of Moscow, budget execution, income, expense, ,deficiency.

Вопросы, связанные с бюджетным планированием, были всегда актуальны и насущны. Тем более это справедливо для такого мегаполиса, как Москва.

Как известно цифры любят счёт, а от того как будут посчитан бюджет города зависит спокойствие и благополучие без скромности миллионов людей.

Москва - столица Российской Федерации, и это ко многому обязывает. С одной стороны, в столице привлекательный инвестиционный климат, здесь

объективно формируется благоприятная среда для инноваций в экономической сфере. С другой стороны, именно столичный статус обуславливает специфические трудности и накладывает определенные обязательства.

Планирование и прогнозирование столичного бюджета сопряжено с многими факторами и должно учитывать как динамично меняющиеся мировые финансовые показатели, так и внутреннюю политику властей Российской Федерации и самого города Москвы.

Зачастую Москва возлагает на себя и часто дополняет функции федерального правительства, скажем такие как, обслуживание социальными выплатами защищенных слоев населения, таких как: репрессированные граждане, ветераны войн, молодые семьи, участники ликвидаций техногенных и природных катастроф.

Принятые федеральные законы о монетизации льгот внесли в планирование бюджета г. Москвы свои коррективы: льготы, размер которых город может устанавливать на свое усмотрение, определены следующим образом: 250 руб. - ежемесячные выплаты ветеранам труда и труженикам тыла в 2009 году, в 2010 году- 267 руб., 2011 году – 283 руб.; реабилитированным жертвам репрессий - в 2009 году - 276 рублей в месяц, в 2010 году - 294 рубля в месяц, в 2011 году - 311 рублей в месяц.

Принято решение продолжать обеспечивать льготами не только московских льготников, но и федеральных. Кроме того, в связи с уменьшением ставки единого социального налога Правительство города предусмотрело выделение средств, которые позволят сохранить объем медицинской помощи, оказываемой населению города. В бюджете заложены суммы на приобретение медикаментов и предусмотрены доплаты работникам тех учреждений, которые финансируются за счет фондов обязательного медицинского страхования. В Москве из всех субъектов федерации наиболее широкий список льготных медикаментов.

Своевременное и четкое выполнение всех социальных программ по-прежнему остается приоритетной задачей властей города. Нужно лечить, учить, повышать зарплаты специалистам различных отраслей. В частности, в бюджете 2009 г. было заложено до 10,5% увеличение зарплаты всем работникам бюджетной сферы. Это достаточно большой рост.

Эти меры планировалось осуществлять за счет сокращения объемов инвестиционной программы на следующий год, поскольку финансовые потери грядущего бюджета и без того велики сейчас точную цифру назвать тяжело, так как кризис прогрессирует и бюджет города подвергается постоянному секвестированию. Однако Ю.М.Лужков поставил задачу сохранить инвестиционную программу хотя бы в объемах нынешнего года.

На основе анализа основных итогов бюджетных показателей прошедшего 2009 финансового года можно судить о нынешнем состоянии бюджета столицы.

Исполнение бюджета города Москвы в 2009 году осуществлялось в соответствии с Законом города Москвы от 10 декабря 2008 г. №65 «О бюджете города Москвы на 2009 год» (в ред. Законов г. Москвы от 11.02.2009 N 1, от 17.06.2009 N 23, от 23.09.2009 N 35).

По оперативным данным за 9 месяцев 2009 года доходы бюджета города Москвы составили 717 466,11 тыс. рублей или 73,98 процента годового задания. В условиях мирового финансового кризиса достаточно неплохой результат.¹

Принятые обязательства по мобилизации доходов в 2009 году обеспечены всеми администраторами поступлений бюджета города Москвы, кроме Департамента земельных ресурсов города Москвы, Департамента градостроительной политики, развития и реконструкции города Москвы, функции которого в связи с ликвидацией переданы Департаменту дорожно-мостового и инженерного строительства города Москвы, и Департамента

¹ Материалы об исполнении бюджета города Москвы по доходам взяты из материалов, расположенных на официальном сайте Департамента финансов города Москвы www.findep.ru (приложение 1).

природопользования и охраны окружающей среды города Москвы и Комитета по культурному наследию города Москвы.

