

<https://doi.org/10.24182/2073-9885-2024-17-4-103-109>



Инструменты государственного управления рисками инновационных проектов импортозамещения

М. И. Дли

*Доктор технических наук, профессор,
midli@mail.ru*

*Филиал Национального исследовательского университета «МЭИ» в г. Смоленске,
Смоленск, Россия*

О. В. Булыгина

*Кандидат экономических наук, доцент,
baguzova_ov@mail.ru*

*Филиал Национального исследовательского университета «МЭИ» в г. Смоленске,
Смоленск, Россия*

Е. П. Малевич

*Аспирант,
malevich.ep@yandex.ru*

*Филиал Национального исследовательского университета «МЭИ» в г. Смоленске,
Смоленск, Россия*

Е. С. Яшин

*Соискатель,
evgeny_smol@mail.ru*

*Филиал Национального исследовательского университета «МЭИ» в г. Смоленске,
Смоленск, Россия*

Аннотация: Сегодня ключевым приоритетом государственной политики является защита российской экономики от внешних угроз, направленных на снижение темпов экономического роста и научно-технического развития в стране. В этих условиях первоочередной задачей, стоящей перед государством, является преодоление зависимости от импортных поставок критически важных товаров, комплектующих, сырья. Для оперативного решения этой задачи требуется активизация инновационных деятельности в области импортозамещения, которая, в свою очередь, может быть достигнута за счет формирования благоприятных условий для реализации инновационных проектов по созданию высокотехнологичной продукции, способной заместить зарубежные аналоги.

Предметом исследования являются инструменты поддержки инновационного развития в стране в целях обеспечения экономической безопасности. Результаты заключаются в разработке модели системы государственной поддержки инновационной деятельности для обеспечения экономического и технологического суверенитета, которая отличается использованием механизма государственно-частного партнерства для успешной реализации программ в области импортозамещения критически важных товаров, комплектующих и сырья. Для реагирования на риски, которые могут возникать в ходе исполнения таких программ, был предложен набор инструментов, представляющих собой комплекс мер государственной поддержки, реализующих различные варианты обработки проектных рисков (принятия, уклонения, передачи и распределения).

Ключевые слова: экономическая безопасность, инновационное развитие, импортозамещение, риски инновационных проектов, варианты обработки рисков.

Благодарности. Исследование выполнено за счет гранта Российского научного фонда № 22-11-00335, <https://rscf.ru/project/22-11-00335/>.

Для цитирования: Дли М.И., Булыгина О.В., Малевич Е.П., Яшин Е.С. Инструменты государственного управления рисками инновационных проектов импортозамещения. Путеводитель предпринимателя. 2024. Т. 17. № 4. С. 103–109. <https://doi.org/10.24182/2073-9885-2023-16-4-103-109>.

Instruments of state risk management of innovative import substitution projects

M. I. Dli

*Dr. Sci. (Tech.), Prof.,
midli@mail.ru*

*Branch of the National Research University «MPEI» in Smolensk,
Smolensk, Russia*

O. V. Bulygina

*Cand. Sci. (Econ.), Assoc. Prof.,
baguzova_ov@mail.ru*

*Branch of the National Research University «MPEI» in Smolensk,
Smolensk, Russia*

E. P. Malevich

*Postgraduate student,
malevich.ep@yandex.ru*

*Branch of the National Research University «MPEI» in Smolensk,
Smolensk, Russia*

E. S. Yashin

*Degree applicant,
evgeny_smol@mail.ru*

*Branch of the National Research University «MPEI» in Smolensk,
Smolensk, Russia*

Abstract: Today, the key priority of state policy is to protect the Russian economy from external threats aimed at reducing the rate of economic growth and scientific and technological development in the country. In these conditions, the primary task facing the state is to overcome dependence on imported supplies of critical goods, components, and raw materials. To quickly solve this problem, it is necessary to intensify innovative activities in the field of import substitution, which, in turn, can be achieved by creating favorable conditions for the implementation of innovative projects to create high-tech products capable of replacing foreign analogues.

