

Реформа военной организации Российского государства в условиях мирового финансового кризиса

Е.И.Сирота, ст. юрисконсульт Инспекции государственного
технического надзора ВС РФ

Аспирант Научно-исследовательский институт системного анализа
Счетной палаты Российской Федерации

Последнее десятилетие XX века бесспорно ассоциируется с развитием глобализации и демократии в мировом сообществе. Все более значимой становится военно-силовая составляющая политики. Военной силе в настоящее время отводится если не главная, то весьма важная роль в определении современного миропорядка.¹ В этой связи возрождение государственности, стремление политического руководства страны защитить национальные интересы и сферы традиционного влияния России обуславливает возрастание роли Вооруженных Сил на данном историческом этапе развития².

В свете последних событий на Кавказе абсолютно очевидным становится тот факт, что гарантом сохранения России как независимого государства является эффективность военной организации государства и высокая боеспособность наших Вооруженных Сил.

Сложившаяся в стране экономическая обстановка, порождающая множество проблем в развитии военной организации государства, ставит перед руководством России вопрос о необходимости поиска новых подходов по развитию и совершенствованию направлений военного строительства страны. В условиях экономического кризиса, небывалого снижения затрат на оборонное производство, уменьшения затрат на развитие отечественной науки и техники, значительного распада научно-исследовательских коллективов, основное внимание уделяется решению

¹ Певень Л.В. Гражданско-военные отношения в современной России: необходимость модернизации // «Общество и армия: развитие военно-гражданских отношений в интересах укрепления военной безопасности России». Материалы круглого стола. С.21.

² См. там же. С.22.

частных вопросов развития и реформирования военной организации государства. Данный подход, по нашему мнению, является принципиально неверным и бесперспективным, так как решение краткосрочных задач лишь создают видимость решения вопросов.

Россия – это великая держава, которая сегодня переживает значительные экономические, политические и иные трудности. В силу сложившегося положения, на наш взгляд, первоочередные задачи России на сегодняшний день состоят в естественном сохранении своих территорий и отстаивании национальных интересов, сохранении военной безопасности, обеспечении надежной защищенности своего военно-стратегического пространства.

Обеспечение военной безопасности традиционно для ряда стран, является основой национальной безопасности и признано важнейшим направлением деятельности Российской Федерации. Для сохранения военной безопасности России требуется поддержание военного потенциала на уровне, достаточном для обороны в случае возникновения кризисной ситуации в непосредственной близости от государственной границы. Требуемый уровень военной безопасности достигается при наличии всего комплекса структурных компонентов как чисто военных, так и политико-дипломатических, экономических, морально-психологических и других, формируемого целенаправленными и скоординированными усилиями государственных институтов.¹

В осуществлении задач по сохранению военной безопасности, военная сила играет, если не определяющую то немаловажную роль. В ходе телеконференции «Прямая линия» 18 октября 2007г. В.Путин подчеркнул: «Планы в сфере совершенствования военной организации государства не просто большие – они грандиозные, и главной целью проводимых мероприятий является создание Вооруженных Сил, которые будут компактными, но очень эффективными и надежно обеспечат

¹ Волошко В.С., Лутовинов В.И. Военная политика и военная безопасность Российской Федерации в условиях глобализации. С.65.

безопасность страны на многие годы вперед».¹

Основным инструментом обеспечения задач военной безопасности является военная организация государства, которая должна функционировать на уровне, адекватном характеру предполагаемых военных угроз. За военной организацией признается решающая роль в случаях развязывания агрессии против России или ее союзников, посягательств на суверенитет и территориальную целостность государства, в тех случаях, когда неотвратимо требуется применение Вооруженных Сил Российской Федерации для предотвращения военных угроз.

В настоящее время, весьма активно ведутся споры о том, какая военная организация удовлетворяла бы современным потребностям России. По нашему мнению, армия должна отвечать следующим требованиям:

- быть способной эффективно обеспечивать военную безопасность государства при этом иметь высокую техническую оснащенность;
- быть основой системы государственной власти в военной сфере, поддерживать боевой потенциал на уровне необходимом для того, чтобы свести возможность войны к минимуму;
- имея высокий уровень оперативной и боевой подготовки, в соответствии с изменениями международной обстановки в мире, а также внутренней ситуации в государстве, быстро и мобильно выполнять возложенные на нее функции;
- обладать высоким уровнем технического обеспечения Вооруженных Сил, других войск, воинских формирований и органов (вооружением, военной техникой, боеприпасами, военно-техническим имуществом);
- обладать хорошим состоянием военной инфраструктуры (стационарные объекты), предназначенной для обучения войск (сил), стратегического и оперативного развертывания и ведения военных

¹ Денисов В.В. Преодолеть негатив//Красная звезда.27 ноября 2007г. С.5

действий.

Хотелось бы подчеркнуть, что, как отмечается в Военной доктрине Российской Федерации, составной частью и приоритетной задачей современного этапа военного строительства является проведение комплексной военной реформы, в рамках которой должно осуществляться взаимосвязанное, скоординированное реформирование всех компонентов военной организации государства¹.

Целью военной реформы является приведение военной организации государства в соответствие с внешними и внутренними условиями и задачами по обеспечению обороны и безопасности страны, при рациональном использовании выделяемых на эти нужды средств и ресурсов.

