

## **Управление собственностью интегрированных структур**

**Якубов Константин Евгеньевич**

Анализ проекта указа Президента России о формировании имущественного вноса Российской Федерации при создании ГК «Ростехнологии» показал, что проектом предполагается:

реорганизация в форме преобразования 108 федеральных государственных унитарных предприятий в открытые акционерные общества, 100 процентов акций которых подлежат передаче в собственность госкорпорации;

передача акций 47 открытых акционерных обществ, включенных в перечень стратегических предприятий и стратегических акционерных обществ, утвержденный Указом Президента РФ от 4 августа 2004 г. № 1009 «Об утверждении перечня стратегических предприятий и стратегических акционерных обществ», в собственность госкорпорации;

передача в собственность ГК «Ростехнологии» акций 41 хозяйственного общества, акции которых находятся в федеральной собственности;

передача акций 13 хозяйственных обществ, находящихся в хозяйственном ведении ФГУП «Рособоронэкспорт» в собственность госкорпорации «Ростехнологии».

Перечень организаций, предлагаемый для передачи в ГК «Ростехнологии» в качестве имущественного вноса, охватывает в основном экспортно-ориентированные технологические организации и созданные межвидовые интегрированные структуры, осуществляющие свою деятельность в следующих секторах:

авиаприборостроение и вертолетостроение;

радиоэлектроника и СВЧ техника, радиосвязь и АСУ;

композиционные и специальные материалы и сплавы;

обычные вооружения;  
боеприпасы и спецхимия.

Изменения структуры собственности в авиастроительной отрасли касаются в первую очередь ОАО «Объединенная авиастроительная корпорация». В середине декабря ФСФР зарегистрировала дополнительный выпуск акций ОАО «Объединенная авиастроительная корпорация» на 8,2 млрд. рублей. Весь пакет был выкуплен государством в рамках программы поддержки отечественной авиационной промышленности. Выкупаться допэмиссии будут на протяжении еще двух лет (до 2010 года) на общую сумму в 18 млрд. рублей.

Планировалось, что до конца 2007 года выпущенная допэмиссия поможет приобрести ОАО «Объединенная авиастроительная корпорация» 5% акций европейской аэрокосмической корпорации EADS, находящихся в собственности Внешторгбанка. И хотя этого не произошло, от самой идеи не отказались, схема передачи акций уже разработана.

В августе 2007 года Банк развития и ОАО «Объединенная авиастроительная корпорация» подписали протокол, предусматривающий возможность вхождения Внешэкономбанка в состав акционеров корпорации. В ходе дополнительной эмиссии ОАО «Объединенная авиастроительная корпорация» 10-15% своих акций продаст ВЭБу, а корпорация, в свою очередь, проведя предварительные переговоры с ВТБ, на полученные средства выкупит пакет акций концерна. Скорее всего, сделка будет завершена уже в нынешнем году.

ОАО «ОПК «Оборонпром» завершает переговоры о приобретении 100% пакета акций ЗАО «Салес», которому принадлежат акции ряда пермских двигателестроительных предприятий, в том числе очень интересного для ОПК «Оборонпром» холдинга «Пермские моторы», у АФК «Система». ОАО «ОПК «Оборонпром» эта сделка необходима для завершения создания холдинга двигателестроения. Продавцом в данной

сделке выступит ОАО «Концерн «Радиотехнические и информационные системы», покупателем - ОАО «Сатурн» (51% акций которого принадлежит ОПК «Оборонпром», а 49% - АФК «Система»). Сделку кредитует ВТБ. А в середине ноября ФСФР зарегистрировала дополнительный выпуск обыкновенных именных бездокументарных акций ОАО «ОПК «Оборонпром» на сумму – 4 375 000 рублей.

Проведенный анализ показывает, что ОАО «ОПК «Оборонпром» как инициатор формирования холдинга двигателестроения, постоянно сталкивается с трудностями, связанными с его созданием. Отрицательным для ОАО «ОПК «Оборонпром» можно считать исход противостояния между ОАО «Уфимское моторостроительное производственное объединение» и Федеральным агентством по управлению федеральным имуществом. 27 ноября 2007 года апелляционный арбитражный суд в Челябинске отказал Росимуществу в праве собственности на 25% акций ОАО «УМПО».