The subject of the research is the instruments for supporting innovative development in the country in order to ensure economic security. The results consist in the development of a model of the system of state support of innovative activity in order to ensure the economic and technological sovereignty. It is distinguished by the use of the mechanism of public-private partnership for the successful implementation of programs in the field of import substitution of critically important products, components and raw materials. To respond to the risks that may arise during the implementation of such programs, a set of instruments was proposed. They represent a set of measures of state support implementing various options for processing project risks (acceptance, evasion, transfer and distribution).

Keywords: economic security, innovative development, import substitution, risks of innovative projects, options for risk treatment.

Acknowledgments. The study was supported by the Russian Science Foundation grant No. 22-11-00335, <https://rscf.ru/en/project/22-11-00335/>.

For citation: Dli M.I., Bulygina O.V., Malevich E.P., Yashin E.S. Instruments of state risk management of innovative import substitution projects. *Entrepreneur's Guide*. 2024. T. 17. № 4. P. 103–109. <https://doi.org/10.24182/2073-9885-2023-16-4-103-109>.

В современных условиях беспрецедентного давления на российскую экономику стратегическим приоритетом государственной политики является противодействие внешним угрозам в целях обеспечения экономического суверенитета страны¹. основополагающим документом, в котором отражены ключевые направления по защите национальных интересов в экономической сфере, является Стратегия экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года (утверждена Указом Президента РФ от 13 мая 2017 г. № 208)².

Указанный документ содержит набор показателей, которые могут использоваться для оценки состояния экономической безопасности страны. Среди них следует выделить группу показателей, характеризующих инновационную активность отечественных предприятий. Наиболее «ярким» индикатором является «доля инновационных товаров, работ, услуг в общем объеме отгруженных товаров, работ, услуг» (ее динамика для промышленного производства представлена на рисунке 1). Согласно официальной статистике, по данному показателю Россия отстает от ведущих европейских стран более чем в 3 раза³. В этих условиях в качестве одной из ключевых мер по обеспечению экономического роста и научно-технического развития следует рассматриваться стимулирование инновационного развития.

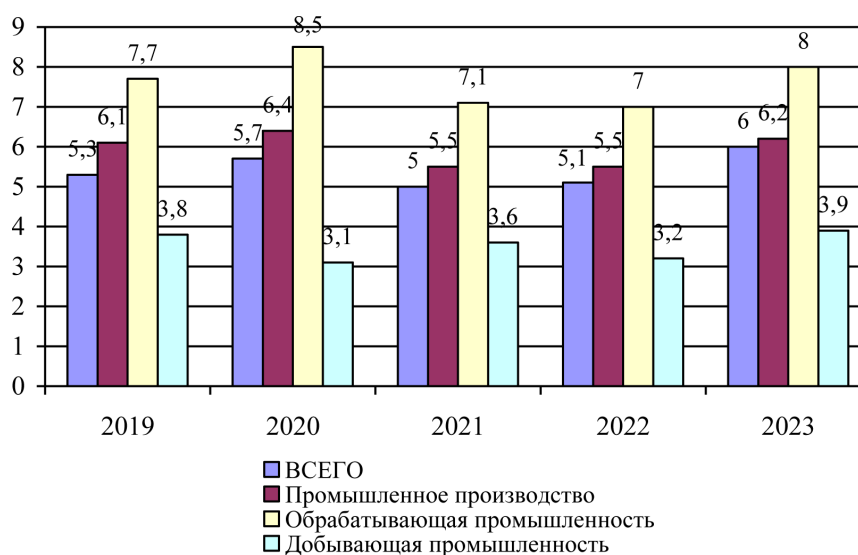


Рис. 1. Динамика доли инновационных товаров, работ, услуг в общем объеме отгруженных, %⁴

После введения многими странами запретов на поставки в Россию широкой номенклатуры высокотехнологичной продукции «жизненно важной» задачей стало преодоление импортозави-

¹ Васильева Л.П. Экономическая безопасность: определения и сущность. Журнал прикладных исследований. 2020. № 3. С. 6–13.

