

<https://doi.org/10.24182/2073-9885-2026-19-1-30-34>

Научная статья / Original article
УДК 314.7

Трансформация миграционной политики Российской Федерации

А. А. Кухаренко

Аспирант

kukhareenkoartem@gmail.com

Кафедра экономики труда и демографии, экономический факультет,
Академия труда и социальных отношений (АТиСО),
Москва, Россия

Аннотация: В статье рассматривается трансформация миграционной политики Российской Федерации в период от первых постсоветских реформ до современных концептуальных документов, определяющих ориентиры на 2026–2030 годы. Анализируется переход от преимущественно административно-ограничительного подхода к более комплексной модели регулирования, сочетающей контроль за миграционными потоками с задачами демографического воспроизводства, развития рынка труда и обеспечения безопасности. В качестве ключевых этапов выделяются институциональное оформление миграционной политики в 1990-е годы, принятие Концепции государственной миграционной политики на период до 2025 года и последующее обновление стратегических приоритетов в сторону демографического и регионального измерений. Эмпирическую основу исследования составляют нормативные правовые акты, официальные концепции, а также аналитические материалы российских исследовательских центров, позволяющие сопоставить заявленные цели и фактические механизмы реализации миграционной политики. Показано, что эволюция миграционной политики сопровождается усложнением инструментов регулирования и ростом требований к согласованности миграционного, демографического, социального и регионального блоков государственной политики.

Ключевые слова: миграционная политика, трансформация миграционной политики, государственная миграционная политика России, Концепция государственной миграционной политики, демографические цели, рынок труда, миграционное регулирование, институциональные изменения, нормативно-правовая база, стратегическое планирование.

Для цитирования: Кухаренко А.А. Трансформация миграционной политики Российской Федерации. Путеводитель предпринимателя. 2026. Т. 19. № 1. С. 30–34. <https://doi.org/10.24182/2073-9885-2026-19-1-30-34>.

Transformation of the migration policy of the Russian Federation

A. A. Kukhareenko

Postgraduate student

kukhareenkoartem@gmail.com

Department of Labor Economics and Demography, Faculty of Economics,
Academy of Labor and Social Relations (ATiSO),
Moscow, Russia

Abstract: The article examines the transformation of the migration policy of the Russian Federation from the early post-Soviet reforms to the most recent conceptual documents defining the guidelines for 2026–2030. The analysis focuses on the shift from a predominantly administrative and restrictive approach towards a more complex regulatory model that combines control over migration flows with demographic objectives, labour market needs and security considerations. The key stages include the institutional formation of migration policy in the 1990s, the adoption of the Concept of the State Migration Policy of the Russian Federation up to 2025 and the subsequent revision of strategic

© Кухаренко А.А., 2026
© Kukhareenko A.A., 2026

priorities towards stronger demographic and regional dimensions. The empirical basis consists of legal acts, official policy concepts and analytical materials produced by Russian research centres, which make it possible to compare declared goals with the actual mechanisms used to implement migration policy. The article shows that the evolution of migration policy has been accompanied by increasing complexity of regulatory instruments and by growing requirements for coherence between migration, demographic, social and regional policy domains.

Keywords: migration policy, transformation of migration policy, state migration policy of Russia, Concept of the State Migration Policy, demographic objectives, labour market, migration regulation, institutional change, legal framework, strategic planning.

For citation: Kukharensko A.A. Transformation of the migration policy of the Russian Federation. *Entrepreneur's Guide*. 2026. T. 19. № 1. P. 30–34. <https://doi.org/10.24182/2073-9885-2026-19-1-30-34>.

Введение

Миграционная политика современной России формировалась на фоне масштабных социально-экономических и политических преобразований, сопровождавших распад СССР и последующую трансформацию российского общества. Начальный этап постсоветского периода характеризовался сочетанием интенсивных миграционных потоков и относительно фрагментарных, реактивных мер регулирования, нацеленных прежде всего на решение текущих задач приёма вынужденных переселенцев и контроля за перемещением населения. Постепенное усложнение миграционной повестки, усиление демографических вызовов, изменение структуры рынка труда и рост значимости вопросов безопасности потребовали перехода от набора разрозненных инициатив к целостной государственной миграционной политике¹.

