

Военная организация государства – основа обеспечения военной безопасности России

Е.И.Сирота

Научно-исследовательский институт системного анализа Счетной
палаты Российской Федерации

Обеспечение военной безопасности традиционно для ряда стран, является основой национальной безопасности и признано важнейшим направлением деятельности Российской Федерации.

В Конституции Российской Федерации отсутствуют прямые установки по военной безопасности. Однако, в пункте «м» статьи 71 Конституции Российской Федерации установлена норма, в соответствии с которой в ведении Российской Федерации находится оборона и безопасность. По нашему мнению, оборона и безопасность является одним из самых важных компонентов военной безопасности. Анализируя текущее законодательство можно сделать вывод, что по настоящий момент содержание понятия «военная безопасность» еще не закреплено в Российском законодательстве. Сам термин «военная безопасность» упоминается в ряде нормативных актов, в том числе в Концепции национальной безопасности Российской Федерации, Военной доктрине Российской Федерации, Военной доктрине Союзного государства и пр.

В научной литературе встречается значительное количество формулировок определяющих военную безопасность. Однако большинство авторов определяющее место отводят внешнеполитической деятельности государства и практически не учитывают внутренние и так называемы трансграничные угрозы. Несмотря на это, внутренние угрозы представляют собой не меньшую опасность и имеют огромную значимость. В данном вопросе, по нашему мнению, следует согласится с профессором А.В.Кудашкиным, который определяет военную безопасность как «состояние государства, при котором вероятность

развязывания боевых действий как извне, так и изнутри сводится к минимуму»¹.

Еще более полное и развернутое определение военной безопасности дается профессором М.Ф.Гацко который характеризует военную безопасность как «важную составную часть системы национальной безопасности, представляющей собой состояние достаточной защищенности жизненно важных интересов государства, общества и личности в оборонной сфере от внешних, внутренних и трансграничных угроз»².

Военная сила является важнейшим средством обеспечения интересов военной безопасности государства и занимает определяющее место в общей системе безопасности страны по следующим обстоятельствам:

1. применение военной силы является крайней мерой достижения политических целей. Международная практика показывает, что мировое сообщество использует военную силу в качестве последнего способа при разрешении конфликтных ситуаций;

2. к сожалению, на сегодняшний день человечеству не удалось создать эффективные механизмы сдерживания войн и военных конфликтов в связи с чем, многие государства вынуждены принимать меры по поддержанию своего боевого потенциала на уровне необходимом для отражения возможной агрессии.

Основным инструментом обеспечения задач военной безопасности является военная организация государства которая должна функционировать на уровне адекватном характеру предполагаемых военных угроз. За военной организацией признается решающая роль в случаях развязывания агрессии против России или ее союзников, посягательств на суверенитет и территориальную целостность государства, в тех случаях когда неотвратимо требуется применение Вооруженных Сил

¹ См.: Кудашкин А.В. Правовое регулирование военной службы в Российской Федерации. Дисс. докт. юрид.наук. М.РАГС. С.32.

² Гацко М.Ф. Правовое обеспечение военной безопасности России (теоретико-правовое исследование). 2006. – С.19.

Российской Федерации для предотвращения военных угроз.

Сегодня существует множество терминов отражающих сущность военной организации государства. Немецкий ученый Л. фон Штейн, достаточно подробно исследовавший деятельность государства в военной сфере, говоря о военной организации назвал его «военным бытом»: «...этот организм государственной силы, обнаруживающийся самостоятельным образом и выражающий самостоятельную деятельность государства, и называем мы военным бытом его»¹. Зачастую в качестве аналога данного определения используются такие понятия как «военная деятельность»², «военная сила»³, «армия», «силовые структуры» и т.п.

Для точного определения сущности военной организации государства, полагаем необходимым раскрыть смысл термина «военная организация государства».

Первоначально попробуем проанализировать понятие «военная организация», исходя из лексического, грамматического толкования, основанного на его грамматическом, текстовом анализе.