² Указ Президента РФ от 13 мая 2017 г. № 208 «О Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года». ГАРАНТ. Режим доступа: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/71572608/?ysclid=m2uevbl9s24179695> (дата обращения: 20.10.2024).

³ Индикаторы инновационной деятельности: 2024: статистический сборник / В.В. Власова, Л.М. Гохберг, Г.А. Грачева и др.; Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики». – М.: ИСИЭЗ ВШЭ, 2024. 260 с.

⁴ Наука, инновации и технологии [Электронный ресурс]. Федеральная служба государственной статистики. Режим доступа: <https://rosstat.gov.ru/statistics/science>.

симости по критическим направлениям⁵. Наиболее зависимыми от зарубежных товаров, комплектующих, сырья являются станко- и машиностроение, медицинская и фармацевтическая промышленности, радио- и микроэлектроника, производство композитных материалов и т.п. Совокупная технологическая зависимость России оценивается в 69%, в то время как у Китая она не превышает 21%.

Для преодоления технологического отставания была разработана Концепция технологического развития на период до 2030 года (утверждена Распоряжением Правительства РФ от 20 мая 2023 г. № 1315-р)⁶, которая является основой для подготовки государственных программ и целевых документов государственных корпораций. Помимо этого, действует огромный пакет финансовой господдержки различных отраслей экономики (например, путем выделения субсидий на компенсацию различных затрат по созданию)⁷. Однако масштабный перечень направлений, требующих государственной поддержки⁸, приводит к необходимости разработки новых механизмов и инструментов, которые позволят оперативно решить проблемы импортозависимости в критически важных областях.

На рисунке 2 предложена модель системы государственной поддержки инновационной деятельности в целях обеспечения экономического и технологического суверенитета страны. Ее отличительной особенностью является использование механизма государственно-частного партнерства для успешной реализации программ в области импортозамещения критически важных товаров, комплектующих и сырья. Его применение, с одной стороны, нацелено на привлечение частных инвестиций в инновационную сферу, а с другой — на создание государством благоприятных условий для реализации инновационных проектов в области импортозамещения.

Одним из инструментов реализации механизма государственно-частного партнерства является государственный заказ на проведение исследований и разработок, который частный бизнес может получать либо напрямую, либо через посредника (государственные корпорации).

Реализация инновационных проектов (ИП), направленных на преодоление критических зависимостей в различных отраслях экономики, сопряжена с разнообразными рисками⁹, что обусловлено высокой динамичностью внешней среды (в частности, внешнеполитическими, макроэкономическими и иными факторами). Для повышения обоснованности принимаемых решений, в том числе в сфере оказания поддержки, необходимо создание системы государственного управления рисками, которая позволит:

- 1) своевременно идентифицировать и анализировать риски, спровоцированные внешними угрозами экономической и технологической безопасности страны;
- 2) разрабатывать меры по реагированию на выявленные риски, в том числе, путем реализации программ импортозамещения;
- 3) проводить комплексный контроль реализации разработанных мер, включая выработку решений по улучшению указанных процессов.

⁵ Попова И.Н., Сергеева Т.Л. Импортозамещение в современной России: проблемы и перспективы. BENEFICIUM. 2022. № 2(43). С. 73–84. Тебекин А.В. Анализ проблем и перспектив реализации планов импортозамещения в отраслях промышленности. Транспортное дело России. 2022. № 2. С. 159–165. Брыкин А.В., Шамхалов Ф.И. Реализация политики импортозамещения в высокотехнологичных отраслях оборонно-промышленного комплекса. Научный вестник оборонно-промышленного комплекса России. 2020. № 4. С. 17–27.

⁶ Распоряжение Правительства РФ от 20 мая 2023 г. № 1315-р Об утверждении Концепции технологического развития на период до 2030 г. ГАРАНТ. Режим доступа: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/406831204/?ysclid=m2un7yjfsk302066540> (дата обращения: 20.10.2024).