За 9 месяцев 2009 года в бюджет города Москвы было зачислено безвозмездных поступлений на сумму 29 343,66 млн. рублей. Удельный вес указанных безвозмездных поступлений в общем объеме доходов составил 4,09 процента.

В 2009 году расходы бюджета за 9 месяцев составили 773 606,74 млн. рублей, что составило 63,7 процента от утвержденного объема расходов бюджета города Москвы 1 214 608,7 млн. рублей.²

№ п/п	Показатели	Уточненный план 2009 года (лимиты бюджетных обязательств)	Кассовые расходы 2009 года	Освоение плановых лимитов (в %%)	Остаток неиспользованных средств бюджета
I.	КОМПЛЕКС СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЫ ГОРОДА МОСКВЫ	305 412 132,5	198 643 872,3	65,0	106 768 260,2
1.1.	ДЕПАРТАМЕНТ ЖИЛИЩНОЙ ПОЛИТИКИ И ЖИЛИЩНОГО ФОНДА города Москвы	28 991 493,3	25 834 447,5	89,1	3 157 045,8
1.2.	ДЕПАРТАМЕНТ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ города Москвы	85 132 323,7	53 441 197,1	62,8	31 691 126,6
	из них:				
	- заработная плата и начисления	33 147 426,7	20 736 818,3	62,6	12 410 608,4
	- коммунальные услуги	2 512 146,8	1 398 321,4	55,7	1 113 825,4
1.3.	ДЕПАРТАМЕНТ ОБРАЗОВАНИЯ города Москвы	36 549 842,7	21 036 147,3	57,6	15 513 695,4
	из них:				
	- заработная плата и начисления	21 142 708,6	12 340 245,6	58,4	8 802 463,0
	- коммунальные услуги	842 595,9	288 038,4	34,2	554 557,5
1.4.	ДЕПАРТАМЕНТ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ города Москвы	124 686 674,9	80 377 875,7	64,5	44 308 799,2
	из них:				
	- заработная плата и начисления	11 259 002,8	7 325 797,8	65,1	3 933 205,0
	- коммунальные услуги	365 836,2	227 385,1	62,2	138 451,1
1.5.	ДЕПАРТАМЕНТ СЕМЕЙНОЙ И МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ города Москвы	5 306 541,5	3 169 993,7	59,7	2 136 547,8
1.6.	ДЕПАРТАМЕНТ КУЛЬТУРЫ города Москвы	16 702 322,7	10 037 106,2	60,1	6 665 216,5
	из них:				
	- заработная плата и начисления	9 862 043,2	6 243 963,8	63,3	3 618 079,4

² Материалы об исполнении бюджета города Москвы по расходам взяты из материалов, расположенных на официальном сайте Департамента финансов города Москвы www.findep.ru.