Толковый словарь русского языка под «организацией» понимает «общественное объединение или государственное учреждение; организованность, продуманное устройство»⁴. Давая определение понятию «организация» О.А. Красавчиков выделял четыре его значения: 1) ячейка, коллектив или иная общность лиц, связанных между собой известного рода отношениями; 2) определенная совокупность таких ячеек, коллективов и т.д., т.е. организационная система; 3) социальная структура, в рамках которой осуществляются определенные мероприятия, своего рода социальная автономия организаций в указанных выше двух смыслах; 4) деятельность по упорядочению связей, субординации и координации

¹См.: Штейн фон Л. Учение о военном быте, как часть науки о государстве/ Пер. А.Эртеля. -СПб, 1875 – С.16.

² См., например: Мигачев Ю.И., Тихомиров С.В. Военное право. – М., 1998. – С.18-19.

³См.: Концепция национальной безопасности Российской Федерации утв.Указом Президента РФ от 17 декабря 1997 г. №1300.

⁴ Ожегов С.И., Шведова Н.Ю. Толковый словарь русского языка. М. 1994. С. 449.

усилий в процессе достижения определенной цели.¹

Также в русском языке можно выделить несколько значений слова "военный": 1) обслуживающий оборону страны, потребности армии, относящийся к армии, к войскам государства; 2) основанный на законах военного времени, на законах, касающихся армии; 3) состоящий на военной службе.²

Таким образом, по нашему мнению, исходя из лексического толкования, военную организацию можно охарактеризовать как группу лиц, относящуюся к армии, к специализированным войскам государства, выполняющую функцию обеспечения обороноспособности государства.

Если исходить из логического аспекта понятия «военная организация», то данное определение может обозначать:

1) всю совокупность вооруженных сил государства (в том числе и различного рода вооруженные объединения и группы);

2) особый государственный институт, созданный для реализации государством своих целей путем вооруженного насилия.

В статье «Армия» Ф.Энгельса сформулированы понятие, сущность и назначение армии: «Армия – это организованное объединение вооруженных людей, содержащихся государством в целях наступательной или оборонительной войны»³.

А.Греков определяет армию как «...неизбежное орудие борьбы современного государства с враждебными ему внутренними его элементами, орудием крайним, последним ресурсом государственного принуждения в моменты, опасные для жизни государства и его правопорядка. Она имеет, следовательно, свою особую, соответствующую природе её, как силы, функцию во внутригосударственном обиходе, и согласно основному характеру этой функции должна иметь свое

¹Красавчиков О.А. Гражданские организационно-правовые отношения // Антология уральской цивилистики. 1925-1989. М. 2001. С. 159.

² Толковый словарь русского языка / Под ред. Д.Н. Ушакова. Т. 1. М., 1935. С. 330.

³ Маркс К., Энгельс Ф. Соч. – 2-е изд. – Т.14.-С.5.

практическое применение.¹

Исходя из сказанного, представляется возможным вывести ряд специфических признаков характеризующих армию, которые в совокупности могут дать комплексное понятие о ее содержании. Во-первых, армия создается, содержится и поддерживается государством. Во-вторых, армия способна вести войну и обладает для этого необходимой боевой мощью.² В-третьих, это группа вооруженных людей, которые выполняют свои функции средствами вооруженного насилия.

О.А. Овчаров указывает, что под военными организациями принято понимать органы военного управления, объединения, соединения, воинские части,³ учреждения (включая военные образовательные учреждения профессионального образования), предприятия и другие организационно-правовые образования, действующие в войсках, воинских формированиях и органах, в которых предусмотрена военная служба, в совокупности образующих военную организацию государств.⁴ По нашему мнению, указанное определение (подчеркивающее "в совокупности, образующих военную организацию государства") является фактически неверной, так как в Военной доктрине Российской Федерации состав военной организации государства рассматривается более широко, чем его определяет О.А. Овчаров.

Военный энциклопедический словарь определяет военную организацию государства как совокупность вооруженных, а также военно-политических, военно-экономических, военно-научных и других органов, учреждений и институтов государства, занимающихся военной деятельностью. Основными элементами военной организации государства

¹ См.: Греков А. Правовое положение армии в государстве. С.Пб. С.37.

² См.: Советская Военная энциклопедия: В 8т. – 2-е изд. – М.: Воениздат.-1990.- Т.1. – С.202.