Ключевым рубежом в институционализации миграционной политики стало принятие Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 года, в которой были зафиксированы цели, принципы и основные направления деятельности государства в сфере миграции. В последующем обновлении концептуальных основ на 2019–2025 годы акценты были смещены в сторону большей увязки миграционной политики с задачами демографического развития, обеспечения потребностей экономики в рабочей силе и выстраивания селективного подхода к привлечению мигрантов. В последние годы формируется новый этап, связанный с поиском баланса между экстренной адаптацией к внешним и внутренним шокам и необходимостью долгосрочного стратегического планирования миграционной политики на горизонте 2026–2030 годов².

В этих условиях анализ трансформации миграционной политики Российской Федерации приобретает особую значимость. Он позволяет выявить логику смены приоритетов, оценить устойчивость правовых и институциональных решений, а также определить пределы изменчивости политики в сфере миграции и последствия для демографического и социально-экономического развития страны³.

Результаты

Ранний этап формирования миграционной политики Российской Федерации пришёлся на период резкого роста миграционной подвижности населения на фоне системного кризиса и распада СССР. В конце 1980-х — 1990-е годы государственные органы преимущественно реагировали на уже сложившиеся потоки вынужденных переселенцев, беженцев и лиц без гражданства, а не управляли ими на основе заранее выстроенной стратегии. Регулятивные решения носили точечный и ситуативный характер, были ориентированы на решение конкретных гуманитарных и

¹ Юкиш, В. Ф. Миграционные процессы в России: социально-экономические проблемы и следствия / В.Ф. Юкиш. — Москва: Мир науки, 2022. 157 с. ISBN 978-5-907603-44-8. EDN PEGHWB.

² Концепция государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 года (утв. Президентом РФ от 13 июня 2012 г.) | Документы ленты ПРАЙМ: ГАРАНТ.РУ / <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/70088244/>.

³ МИГРАПРО Российское миграционное агентство Новая миграционная политика РФ на 2026–2030 годы: главные изменения / <https://migra-pro.com/news/28102025/1>.

правовых задач и слабо увязывались с долгосрочными демографическими и экономическими целями. В этот период миграционная политика фактически выступала как совокупность разрозненных мер, встроенных в более широкий блок социальной и региональной политики ⁴.

Начало 2000-х годов ознаменовалось переходом к более институционализированной модели регулирования миграции. Усилились полномочия специализированных органов, был расширен инструментарий контроля за въездом, пребыванием и трудовой деятельностью иностранных граждан, а также развития механизмов миграционного учёта и регистрации. Одновременно происходило накопление правовых норм, регулирующих различные категории мигрантов, от высококвалифицированных специалистов до низкоквалифицированной рабочей силы, привлекаемой для восполнения дефицита в отдельных отраслях экономики. При этом приоритет по-прежнему отдавался задачам снижения нелегальной занятости, предотвращения правонарушений и стабилизации наиболее проблемных сегментов рынка труда, тогда как связь миграционной политики с демографическими целями и долгосрочными стратегиями развития оставалась вторичной. Сложившаяся конфигурация создала предпосылки для перехода к концептуализации миграционной политики как самостоятельного направления государственной стратегии, оформленной в последующих программных документах ⁵.

Следующий этап связан с переходом к стратегическому оформлению миграционной политики и фиксацией её целей в концептуальных документах. Принятая в 2012 году Концепция государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 года закрепила понимание миграции как ресурса развития и сформулировала принципиальные ориентиры государственной деятельности в этой сфере. В документе были обозначены задачи привлечения необходимых для экономики трудовых ресурсов, обеспечения прав и свобод мигрантов, снижения нелегальной миграции и укрепления интеграционного потенциала принимающего общества. Особое внимание уделялось необходимости согласования миграционной политики с демографическими и социально-экономическими целями, а также выстраиванию более гибкой системы регулирования трудовой и образовательной миграции.

Обновлённая Концепция государственной миграционной политики на 2019–2025 годы усилила акценты на селективном привлечении мигрантов, развитии интеграционных механизмов и региональной дифференциации инструментов регулирования. В ней более отчётливо прозвучали демографические мотивы миграционной политики: миграционный прирост рассматривался как важный фактор восполнения дефицита трудоспособного населения и поддержания демографического потенциала отдельных регионов. Одновременно усилилось внимание к безопасности и контролю за миграционными потоками, что выразилось в развитии систем учёта, усилении ответственности за нарушение миграционного законодательства и расширении возможностей для межведомственного обмена данными. Такая двойственная логика — сочетание открытости для «нужной» миграции и жёсткого контроля за нежелательными формами перемещения — стала одним из ключевых признаков трансформации миграционной политики России в рассматриваемый период ⁶.