	- коммунальные услуги	452 904,3	221 707,8	49,0	231 196,5
1.7.	ДЕПАРТАМЕНТ ТРУДА И ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ города Москвы	5 672 380,7	3 280 798,6	57,8	2 391 582,1
1.8.	КОМИТЕТ ОБЩЕСТВЕННЫХ СВЯЗЕЙ города Москвы	1 507 998,9	952 445,4	63,2	555 553,5
1.9.	КОМИТЕТ ВЕТЕРИНАРИИ города Москвы	380 793,7	222 331,3	58,4	158 462,4
1.10.	УПРАВЛЕНИЯ ЗАГС МОСКВЫ	481 760,4	291 529,5	60,5	190 230,9
II.	КОМПЛЕКС ГОРОДСКОГО ХОЗЯЙСТВА МОСКВЫ	141 724 503,2	85 588 995,8	60,4	56 135 507,4
2.1.	ДЕПАРТАМЕНТ ЖИЛИЩНО- КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА И БЛАГОУСТРОЙСТВА города Москвы	56 449 835,3	35 975 160,1	63,7	20 474 675,2
	из них:				
	- расходы на эксплуатацию жилищного фонда	1 222 779,7	694 757,1	56,8	528 022,6
	- расходы по уборке города	5 194 151,4	3 405 103,3	65,6	1 789 048,1
	- расходы на капитальный ремонт и содержание объектов внешнего благоустройства	8 059 798,1	5 491 715,6	68,1	2 568 082,5
	- пособия по социальной помощи населению	27 911 642,7	17 566 269,5	62,9	10 345 373,2
2.2.	ДЕПАРТАМЕНТ КАПИТАЛЬНОГО РЕМОНТА ЖИЛИЩНОГО ФОНДА города Москвы	31 392 653,9	15 691 530,8	50,0	15 701 123,1
	из них:				
	- целевая программа по капитальному ремонту многоквартирных домов	22 608 338,0	10 180 916,4	45,0	12 427 421,6
	- внепрограммные мероприятия по капитальному ремонту жилищного фонда	7 010 361,5	5 084 978,9	72,5	1 925 382,6
2.3.	ДЕПАРТАМЕНТ ТОПЛИВНО- ЭНЕРГЕТИЧЕСКОГО ХОЗЯЙСТВА города Москвы	4 124 063,4	2 015 395,1	48,9	2 108 668,3
2.4.	ДЕПАРТАМЕНТ ТРАНСПОРТА И СВЯЗИ города Москвы	42 699 183,5	28 721 482,2	67,3	13 977 701,3
	из них:				
	- государственная поддержка наземного пассажирского транспорта г.Москвы	18 291 635,0	13 096 421,9	71,6	5 195 213,1
	- государственная поддержка московского метрополитена	16 235 751,5	11 561 525,8	71,2	4 674 225,7
	- железнодорожный транспорт	1 703 533,0	1 360 700,0	79,9	342 833,0
2.5.	УПРАВЛЕНИЕ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ МЕРОПРИЯТИЙ ГРАЖДАНСКОЙ ЗАЩИТЫ	7 051 411,1	3 181 500,3	45,1	3 869 910,8

	города Москвы				
2.6.	КОМИТЕТ ПО РЕФОРМИРОВАНИЮ ГОРОДСКОГО ХОЗЯЙСТВА города Москвы	7 356,0	3 927,3	53,4	3 428,7
III.	КОМПЛЕКС ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ И РАЗВИТИЯ ГОРОДА МОСКВЫ	28 010 178,2	11 660 395,9	41,6	16 349 782,3
3.1.	ДЕПАРТАМЕНТ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ И РАЗВИТИЯ города Москвы	9 561 508,7	4 364 858,0	45,7	5 196 650,7
	из них: - инвестиционные расходы	5 431 231,2	1 436 324,1	26,4	3 994 907,1
3.2.	КОМИТЕТ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАИМСТВОВАНИЙ города Москвы	17 809 851,9	6 981 634,2	39,2	10 828 217,7
3.3.	ДЕПАРТАМЕНТ ГОРОДА МОСКВЫ ПО КОНКУРЕНТНОЙ ПОЛИТИКЕ (ТЕНДЕРНЫЙ КОМИТЕТ)	593 347,3	283 678,2	47,8	309 669,1
3.4.	РЕГИОНАЛЬНАЯ ЭНЕРГЕТИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ города Москвы	45 470,3	30 225,5	66,5	15 244,8
IV.	КОМПЛЕКС ГРАДОСТРОИТЕЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ И СТРОИТЕЛЬСТВА ГОРОДА МОСКВЫ	232 211 339,4	140 563 414,2	60,5	91 647 925,2
4.1.	ДЕПАРТАМЕНТ ГОРОДСКОГО СТРОИТЕЛЬСТВА города Москвы	263 964,9	131 909,5	50,0	132 055,4
4.2.	ДЕПАРТАМЕНТ ГОРОДСКОГО ЗАКАЗА КАП. СТРОИТЕЛЬСТВА города Москвы (МОСГОРЗАКАЗ)	156 092 598,5	89 758 852,3	57,5	66 333 746,2
	из них: - инвестиционные расходы	134 886 785,0	61 314 927,3	45,5	73 571 857,7
4.3.	ДЕПАРТАМЕНТ ДОРОЖНО- МОСТОВОГО И ИНЖЕНЕРНОГО СТРОИТЕЛЬСТВА города Москвы	72 484 201,4	48 772 014,3	67,3	23 712 187,1
	из них: - инвестиционные расходы	83 251 181,0	36 849 440,0	44,3	46 401 741,0
4.4.	КОМИТЕТ ПО АРХИТЕКТУРЕ И ГРАДОСТРОИТЕЛЬСТВУ города Москвы (МОСКОМАРХИТЕКТУРА)	3 370 574,6	1 900 638,1	56,4	1 469 936,5