³ Под воинскими частями им предложено понимать состоящие, как правило, на государственном федеральном бюджете России боевые подразделения, являющиеся в тактическом, административном и хозяйственном отношении самостоятельными организационными единицами Вооруженных Сил Российской Федерации, повседневная деятельность которых регламентируется специфическими военно-административными актами - общевоинскими и специальными уставами, положениями, наставлениями и другими нормативными правовыми документами. (Овчаров О.А. Правовое положение военных организаций // Военное право: Учебник. М. С. 440).

⁴ См.: Там же. С. 440.

являются вооруженные формирования, предусмотренные государственным законодательством, а также военно-административные, военно-правовые органы¹.

Политологическая и социологическая литература определяет военную организацию государства как упорядоченную общность военнослужащих, совокупность государственных и общественных субъектов (частей, соединений, объединений, вооруженных групп, специальных подразделений и др.), специфических иерархических отношений между ними, функционирующая на основе общественно-государственных норм, интересов и целей.²

Кривенко А.В. предлагает иное определение военной организации под которой понимается «система вооруженных субъектов, а также военно-политических, военно-экономических, военно-научных и других структур государства, имеющих целью обеспечить военную мощь, обороноспособность, национальную безопасность страны на необходимом и достаточном уровне»³.

При всем уважении к авторам, по нашему мнению, указанные определения являются не полными, не отражают сущности военной организации государства в современном мире и нуждаются в корректировке в силу ряда причин.

Во-первых, военная организация, по нашему мнению, является относительно самостоятельной, единой, целостной системой, саморазвивающимся организмом, с очень сложной структурой, общими специфическими принципами организации и управления, иерархической системой подчинения. Не смотря на то, что военная организация состоит из достаточно большого числа компонентов, все они могут сохранять относительную устойчивость и самостоятельность лишь в определенных пределах. При этом, реализация основных функций военной организации

¹ См.: Военный энциклопедический словарь. М., 2007. «Эксмо».

² См.: Мамонов Ю.В. Армия: целостность, система, организация. – М.: ВПА, 1986.-С.109.

³ Кривенко А.М. Военная организация государства (социально-философский анализ). Дисс.докт. филос. наук. – М.: ВУ. 2001. – С. 44.

государства в полной мере возможна лишь при бесперебойной, согласованной работе всех составляющих военной организации. Таким образом, следует говорить о системе институтов государства выполняющих одну из основных функций государства - оборону.

Во-вторых, военную организацию нельзя рассматривать без учета социальных явлений, факторов и этапов развития общества на современном этапе развития. Военная организация находится в тесной взаимосвязи с гражданским обществом с различными социальными явлениями государства. Функционирование военной организации так или иначе зависит от таких социальных феноменов как происходящие в государстве политические события, общественное мнение, средства массовой коммуникации и др.

Еще Гегель в «Философии права» говорил о государстве как о социальном организме, к которому применима басня о желудке и других частях тела. Природа организма такова, что если одна из его частей полагает себя самостоятельной, то погибнуть должен весь организм. Все отношения людей в обществе, все иерархически выстроенные права и свободы индивидов, объединений и органов государства должны функционировать и взаимодействовать как органы целостного организма, имея под собой прочную правовую основу¹.

В-третьих понятие «военная организация государства» может быть раскрыто только после осознания разницы между понятиями «военная организация» и «вооруженная организация». Военная организация – это организация государственная, создается, поддерживается и обеспечивается государством, а вооруженная организация может быть создана стихийно, без участия и ведома государственных органов. Примером может служить, возникновение незаконных вооруженных формирований сепаратистов, действующие на территории Северного Кавказа, организованные преступные группировки, а также военизированные подразделения

¹ См.: Гражданское общество, правовое государство и право. – С. 43.

экстремистских организаций.

Статья 208 Уголовного кодекса Российской Федерации предусматривает уголовную ответственность за создание и существование формирований, которые имеют военную организацию или вооружение или военную технику либо в которых предусматривается прохождение военной службы, не предусмотренных федеральными законами.