Следует отметить, что с иском, оспаривающим право собственности на госпакет акций ОАО «Уфимское моторостроительное производственное объединение» (УМПО), Росимущество обратилось в Высший арбитражный суд (ВАС) в начале 2006 года. Поводом стал факт передачи госпакета, принадлежавшего правительству Башкирии с момента приватизации УМПО в 1993 году, в уставный капитал учрежденного им и еще несколькими компаниями ОАО «Управляющая компания «Уфимские моторы». Своим иском ведомство поставило под сомнение всю схему, по которой почти 15 лет назад прошла приватизация ОАО «Уфимское моторостроительное производственное объединение».

Действовавшее тогда законодательство Республики Башкирия отнесло предприятие к объектам совместного ведения Российской Федерации и Республики Башкирия. Однако, как утверждает Росимущество, по постановлению ВС РФ от 27 декабря 1991 года УМПО должно было быть отнесено исключительно к федеральной собственности и приватизироваться

только по решению правительства Российской Федерации. Из-за этих разночтений приватизация его прошла не по федеральной программе, а по утвержденному 5 февраля 1993 года решению Госкомимущества Республики Башкирия и завершилась тем, что самый крупный пакет акций был закреплен в собственности ее правительства.

Некоторые эксперты открыто связывают факт судебного процесса с грядущим вступлением ОАО «Уфимское моторостроительное производственное объединение» в авиадвигателестроительный холдинг и борьбой за получение контроля над уфимским предприятием в преддверии вхождения в интегрированную структуру.

В декабре 2007 года НПО «Сатурн» завершило сделку по приобретению 19,98% акций УМПО, начав тем самым реализацию Меморандума о стратегическом партнерстве, предусматривающего конечной целью создание единой интегрированной структуры, которая в перспективе может стать лидером в области производства газотурбинных двигателей. Для начала реализации процесса интеграции предприятий на паритетных началах была создана ЗАО «Управляющая компания «Сатурн-УМПО», которой в перспективе будут переданы функции единоличного исполнительного органа. Генеральным директором ЗАО «Управляющая компания «Сатурн-УМПО» назначен Юрий Ласточкин, Председателем совета директоров – Александр Артюхов.

Также много проблем у самого ФГУП «Рособоронэкспорт», как и у его дочерних структур. Уже в конце ноября оно приступило к реализации проекта по созданию транспортно-выставочного комплекса на базе ФГУП «ЛИИ имени Громова», на территории которого проводится Международный аэрокосмический салон (МАКС). В связи с этим ФГУП «Рособоронэкспорт» потребовал от института до 6 декабря передать государству землю и ряд объектов недвижимости, а также 80% акций ОАО «Авиасалон» (50%

уставного капитала компании), оператора МАКСа. В дальнейшем все переданные активы перейдут в собственность ФГУП «Рособоронэкспорт».

Таким образом, будет создано новое юридическое лицо («Транспортно-выставочный комплекс»), в капитал которого будут переданы объекты недвижимости и часть территории ЛИИ имени Громова (из 1,4 тыс.га земли, находящихся в пользовании ЛИИ, «Транспортно-выставочный комплекс», по предварительным оценкам, отойдет 200- 250 га). Ситуацию осложняет то, что в августе Росимущество подало иск к ОАО «Авиасалон» с требованием снести все построенные компанией объекты на территории ЛИИ имени Громова, в том числе выставочные павильоны. На сегодняшний день иск не отозван.

Анализ показывает, что в 2007 году изменения структуры собственности в авиастроительной отрасли касались в первую очередь ОАО «Объединенная авиастроительная корпорация». В середине декабря ФСФР зарегистрировала дополнительный выпуск акций ОАО «Объединенная авиастроительная корпорация» на 8,2 млрд. рублей. Весь пакет был выкуплен государством в рамках программы поддержки отечественной авиационной промышленности.

Планируется выкупать допэмиссии на протяжении еще двух лет (до 2010 года) на общую сумму в 18 млрд. рублей. Возможно, допэмиссия до конца 2007 года поможет приобрести ОАО «Объединенная авиастроительная корпорация» 5% акций европейской аэрокосмической корпорации EADS, находящейся в собственности Внешторгбанка.

В августе 2007 года Банк развития и ОАО «Объединенная авиастроительная корпорация» подписали протокол, предусматривающий возможность вхождения Внешэкономбанка в состав корпорации. В ходе дополнительной эмиссии ОАО «Объединенная авиастроительная корпорация» 10-15% своих акций продаст ВЭБу, а корпорация, в свою

очередь, проведя предварительные переговоры с ВТБ, на полученные средства выкупит пакет акций концерна.