V.	КОМПЛЕКС ИМУЩЕСТВЕННО- ЗЕМЕЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ ГОРОДА МОСКВЫ	97 087 412,1	78 745 733,7	81,1	18 341 678,4
5.1.	ДЕПАРТАМЕНТ ИМУЩЕСТВА города Москвы	94 001 920,4	76 136 207,0	81,0	17 865 713,4
5.2.	ДЕПАРТАМЕНТ ЗЕМЕЛЬНЫХ РЕСУРСОВ города Москвы	3 085 491,7	2 609 526,7	84,6	475 965,0
VI.	ОРГАНИЗАЦИИ МЕЖРЕГИОНАЛЬНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА, МАССОВЫХ КОММУНИКАЦИЙ, СПОРТА И ТУРИЗМА	18 881 944,7	11 264 861,8	59,7	7 617 082,9
6.1.	ДЕПАРТАМЕНТ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА города Москвы	17 764 777,8	10 598 078,9	59,7	7 166 698,9
	из них:				
	- заработная плата и начисления	8 566 958,8	5 381 781,2	62,8	3 185 177,6
	- коммунальные услуги	527 472,0	311 682,2	59,1	215 789,8
6.2.	КОМИТЕТ МЕЖРЕГИОНАЛЬНЫХ СВЯЗЕЙ И НАЦИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ города Москвы	394 013,4	220 261,8	55,9	173 751,6
6.3.	КОМИТЕТ РЕКЛАМЫ, ИНФОРМАЦИИ И ОФОРМЛЕНИЯ города Москвы	429 303,9	219 143,3	51,0	210 160,6
6.4.	КОМИТЕТ ПО ТУРИЗМУ города Москвы	293 849,6	227 377,8	77,4	66 471,8
VII.	ОРГАНИЗАЦИИ ПО ВОПРОСАМ КОНТРОЛЯ ЗА ИНВЕСТИЦИЯМИ И КОНКТРАКТАМИ	690 855,4	361 274,9	52,3	329 580,5
7.1.	КОНТРОЛЬНЫЙ КОМИТЕТ города Москвы (МОСКОНТРОЛЬ)	411 847,0	167 140,2	40,6	244 706,8
7.2.	КОМИТЕТ МОСКВЫ ПО ГОСУДАРСТВЕННОЙ ЭКСПЕРТИЗЕ ПРОЕКТОВ И ЦЕНООБРАЗОВАНИЯ В СТРОИТЕЛЬСТВЕ	279 008,4	194 134,7	69,6	84 873,7
VIII.	РАСПОРЯДИТЕЛИ, НЕ ВХОДЯЩИЕ В СОСТАВ КОМПЛЕКСОВ ГОРОДСКОГО УПРАВЛЕНИЯ	136 891 542,4	81 048 642,5	59,2	55 842 899,9
8.1.	ДЕПАРТАМЕНТ ФИНАНСОВ города Москвы	55 056 717,7	35 716 557,0	64,9	19 340 160,7
	из них:				
	- остаток резервного фонда	2 317 163,0			2 317 163,0