⁷ Отраслевые планы импортозамещения Минпромторга России. Фонд развития промышленности. Режим доступа: <https://frprf.ru/plany-importozameshcheniya/?ysclid=m2wec5w4oi171670089> (дата обращения: 20.10.2024) Импортозамещение в промышленности: новые проекты и их финансирование. ГАРАНТ. Режим доступа: <https://www.garant.ru/news/1581704/?ysclid=m14xp245jr889733274> (дата обращения: 20.10.2024).

⁸ Перечень кодов ОКПД 2 критических комплектующих изделий. Фонд развития промышленности. Режим доступа: <https://view.officeapps.live.com/op/view.aspx?src=https%3A%2F%2Fbod.frprf.ru%2Fpublic%2Fdocuments%2Fperechen-kriticheskikh-komplektuyushhikh-izdelij-po-kip&wdOrigin=BROWSELINK> (дата обращения: 20.10.2024).

⁹ Раскатова М.И. Теоретические основы управления рисками. Челябинск: Издательский центр ЮУрГУ, 2019. 46 с.

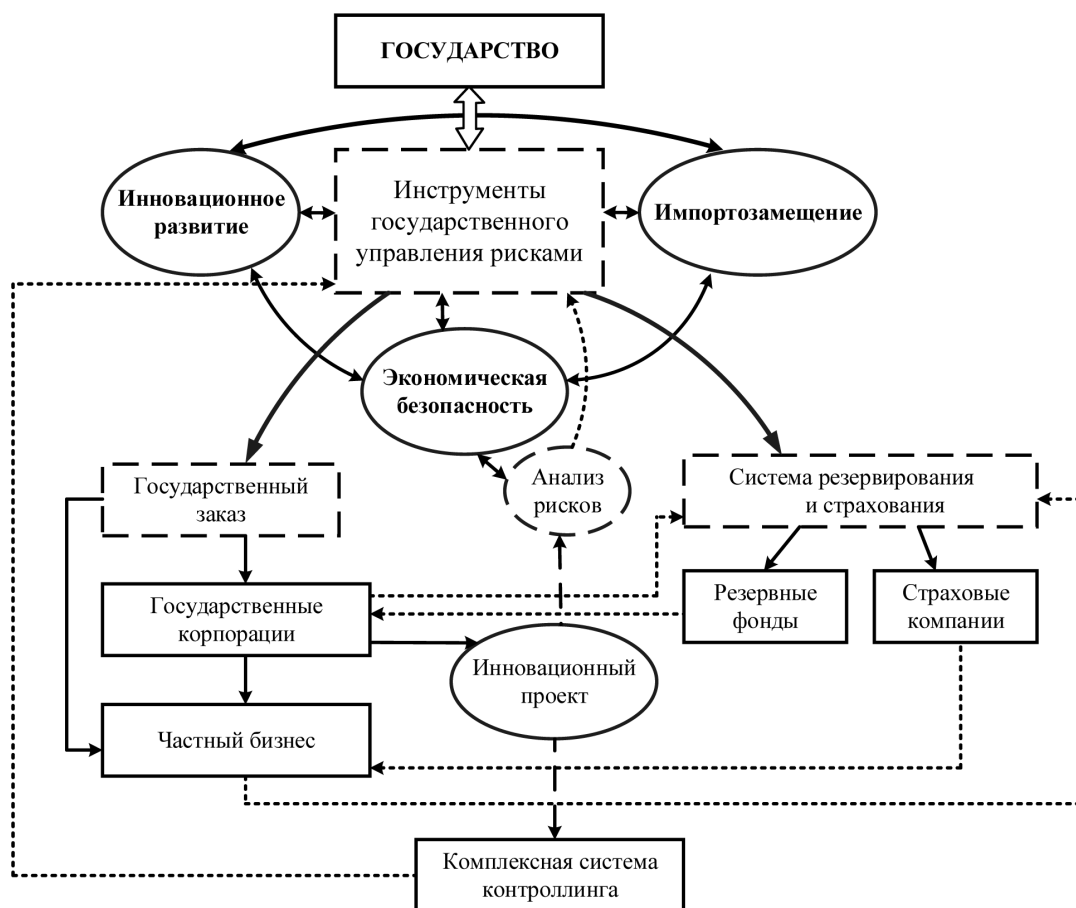


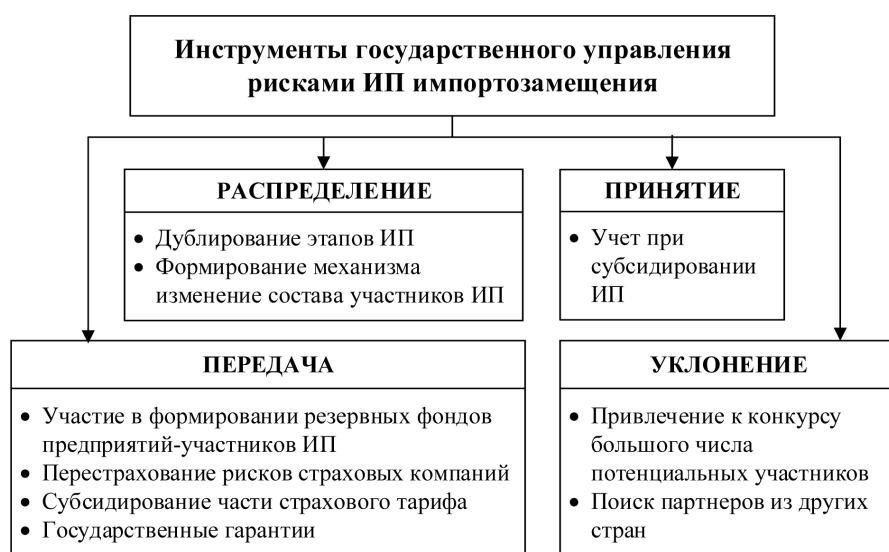
Рис. 2. Модель системы государственной поддержки инновационной деятельности в области импортозамещения ¹⁰

Для реагирования на государственном уровне на риски, которые могут возникать в ходе исполнения программ импортозамещения, объединяющих множество ИП по созданию критически важной продукции, могут использоваться четыре варианта (принятие, уклонение, передача и распределение). На рисунке 3 для каждого из указанных вариантов предложен набор мер реагирования (инструментов государственного управления рисками). Выбор конкретного варианта и реализующей его меры в существенной степени определяется этапом ИП. Например, на этапах предынвестиционной стадии применимы только уклонение и/или принятие рисков, в то время как на этапах инвестиционной стадии следует обратить на распределение и/или передачу рисков.