Законными могут быть признаны только те вооруженные формирования, организация деятельности и подконтрольность которых устанавливается Основным Законом Российской Федерации, а также федеральными законами. Часть 5 статьи 13 Конституции Российской Федерации запрещает создание и деятельность общественных объединений, цели или действия которых направлены на насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Российской Федерации, подрыв безопасности государства, создание вооруженных формирований, разжигание социальной, расовой, национальной и религиозной розни.

Помимо прочего, вооруженная организация представляет собой группу людей, преследующих прагматические (личные) цели, в то время как военная организация имеет яркую политическую государственную направленность и реализует прежде всего государственные цели. Следует подчеркнуть также, что деятельность военной организации государства всегда регламентирована публичными нормативными актами государства. Особая роль военной организации в обеспечении интересов национальной и военной безопасности делает необходимой нормативно-правовую регламентацию всех этапов ее деятельности и функционирования. Структурно и организационно военная организация намного сложнее и многограннее чем вооруженная организация. Ее бесперебойное функционирование предполагает слаженное взаимодействие всех ее составляющих.

Конституция Российской Федерации не употребляет термина

«военная организация государства» однако понятие военная организация государства раскрыто в текущем Российском законодательстве. В частности Военная доктрина Российской Федерации определяет, что военная организация государства включает в себя Вооруженные Силы Российской Федерации, составляющие ее ядро и основу обеспечения военной безопасности, другие войска, воинские формирования и органы, предназначенные для выполнения задач военной безопасности военными методами, а также органы управления ими. В военную организацию государства также входит часть промышленного и научного комплексов страны, предназначенная для обеспечения задач военной безопасности¹.

В Федеральном законе от 31 мая 1996 г. №61-ФЗ «Об обороне» (ст.10) указывается, что Вооруженные Силы Российской Федерации – государственная военная организация, составляющая основу обороны Российской Федерации. Однако, по нашему мнению данная формулировка является нечеткой и двусмысленной так как исходя из указанного определения возникает вопрос вся ли военная организация государства отождествляется с вооруженными силами, или вооруженные силы являются составляющей военной организации. Ответ на этот вопрос по нашему мнению можно дать только после комплексного изучения структуры, функций, полномочий и порядка взаимодействия военной организации и Вооруженных Сил между собой и с органами государственной власти. Однако, все же абсолютно очевидно то обстоятельство, что отождествление военной организации государства с ее главной составляющей - Вооруженными Силами некорректно. Неточности в подобных формулировках могут привести к произвольному толкованию категорий составляющих основу в общей теории национальной безопасности.

Официальное (буквальное) толкование понятия «военная организация», как уже отмечалось, закреплено в законодательстве

¹ См.: Военная доктрина Российской Федерации утв. Указом Президента РФ от 21 апреля 2000 года №706.

Российской Федерации. В Военной доктрине Российской Федерации говорится, что военная организация государства служит целям обеспечения военной безопасности Российской Федерации, Структурно в состав военной организации включены Вооруженные Силы Российской Федерации, составляющие ее ядро и основу обеспечения военной безопасности, другие войска, воинские формирования и органы, предназначенные для выполнения задач военной безопасности военными методами, органы управления ими, а также часть промышленного и научного комплексов страны, предназначенная для обеспечения задач военной безопасности.

Исходя из указанного в законе определения можно предположить, что в широком смысле Российское законодательство делит военную организацию государства, на три крупные составляющие: 1) Вооруженные Силы Российской Федерации, другие войска, воинские формирования и органы, решающие задачи военной безопасности; 2) органы управления войсками, воинскими формированиями и органами, не входящие в состав этих войск, воинских формирований и органов¹; 3) организации промышленного и научного комплексов страны, предназначенные для обеспечения задач военной безопасности.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что военная доктрина раскрывает определение военной организации государства через такие понятия как «военная безопасность», «задачи военной безопасности», «методы военной безопасности». Однако, как уже упоминалось ранее, на сегодняшний день Российское законодательство не дает четких определений данным терминам, что приводит к неточностям и неясностям в формулировках. В связи с изложенным, представляется необходимым внести изменения в Военную доктрину Российской Федерации и Федеральный закон «Об обороне Российской Федерации» и

¹ К ним можно отнести Министерство внутренних дел Российской Федерации, осуществляющее управление внутренними войсками указанного Министерства, Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, осуществляющее управление войсками гражданской обороны.