	- дотация на выравнивание бюджетного обеспечения	47 155 771,8	34 865 362,7	73,9	12 290 409,1
8.2.	ГЛАВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ города Москвы	29 441 070,9	18 861 749,7	64,1	10 579 321,2
	из них: -обеспечение функционирования органов в сфере национальной безопасности и правоохранительной деятельности	26 916 862,4	17 365 664,2	64,5	9 551 198,2
8.3.	ДЕПАРТАМЕНТ ПРОДОВОЛЬСТВЕННЫХ РЕСУРСОВ города Москвы	4 759 388,9	1 888 636,1	39,7	2 870 752,8
8.4.	ДЕПАРТАМЕНТ ПОТРЕБИТЕЛЬСКОГО РЫНКА И УСЛУГ города Москвы	967 812,0	432 935,5	44,7	534 876,5
8.5.	ДЕПАРТАМЕНТ НАУКИ И ПРОМЫШЛЕННОЙ ПОЛИТИКИ города Москвы	7 254 207,3	3 427 110,1	47,2	3 827 097,2
8.6.	ДЕПАРТАМЕНТ ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И МЕЖДУНАРОДНЫХ СВЯЗЕЙ города Москвы	432 918,6	283 712,2	65,5	149 206,4
8.7.	ДЕПАРТАМЕНТ ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ И ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ города Москвы	2 253 050,8	1 004 225,2	44,6	1 248 825,6
8.8.	ДЕПАРТАМЕНТ ПОДДЕРЖКИ И РАЗВИТИЯ МАЛОГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА города Москвы	3 471 893,1	2 166 154,5	62,4	1 305 738,6
8.9.	КОМИТЕТ ГОСУДАРСТВЕННОГО СТРОИТЕЛЬНОГО НАДЗОРА города Москвы (МОСГОССТРОЙНАДЗОР)	447 644,6	251 074,3	56,1	196 570,3
8.10.	УПРАВЛЕНИЕ ДЕЛАМИ МЭРА И ПРАВИТЕЛЬСТВА города Москвы	8 672 780,8	4 256 734,6	49,1	4 416 046,2
	из них: - инвестиционные расходы	494 905,9	294 816,6	59,6	200 089,3
8.11.	КОМИТЕТ ПО КУЛЬТУРНОМУ НАСЛЕДИЮ города Москвы (МОСКОМНАСЛЕДИЕ)	2 030 828,7	815 224,3	40,1	1 215 604,4
8.12.	ДРУГИЕ РАСПОРЯДИТЕЛИ И ПОЛУЧАТЕЛИ:	22 103 229,0	11 944 529,0	54,0	10 158 700,0
	ГЛАВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ	174 111,2	102 361,3	58,8	71 749,9

	города Москвы				
	ГЛАВНОЕ АРХИВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ города Москвы (Главархив)	645 186,4	368 240,7	57,1	276 945,7
	ДЕПАРТАМЕНТ ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ ОРГАНОВ ВЛАСТИ города Москвы	115 642,7	63 223,9	54,7	52 418,8
	КОМИТЕТ ПО ТЕЛЕКОММУНИКАЦИЯМ И СРЕДСТВАМ МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ города Москвы	7 217 319,7	5 020 728,2	98,4	140 792,5
	УПРАВЛЕНИЕ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МИРОВЫХ СУДЕЙ города Москвы	1 842 856,7	1 016 614,5	55,2	826 242,2
	КОМИТЕТ ГОСУДАРСТВЕННЫХ УСЛУГ города Москвы	297 272,1	121 069,4	40,7	176 202,7
	УПРАВЛЕНИЕ ИНФОРМАТИЗАЦИИ города Москвы	7 324 762,0	2 495 233,5	34,1	4 829 528,5
	ГОСУДАРСТВЕННАЯ ИНСПЕКЦИЯ ПО КАЧЕСТВУ ЗА СЕЛЬХОЗПРОДУКЦИЕЙ, СЫРЬЯ И ПРОДОВОЛЬСТВИЯ (МОСГИК)	80 450,3	47 143,2	58,6	33 307,1
	ГОСУДАРСТВЕННАЯ ИНСПЕКЦИЯ ПО КОНТРОЛЮ ЗА ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ ОБЪЕКТОВ НЕДВИЖИМОСТИ города Москвы	341 152,6	221 125,0	64,8	120 027,6
	ГОСУДАРСТВЕННАЯ ЖИЛИЩНАЯ ИНСПЕКЦИЯ города Москвы (МОСЖИЛИНСПЕКЦИЯ)	789 055,7	478 764,7	60,7	310 291,0
	ОБЪЕДИНЕНИЕ АДМИНИСТРАТИВНО- ТЕХНИЧЕСКИХ ИНСПЕКЦИЙ города Москвы (ОАТИ)	654 895,6	388 694,0	59,4	266 201,6
	КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА	352 012,8	224 956,4	63,9	127 056,4
	МОСГОРДУМА	1 159 496,0	667 590,1	57,6	491 905,9
	МОСКОВСКИЙ ГОРОДСКОЙ ШТАБ НАРОДНОЙ ДРУЖИНЫ	78 080,6	52 272,0	66,9	25 808,6
	МОСКОВСКИЙ ГОРОДСКОЙ СОВЕТ ОБЩЕСТВЕННЫХ ПУНКТОВ ОХРАНЫ ПОРЯДКА	291 182,0	177 314,7	60,9	113 867,3
	УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА в городе	51 503,0	26 367,1	51,2	25 135,9