Проведенный автором анализ позволяет сделать вывод, что большинство предприятий оборонно-промышленного комплекса по-прежнему находятся в неудовлетворительном финансово-экономическом состоянии, принятые в настоящее время механизмы управления государственной собственностью в основном неэффективны, а высокая ротация чиновников в советах директоров ОАО действительно порождает безответственность и в итоге ту же неэффективность.

С одной стороны, нельзя не признать, что мировой рынок продукции военного и гражданского назначения сегодня в основном принадлежит огромным, многопрофильным корпорациям, с другой – подавляющее большинство этих корпораций становилось гигантами постепенно, в результате многочисленных, растянутых по времени и стратегически выверенных слияний и поглощений. При этом предложенная ГК «Ростехнологии» форсированная интеграция оставляет ощущение попытки забрать все, что пока можно взять.

Обозначенную в пояснительной записке к президентскому Указу стратегию дальнейшего развития корпорации иначе, чем набором пусть и правильных, но общих фраз назвать трудно. Однако отсутствие проработанной долгосрочной стратегии огромных и разнопрофильных активов означает, что интеграция ГК «Ростехнологии» грозит затянуться даже дольше, чем многолетнее неспешное реформирование оборонно-промышленного комплекса.

О низких темпах реформы говорится практически во многих выступлениях последнего времени. Но при всей справедливости критики нельзя не отметить, что в последние два года темпы структурного реформирования отрасли значительно возросли. Грандиозный проект объединения, предложенный ГК «Ростехнологии», был понятен года три

назад, когда интеграционные процессы в оборонно-промышленного комплексе фактически топтались на месте. Однако сейчас на фоне значительных подвижек он выглядит желанием получить контроль над максимально возможным количеством предприятий.

В принципе, подписание президентского указа в варианте, предложенном руководством создаваемой государственной корпорации будет означать формальный конец реформы: часть уже объединенных или объединяемых в настоящее время крупных активов (ОАО «ОАК», ОАО «ОСК», ОАО «Концерн ПВО «Алмаз-Антей» и др.) останется в собственности государства, тогда как почти все оставшиеся предприятия (включая уже существующие интегрированные структуры (ОАО «Концерн «Созвездие», ОАО «Корпорация «Аэрокосмическое оборудование» и т.п.) отойдет к Ростехнологиям. Оставшиеся в этом случае единичные предприятия либо будут вынуждены искать пути присоединения к гигантам, либо перестанут существовать в качестве субъектов оборонно-промышленного комплекса.

Такой вариант безусловно интересен для представителей федеральных органов исполнительной власти, ответственных за судьбу оборонно-промышленного комплекса, так как несет иллюзию окончания долгой и трудной структурной перестройки. Но и предложенная конфигурация, и количество объединяемых активов свидетельствуют о том, что это будет не финалом, а лишь очередным этапом реформы. Другую часть чиновников реализация предложений ГК «Ростехнологии» вряд ли радует – в частности, она ставит под сомнение необходимость существования Федерального агентства по промышленности в его нынешнем виде: реальная сфера управления агентства уменьшается до нескольких десятков предприятий с весьма неопределенной дальнейшей судьбой.

Также планы руководства госкорпорации фактически перечеркивают всю работу федеральных ведомств и Военно-промышленной комиссии при

Правительстве РФ по разработке планов-графиков создания в 2007-2008 годах интегрированных структур в оборонно-промышленном комплексе (последний по времени уточненный План-график ВПК одобрила в прошедшем квартале 2007 года). При этом предлагаемое управление собственностью вносит значительную сумятицу и в работу федеральных органов исполнительной власти, и в планы руководства как отдельных субъектов оборонно-промышленного комплекса, так и созданных или создаваемых в настоящее время интегрированных структур.

Таким образом, события последнего квартала 2007 года поставили вопрос о дальнейшем ходе структурного реформирования оборонно-промышленного комплекса с новой остротой. К настоящему времени достоверная информация о ходе прохождения представленного ГК «Ростехнологии» документа отсутствует, однако эксперты склоняются к выводу, что если он увидит свет в своем первоначальном или близком к этому виде, то произойдет это, скорее всего, уже в самое ближайшее время. Поэтому не исключено, что уже в 2008 году будет представлена новая предполагаемая конфигурация оборонно-промышленного комплекса система управления собственностью его интегрированных структур.