Несмотря на значительные экономические трудности нашей страны, видится, чрезвычайно важным выработать практические меры реализации национальных интересов в сфере военной безопасности. Считаем целесообразным сосредоточить ресурсы государства и гражданского общества на одной из первоочередных задач обеспечения военной безопасности.

В последнее время все более актуальным как в России, так и за рубежом становится принцип оптимизации «цена-качество» или «стоимость-эффективность». Сущность указанного принципа заключается в необходимости оптимизации финансово-экономических расходов с конечным результатом деятельности военной организации. Таким образом, военная организация должна, с одной стороны обладать достаточным уровнем технической оснащенности и возможностью адекватно ответить на возможные силовые воздействия противника, а с другой стороны, соответствовать финансовым возможностям и не быть «обременительной ношей» для экономики страны.

В свете проводимой сегодня в России реформы «военного

¹ См.: Военная доктрина Российской Федерации: Утверждена Указом Президента РФ от 21 апреля 2000 г. N 706 // СЗ РФ. 2000. № 17. Ст. 1852.

ведомства», весьма актуальным является вопрос оптимизации количественного состава военной организации. 21 февраля 2008 года Министром обороны России утверждены «Концептуальные подходы по оптимизации штатной численности воинских должностей в Вооруженных Силах Российской Федерации» главной целью которых является приведение состава и штатной численности Вооруженных Сил Российской Федерации в соответствие с их перспективным обликом. В основу идеи «оптимизации численности воинских должностей» положены идеи определения расходов на содержание армии исходя из реальных «возможностей» бюджета.

Однако, видится, что идеи определения расходов на содержание армии исходя из реальных «возможностей» бюджета является в корне неверными так как определение численности «военного ведомства» должно исходить, прежде всего, из степени реальных и потенциальных угроз государства, исходящих от внутренних и внешних источников опасности.

Глубокое понимание поставленных вопросов, на наш взгляд, очень важно для дальнейшего развития России. Не секрет, что в 90-х годах вопросам армии придавался статус второстепенной проблемы. Проблема усугублялась и тем, что осуществление расходов на нужды обороны, происходило исходя из «возможностей» экономики. Это привело к тому, что в 90-х годах финансирование армии осуществлялось исключительно «по остаточному принципу».

В этой связи представляется необходимым проведение регулярного анализа с целью прогнозирования характера вероятных угроз и способности нашего государства защитить суверенитет и независимость. Потому как формирование оптимальной численности Вооруженных Сил должно исходить из способности государства отразить внешнюю военную агрессию всей совокупностью находящихся в его распоряжении сил, средств и ресурсов. На современном этапе главной задачей организационного строительства Вооруженных Сил является обоснование и построение оптимального

состава Вооруженных Сил мирного и военного времени. Решение этой задачи базируется на реализации основополагающего принципа теории строительства Вооруженных Сил — принципа соответствия состава Вооруженных Сил возлагаемым на них задачам в мирное и военное время и всестороннего учета экономических возможностей государства. Проблема заключается в научном обосновании их количественно-качественных показателей и оптимального соотношения между ними.¹

Подводя итог необходимо сделать следующие выводы.

В последнее время, учитывая возрастание военной конфликтности в непосредственной близости от Российских границ, развитие международного терроризма, продвижением НАТО на восток, самого пристального внимания заслуживают проблемы связанные с формированием стабильной, эффективной, качественной и надежной военной организации государства, как важнейшего фактора стабильности общества и государства.

Военная организация государства является основным инструментом и непосредственным субъектом обеспечения жизненных интересов Российской Федерации в военной сфере и должна поддерживаться на уровне, обеспечивающем адекватное реагирование на угрозы 21 века, а также развиваться с учетом характера современных угроз военной безопасности.

Военная организация государства представляет собой часть механизма государства, предназначенную для решения задач военной безопасности в области обороны. Военная организация занимает особое место в системе обеспечения национальной безопасности России и требует регулярного, пристального внимания со стороны государства и гражданского общества.

Для максимально эффективного функционирования военной организации государства, представляется необходимым проведение

¹ Фатеев К.В. Обеспечение военной безопасности Российской Федерации: теория и практика правового регулирования. М., 2005. С.163.

объективной и всесторонней оценки ситуации в стране, регулярный анализ динамики внутригосударственных и межгосударственных процессов, прогнозирование характера и содержания возможных воин и вооруженных конфликтов, а также регулярное повышение боеготовности Вооруженных Сил. В конечном счете, как уже говорилось выше, необходимо выработать готовность Российского общества отдавать приоритет национальным интересам. Для этого, необходимо четко сформулировать национальные стратегические интересы, обозначить основные направления и задачи на ближайшее время. Комплекс этих мероприятий, позволит более направленно и эффективно осуществлять практические шаги по обеспечению стабильности и безопасности государства.

Таким образом, эффективное функционирование военной организации государства может быть обеспечено: высоким уровнем науки и техники; повышением образовательного уровня общества и качества подготовки военных кадров; патриотическим воспитанием молодежи; активным информированием общества о военно-политической сфере государства; совершенствованием системы комплектования военной организации; совершенствования нормативно-правовой базы развития военной организации и значительными финансовыми вложениями государства в сферу обороны и военной безопасности.