Современный этап трансформации миграционной политики Российской Федерации связан с корректировкой концептуальных ориентиров и поиском баланса между демографическими, экономическими задачами и вопросами безопасности на горизонте 2026–2030 годов. В центре внимания оказываются вопросы согласования миграционной политики со стратегиями пространственного развития, региональной политики и национальных проектов, а также необходимость адаптации к изменению характера миграционных потоков и внешнеполитической конъюнктуры. Усиливается запрос на такой формат регулирования, который одновременно обеспечивает восполнение де-

⁴ Явление миграционного кризиса 1990-х годов и его последствия. Новости. Научно-популярный журнал «ИКСТАТИ». Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики».

⁵ Попова, С. М. Трансформация миграционной политики России: этапы, особенности, проблемы (1989–2023) / С.М. Попова, А.А. Яник, С.Ф. Карпова. Административное и муниципальное право. 2023. № 4. С. 24–51. DOI 10.7256/2454-0595.2023.4.43666. EDN VBXQFC.

⁶ Там же.

фицита трудовых ресурсов, поддерживает демографический потенциал регионов и снижает риски социальной напряжённости и нелегальной занятости⁷.

Анализ последних подходов показывает, что миграционная политика становится всё более многомерной: возрастает роль инструментов интеграции, профессиональной и языковой адаптации мигрантов, формируется запрос на более точную настройку механизмов привлечения высококвалифицированных специалистов и удержания востребованных контингентов. Вместе с тем сохраняется ряд структурных проблем, затрудняющих реализацию заявленных целей. К ним относятся противоречия между декларируемой селективностью и практикой массового привлечения низкоквалифицированной рабочей силы, региональные различия в возможности использования миграции как ресурса развития, а также институциональные ограничения, связанные с перегрузкой контрольных функций и недостаточной координацией между ведомствами. Эти обстоятельства задают рамки дальнейшей эволюции миграционной политики, ограничивая скорость и глубину её трансформации и одновременно подчёркивая необходимость более тесной увязки миграционного регулирования с демографическими, социальными и региональными стратегиями.

Заключение

Рассмотренная эволюция миграционной политики Российской Федерации показывает переход от преимущественно реактивной и фрагментарной модели регулирования к более целостному стратегическому подходу. На раннем этапе политика была сосредоточена на решении текущих задач приёма и размещения вынужденных мигрантов и контроле за наиболее проблемными сегментами рынка труда, при ограниченной связи с демографическими и долгосрочными социально-экономическими целями. Введение концептуальных документов придало миграционной политике программный характер, позволило сформулировать системные цели и принципы и закрепить представление о миграции как о важном ресурсе развития.

Концепция государственной миграционной политики на период до 2025 года и её последующее обновление на 2019–2025 годы обозначили ключевые направления трансформации: усиление селективного подхода к привлечению мигрантов, увязку миграционной политики с демографическими задачами и потребностями рынка труда, развитие институтов интеграции и регулирования трудовой миграции. На современном этапе к этим направлениям добавляется акцент на согласованности миграционной политики с целями пространственного развития, регионального выравнивания и обеспечения безопасности, что усложняет структуру принимаемых решений и повышает требования к координации между ведомствами. В результате миграционная политика приобретает многомерный характер, сочетая контрольные, демографические, экономические и интеграционные функции.

Вместе с тем трансформация миграционной политики остаётся незавершённой. Сохраняются противоречия между декларируемой селективностью и практикой массового привлечения низкоквалифицированной рабочей силы, между стратегическими целями регионального развития и реальными возможностями использования миграции как ресурса на местах, а также между задачами интеграции и доминированием контрольных механизмов. В этих условиях дальнейшее развитие миграционной политики требует усиления её доказательной базы, более тесной увязки с демографическими прогнозами и региональными стратегиями, а также переосмысления баланса между ограничительными и стимулирующими инструментами регулирования. Перспективным направлением исследований становится сравнительный анализ региональных моделей реализации миграционной политики и оценка их влияния на демографические и социально-экономические результаты.

Список литературы

1. Бурда, М. А. Миграционная политика государства-реципиента: стратегия эффективного государственного управления внешней миграцией в Российской Федерации: дис. ... д-ра наук / М.А. Бурда. — М.: РАНХиГС, 2025. — Режим доступа: <https://www.dissercat.com/content/migratsionnaya-politika-gosudarstva-retsipienta-strategiya-effektivnogo-gosudarstvennogo-upr> (дата обращения 04.01.2026).