законодательно закрепить понятие «военной безопасности» как составного элемента системы национальной безопасности, представляющей собой необходимый и достаточный уровень защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от внешних, внутренних и трансграничных угроз обеспечивающий жизнеспособность государства в полной мере.

Вполне очевидно, что структура и объем выполняемых задач военной организации государства напрямую зависит от военно-политической обстановки в стране, объективных потребностей и реальных возможностей обеспечения военной безопасности, характера современных угроз, политической и социальной обстановки в государстве и прочими факторами. Для того чтобы оценить адекватность военной организации России сложившейся на современном этапе развития, представляется необходимым проанализировать ее сущностные признаки и основные характеристики.

Говоря о сущностных признаках военной организации следует подчеркнуть, что военная организация каждого отдельного государства имеет свою социально-политическую направленность, обладает определенным уровнем боевой мощи, различной технической оснащенностью, использует специфические способы и методы ведения боевых действий, имеет специфику структурного построения ее компонентов и наконец, обладает различными доктринальными установками и своеобразными приоритетными направлениями. Несмотря на различия по социально-политическому, техническому и идеологическому облику (типу), все же можно обнаружить определенную унификацию сущности, организации и построении военных организаций государств.

По мнению автора, наиболее важным признаком любой военной организации государства является неразрывная связь с государством. Появление армии связано с возникновением, историческим становлением и

развития государства и общества. Не вызывает сомнений, что армия является неотъемлемым институтом государства. Так или иначе, военная организация создана и принадлежит государству, а также действует только в государственных интересах, а не в интересах отдельной группы лиц.

Государство дает направление всем важнейшим сторонам жизни армии, армия заставляет государство считаться со всем установившимся в ней складом ее быта. Реальные проявления взаимного влияния этих двух групп не постоянны; как все социальные явления, они имеют динамический характер и на протяжении различных исторических эпох непрерывно меняются; но факт существования такого явления остается неизменным. Между государством и армией помимо связи, общей для всех общественных явлений, существует еще специальная связь, соединяющая их особенно тесно. Если в качестве самобытной социальной группы армии стоять рядом, с государством, то по своему происхождению она является производной государства, его учреждением, получающим от него все характерные черты своего бытия.¹

К данному признаку военной организации государства следует отнести и такое свойство как обязательная регламентация ее деятельности нормативными актами государства. Деятельность, полномочия и функции каждого компонента военной организации строго регламентированы текущим законодательством.

С предыдущим признаком неразрывно связана и такая отличительная особенность военной организации государства как возможность реализации только государственных политических целей. Армия, это специфический государственный институт, предназначенный для реализации политических целей государства. Военная организация в отличие от вооруженной организации несет в себе ярко выраженное политическое ядро². Военная организация по мнению автора, реализует

¹ См.: Греков А. Правовое положение армии в государстве. С.Пб. С.11.

² См.: Кривенко А.М. Военная организация государства в условиях трансформации : политический анализ. Дисс. докт. полит. наук.. С.104.

прежде всего политические цели государства и не может выполнять задачи по достижению прагматических (операционных) целей отдельной группировки (группы, организации) людей и военной техники. Еще с давних времен важнейшей функцией военной организации государства была поддержка существующей власти. Еще Аристотель замечал, что армия предназначена для «поддержания власти против неповинующихся»¹. Н.Макиавелли в свою очередь подчеркивал, что армия является «основой власти во всех государствах»². Как известно, господствовавшие в социалистических странах лозунги «армия, военные вне политики» научным сообществом ныне признаны несостоятельными. Нельзя опровергнуть тот факт, что практически в каждом государстве так или иначе существуют правовые нормы (конституционные или иные законодательные акты) которыми регламентированы основы деятельности вооруженных сил, статус военнослужащих, а также порядок взаимодействия армии с ветвями власти. Безусловно, армия как инструмент достижения политических целей государства неизбежно нуждается в политическом руководстве. Именно в связи с этим, в большинстве стран глава государства одновременно является верховным главнокомандующим вооруженными силами.