	Москве И ЕГО АППАРАТ				
	МОСКОВСКАЯ ГОРОДСКАЯ ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ КОМИССИЯ	688 249,6	472 830,3	68,7	215 419,3
IX.	ИТОГО РАСХОДОВ по организациям ГОРОДСКОГО УРОВНЯ	960 909 907,9	607 877 191,1	63,3	353 032 716,8
X.	РАСХОДЫ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ОКРУГОВ	253 698 811,0	165 729 552,7	65,3	87 969 258,3
XI.	ВСЕГО РАСХОДОВ по городу МОСКВЕ	1 214 608 718,9	773 606 743,8	63,7	441 001 975,1

Наиболее существенные суммы неиспользованных средств сложились по организациям Комплекса социальной сферы города Москвы – 106 768,26 млн. рублей или 35% процента, Комплекса городского хозяйства Москвы – 56 135, 51млн. рублей или 39,6 процента.

За истекшие 9 месяцев 2009 года объем привлеченных заемных средств составил 115 420,34 млн. рублей, который в полном объеме использован для погашения ранее привлеченных долговых обязательств и финансирования дефицита бюджета.

Положительно зарекомендовала себя практика управления ликвидностью бюджета города Москвы путем проведения операций по приобретению на фондовой бирже государственных ценных бумаг города Москвы с условием их обязательной последующей продажи (далее - операции прямого РЕПО). В 2009 году для операций прямого РЕПО использованы временно свободные средства бюджета города Москвы на общую сумму 73 352 млн. рублей, в результате получен доход в виде разницы между ценой покупки и ценой продажи облигаций в сумме 243 млн. рублей.

В 2009 году и плановых 2010-2011 годах мировой финансовый кризис внёс свои коррективы.

Так, сложившаяся ситуация на финансовом рынке, негативно сказавшаяся в целом на экономическом положении города, потребовала проведение корректировки ранее утвержденных бюджетных показателей на

2009 год и принятия решения о признании утратившими силу положений, касающихся 2010-2011 годов.

Доходная часть бюджета города Москвы на 2009 год прогнозируется в объеме 969,8 млрд.рублей с уменьшением против утвержденных показателей на 417,3 млрд.руб. или 30 %.

Основная сумма сокращения приходится на налог на прибыль (352 млрд.руб.) и налог на доходы физических лиц (94,1 млрд.руб.), то есть на главные составляющие собственных доходов бюджета города Москвы. В составе неналоговых поступлений на 5,5 млрд.руб. сокращаются доходы от сдачи в аренду имущества, что вызвано принятыми Правительством Москвы решениями в области арендной политики в целях поддержания предпринимательской деятельности на территории города Москвы в условиях экономического кризиса.

В условиях значительного снижения доходной части бюджета, решениям по определению суммы сокращения ранее утвержденных расходов, предшествовало детальное рассмотрение вопросов, связанных с возможностью финансирования складывающегося дефицита.

С учетом вносимых изменений объем дефицита предлагается на уровне 182,7 млрд.руб., в составе источников его финансирования предусматривается: увеличение на 90 млрд.руб. распределяемой суммы остатков средств бюджета, образовавшихся на 1 января 2009 года; включение средств от продажи акций, принадлежащих городу, в сумме 1,6 млрд.руб. и увеличение объема заимствований на 35 млрд.рублей.

Без учета остатков на 1 января 2009 года и средств от продажи акций, дефицит бюджета к собственным доходам составляет 6,1 % (по Бюджетному кодексу РФ предел 15 %).

Расходная часть бюджета составит 1 199 437 414,00 тыс. руб., что предусматривает сокращение ранее утвержденных показателей на 294,5 млрд. руб. или 20 %, чем обеспечивается сбалансированность проектируемых

расходов с уточненным прогнозом финансовых ресурсов бюджета города Москвы.