⁷ Миграционная политика России: что это, цели, концепция 2026–2030-го и нынешние законы — РБК / <https://www.rbc.ru/base/29/12/2025/6915d7519a79478c57881c29>.

2. Миграционная политика Российской Федерации в координатах демографического кризиса / Под ред. В.В. Рязанцева. — М.: ФНИСЦ РАН, 2024. — Режим доступа: https://www.fnisc.ru/index.php?page_id=1198&id=10563 (дата обращения 06.01.2026).
3. Миграционная политика Российской Федерации в современных условиях: направления совершенствования ее реализации / Т.Р. Булатов. Государственная власть и местное самоуправление. 2024. № 02. — Режим доступа: <https://lawinfo.ru/articles/5499/migracionnaya-politika-rossiiskoi-federacii-v-sovremennykh-usloviyax-napravleniya-sovershenstvova/> (дата обращения 06.01.2026).
4. Миграционная политика РФ в координатах демографического кризиса 2021–2025 гг. Научные труды ФНИСЦ РАН. 2024. № ... — Режим доступа: https://www.fnisc.ru/index.php?page_id=1198&id=10563 (дата обращения 06.01.2026).
5. Миграционная политика России: что это, цели, концепция 2026–2030-го и нынешние законы. РБК. 29.12.2025. — Режим доступа: <https://www.rbc.ru/base/29/12/2025/6915d7519a79478c57881c29> (дата обращения 07.01.2026).
6. Попова, С. М. Трансформация миграционной политики России: этапы, особенности, проблемы (1989–2023) / С.М. Попова, А.А. Яник, С.Ф. Карпова. Административное и муниципальное право. 2023. № 4. С. 24–51. DOI 10.7256/2454-0595.2023.4.43666. EDN VBXQFC.
7. Региональные особенности реализации государственной миграционной политики в России / О.Б. Хорева, В.Г. Глушкова. Финансы: теория и практика. 2012. № 2. С. 73–78. — Режим доступа: <https://publications.hse.ru/articles/61251871> (дата обращения 07.01.2026).

References

1. Burda, M. A. Migration Policy of the Recipient State: Strategy for Effective Public Management of External Migration in the Russian Federation: Doctor of Sciences (Dis.) / M.A. Burda. — Moscow: RANEPa, 2025. — Available at: <https://www.dissercat.com/content/migracionnaya-politika-gosudarstva-retsipienta-strategiya-effektivnogo-gosudarstvennogo-upr> (Accessed 04.01.2026).
2. Migration policy of the Russian Federation in the coordinates of the demographic crisis / Edited by V.V. Ryazantsev. — М.: FNISC RAS, 2024. — Access mode: https://www.fnisc.ru/index.php?page_id=1198&id=10563 (date of access 06.01.2026).
3. Migration policy of the Russian Federation in modern conditions: areas for improvement its implementation / T.R. Bulatov. State Power and Local Self-Government. 2024. No. 02 — Access mode: <https://lawinfo.ru/articles/5499/migracionnaya-politika-rossiiskoi-federacii-v-sovremennykh-usloviyax-napravleniya-sovershenstvova/> (date of access 06.01.2026).
4. Migration policy of the Russian Federation in the coordinates of the demographic crisis of 2021–2025. Scientific works of the Federal Research Center of the Russian Academy of Sciences. 2024. No. ... — Access mode: https://www.fnisc.ru/index.php?page_id=1198&id=10563 (date of access 06.01.2026).
5. Migration policy of Russia: what is it, goals, concept for 2026–2030 and current laws. RBC. December 29, 2025. — Access mode: <https://www.rbc.ru/base/29/12/2025/6915d7519a79478c57881c29> (date of access 07.01.2026).
6. Popova, S. M. Transformation of Russia's Migration Policy: Stages, Features, Problems (1989–2023) / S.M. Popova, A.A. Yanik, S.F. Karpova. Administrative and Municipal Law. 2023. No. 4. P. 24–51. DOI 10.7256/2454-0595.2023.4.43666. EDN VBXQFC.
7. Regional Features of the Implementation of State Migration Policy in Russia / O.B. Khoreva, V.G. Glushkova. Finance: Theory and Practice. 2012. No. 2. Pp. 73–78. — Access mode: <https://publications.hse.ru/articles/61251871> (date of access 07.01.2026).

Статья поступила в редакцию 13.01.2026; одобрена после рецензирования 13.02.2026; принята к публикации 17.02.2026.

The article was submitted 13.01.2026; approved after reviewing 13.02.2026; accepted for publication 17.02.2026.