Следующим признаком военной организации является ее легитимное обладание оружием. Армия всегда представляет из себя специфическую по структуре и организации группу вооруженных людей, которые методами военного насилия реализуют цели государства. Наличие оружия, позволяет военной организации занимать особое положение в системе государственных органов. Ни одна государственная структура, несмотря на то, что обладает сходными с военной организацией чертами, не вооружена. Невозможно представить реализацию важнейшей задачи Российской Федерации по осуществлению сдерживания, в интересах предотвращения агрессии любого масштаба, без фактического обладания оружием (в том

¹ Аристотель. Сочинения: В 4 т. – М.: Мысль, 1984. – Т.4. – С.603.

² Макиавелли Н. Государь. М.: Планета, 1990. – С.36.

числе и возможностью применения ядерного оружия). Пункт 8 Военной Доктрины Российской Федерации предусматривает, что основным фактором сдерживания агрессии и обеспечения военной безопасности Российской Федерации является ядерное оружие, которым оснащены Вооруженные Силы Российской Федерации. При этом пунктом 15 Военной доктрины среди главных приоритетов развития военной организации государства выделено развитие и совершенствование войск (сил), обеспечивающих стратегическое сдерживание (в том числе и ядерное).

Таким образом, возможность легитимного применения военного насилия (в строгом соответствии с законодательством) коренным образом выделяет военную организацию из других компонентов государства.

Однако, как уже замечалось ранее, и другие государственные органы могут обладать оружием (например, МВД, войска гражданской обороны, исполнения наказаний), однако способностью вести военные действия самостоятельно является прерогативой военной организации. Бесспорно, что военные действия (война) как общественное явление, ставит под угрозу не только политические и экономические перспективы государства, но и существование самого государства. В связи с чем, военная организация занимает особое место в механизме государства и особо охраняется им. Только военная организация законодательно наделена полномочиями претворять в жизнь политику государства, выполнять задачи военной безопасности военными методами и с помощью оружия.

Все компоненты военной организации государства объединяются единой структурой, внутренними системообразующими связями. Существенной особенностью этой структуры является многомерность связей и взаимозависимостей, дающих основание рассматривать военную организацию как систему.¹ Одним из факторов, обеспечивающих устойчивое единство военной организации государства, являются цели и задачи военной организации, которые вытекают из ее основных функций.

¹ См.: Кривенко А.М. Военная организация государства в условиях трансформации: политический анализ. Диссерт. докт.полит.наук.. С.51.

Кривенко А.М. среди системообразующих факторов военной организации государства как социального феномена выделяет «... прямое или опосредованное применение военной силы (или угроза ее применения), осуществляемое в интересах достижения определенных политических целей».¹

Таким образом, анализ действующего законодательства показал, что ныне закрепленное понятие «военная организация государства» является неполным и неточным. Нечеткое определение влечет за собой произвольное толкование важнейшего термина, являющегося ключевым в понятийном аппарате всей теории военной безопасности. В данном определении закреплена лишь обобщенная структура военной организации. Однако военная организация государства представляет собой сложное многогранное образование и ни в коем случае не может сводиться к совокупности «силовых структур». Деятельность государства в сфере обороны, ведется не только специально созданными для того органами и учреждениями, в совокупности составляющими военную организацию государства, но и органами государственной власти всех уровней. Военная (оборонная) сфера деятельности государства включает в себя не только оборону, но и прогнозирование, выявление, нейтрализацию и пресечение угроз посредством применения вооруженной силы. Представляется, что понятие «военная организация государства» должно отражать не только структурный состав военной организации государства, но и сущность, цели и выполняемые задачи. Для устранения указанных неточностей, более обоснованным было бы дополнить понятие «военная организация государства» и определить его: «Военная организация государства представляет собой особый государственный институт реализующий систему политических, правовых, военных, экономических, социальных и иных мер направленных на обеспечение задач военной обороны и

¹ См.: Кривенко А.М. Военная организация государства в условиях трансформации: политический анализ. Диссерт. докт.полит.наук.. С.58.

безопасности государства. Военная организация государства включает в себя Вооруженные Силы Российской Федерации, составляющие ее ядро и основу обеспечения военной безопасности, другие войска, воинские формирования и органы, предназначенные для выполнения задач военной безопасности военными методами, а также органы управления ими. В военную организацию государства также входит часть промышленного и научного комплексов страны, предназначенная для обеспечения задач военной безопасности.».