В условиях корректировки расходной части бюджета 2009 года в качестве главного приоритета сохраняется обеспечение обязательств по социальным гарантиям жителям города. Практически на утвержденном уровне сохраняется финансирование расходов по оплате труда в бюджетной сфере (с учетом 2-кратного повышения в 2009 году), доплат к пенсиям неработающего населения и всех других прямых социальных выплат в объявленных ранее размерах, а также по субсидированию предприятий транспорта и жилищно-коммунального хозяйства в связи с предоставлением льгот населению по оплате потребляемых услуг. Необходимыми финансовыми ресурсами обеспечиваются расходы по оплате коммунальных услуг, питанию и медикаментам в бюджетных учреждениях. Дополнительные средства выделяются на Программу ОМС по оказанию медицинской помощи населению.

В целом, предлагаемый объем расходов, непосредственно связанных с вопросами социального характера, предусматривается в сумме почти 590 млрд.руб., что составляет 51,2 % к общему объему расходов 2009 года.

Правительством Москвы предлагается сохранить ранее утвержденные объемы финансирования по поддержке промышленной и научной деятельности, малого бизнеса, продовольственного обеспечения и других направлений реального сектора экономики, что не менее важно в условиях кризиса, в первую очередь с точки зрения занятости работоспособного населения. Необходимыми средствами обеспечивается деятельность правоохранительных структур.

Вместе с тем, в складывающейся ситуации Правительство Москвы вынуждено предложить существенное сокращение расходов на решение вопросов капитального и инвестиционного характера.

Расходы на функционирования городского хозяйства (за исключением субсидий по предоставляемым населению льготам) предлагается сократить

на 75 млрд.руб., из которых 24,2 млрд.руб. приходится на Программу капитального ремонта многоквартирных домов, параметры реализации которой по количеству жилых домов сохраняются, но сроки ее реализации откладываются.

Достаточно серьезные задачи придется решать в области эксплуатации и ремонта дорожного хозяйства, благоустройства городских территорий и т.д. Ограниченные объемы финансирования диктуют необходимость оптимизации процедур размещения государственного заказа и временного отказа от мероприятий, не относящихся к первоочередным вопросам жизнедеятельности города.

Расходы на финансирование Адресной инвестиционной программы 2009 года предлагаются к сокращению на 164,7 млрд. руб. или на 43,5 %.

Правительство Москвы исходит из того, что, несмотря на неординарность сложившейся ситуации, объявленные городом приоритеты, в первую очередь социального характера, будут обеспечиваться, а сроки реализации целевых программ и мероприятий по развитию и совершенствованию городских систем корректироваться с учетом реально имеющихся финансовых ресурсов.

Проанализировав динамику за 2008 и 2009 года, а также планируемые показатели на 2010-2011 года можно с уверенностью говорить о том, что Россию в целом и Москву в частности ожидает не самый приятный период времени. Для более «гладкого» его прохождения необходима «тотальная» оптимизация бюджетного планирования.

Библиография:

1. официальный сайт Департамента финансов города Москвы www.findep.ru.
2. Постановление Правительства Москвы от 22.09.2009 N 1016-ПП "О проекте закона города Москвы "О бюджете города Москвы на 2010 год" и среднесрочном финансовом плане города Москвы на 2010-2012 гг."
3. Постановление Правительства Москвы от 19.01.2010 N 20-ПП "О ходе реализации Комплексной программы мер социальной защиты

жителей города Москвы на 2009-2011 гг. и задачах по ее выполнению в 2010 году".

Цветаш Сергей Сергеевич

1) Цветаш С.С. Тенденции в бюджетах города Москвы 2007 и 2008 годов /С.С. Цветаш// Ученые записки Российской Академии предпринимательства Выпуск XIV, Москва 2008.

Tsvetash S.S. Tendencies in city budgets of Moscow 2007 and 2008 / Tsvetash S.S./ Scientific notes of the Russian Academy of business Release XIV, Moscow 2008.

2) Цветаш С.С. Реформирование бюджетного процесса в городе Москве /С.С. Цветаш // Российская Академия предпринимательства, Аспирантский сборник, апрель 2008 года.

Tsvetash S.S. Reforming of budgetary process in the city of Moscow / Tsvetash S.S./ The Russian Academy of business, the Postgraduate collection, April, 2008.