В настоящее время, весьма активно ведутся споры о том, какая военная организация удовлетворяла бы современным потребностям России. По нашему мнению, армия должна отвечать следующим требованиям:

- быть способной эффективно обеспечивать военную безопасность государства при этом иметь высокую техническую оснащенность;

- быть основой системы государственной власти в военной сфере, поддерживать боевой потенциал на уровне необходимом для того, чтобы свести возможность войны к минимуму;

- имея высокий уровень оперативной и боевой подготовки, в соответствии с изменениями международной обстановки в мире, а также внутренней ситуации в государстве, быстро и мобильно выполнять возложенные на нее функции;

- обладать высоким уровнем технического обеспечения Вооруженных Сил, других войск, воинских формирований и органов (вооружением, военной техникой, боеприпасами, военно-техническим имуществом);

- обладать хорошим состоянием военной инфраструктуры (стационарные объекты), предназначенной для обучения войск (сил), стратегического и оперативного развертывания и ведения военных действий.

Хотелось бы подчеркнуть, что, как отмечается в Военной доктрине

Российской Федерации, составной частью и приоритетной задачей современного этапа военного строительства является проведение комплексной военной реформы, в рамках которой должно осуществляться взаимосвязанное, скоординированное реформирование всех компонентов военной организации государства¹.

Целью военной реформы является приведение военной организации государства в соответствие с внешними и внутренними условиями и задачами по обеспечению обороны и безопасности страны, при рациональном использовании выделяемых на эти нужды средств и ресурсов.

Несмотря на значительные экономические трудности нашей страны, видится, чрезвычайно важным выработать практические меры реализации национальных интересов в сфере военной безопасности. Считаем целесообразным сосредоточить ресурсы государства и гражданского общества на одной из первоочередных задач обеспечения военной безопасности.

В последнее время, учитывая возрастание военной конфликтности в непосредственной близости от Российских границ, развитие международного терроризма, продвижением НАТО на восток, самого пристального внимания заслуживают проблемы связанные с формированием стабильной, эффективной, качественной и надежной военной организации государства, как важнейшего фактора стабильности общества и государства.

Исходя из сказанного, можем резюмировать, что военная организация государства является основным инструментом и непосредственным субъектом обеспечения жизненных интересов Российской Федерации в военной сфере и должна поддерживаться на уровне, обеспечивающем адекватное реагирование на угрозы 21 века, а также развиваться с учетом характера современных угроз военной

¹ См.: Военная доктрина Российской Федерации: Утверждена Указом Президента РФ от 21 апреля 2000 г. N 706 // СЗ РФ. 2000. № 17. Ст. 1852.

безопасности.

Военная организация государства представляет собой часть механизма государства, предназначенную для решения задач военной безопасности в области обороны, занимает особое место в системе обеспечения национальной безопасности России и требует регулярного, пристального внимания со стороны государства и гражданского общества.

Для максимально эффективного функционирования военной организации государства, представляется необходимым проведение объективной и всесторонней оценки ситуации в стране, регулярный анализ динамики внутригосударственных и межгосударственных процессов, прогнозирование характера и содержания возможных воин и вооруженных конфликтов, а также регулярное повышение боеготовности Вооруженных Сил. В конечном счете, как уже говорилось выше, необходимо выработать готовность Российского общества отдавать приоритет национальным интересам. Для этого, необходимо четко сформулировать национальные стратегические интересы, обозначить основные направления и задачи на ближайшее время. Комплекс этих мероприятий, позволит более направленно и эффективно осуществлять практические шаги по обеспечению стабильности и безопасности государства.

Таким образом, эффективное функционирование военной организации государства может быть обеспечено: высоким уровнем науки и техники; повышением образовательного уровня общества и качества подготовки военных кадров; патриотическим воспитанием молодежи; активным информированием общества о военно-политической сфере государства; совершенствованием системы комплектования военной организации; совершенствования нормативно-правовой базы развития военной организации и значительными финансовыми вложениями государства в сферу обороны и военной безопасности.