В последние годы усиливается интерес к такому методу передачи инновационных рисков, как страхование ¹¹. На сегодняшний день существует немало примеров его применения для обработки рисков масштабных проектов, реализуемых при господдержке в ОПК, авиакосмической отрасли, атомной промышленности и т.п. В этой связи перспективным представляется использование наилучших практик для обработки рисков ИП импортозамещения в других видах экономической деятельности. Например, в качестве способа решения указанной задачи можно рассматривать создание системы резервирования и страхования рисков проектов по созданию критически важных товаров, комплектующих и материалов, реализуемых в рамках государственно-частного партнерства (схема взаимодействия участников представлена на рисунке 2).

¹⁰ Разработано авторами.

¹¹ Страхование и управление рисками / Под ред. Г.В. Черновой. — М.: Юрайт, 2016. 768 с. Крапивина Е.Н., Иода Ю.В. Тенденции развития рынка страховых услуг в России. Социально-экономические явления и процессы. 2018. Т.13. № 104. С. 168—174. Иванова П.А., Поташова И.Ю. Страхование инноваций. Интернаука. 2022. № 21-6. С. 52—55.

Рис. 3. Меры реагирования на риски ИП импортозамещения ¹²

Как представляется, практическая реализация предложенных модели системы государственной поддержки инновационной деятельности в области импортозамещения и инструментов государственного управления рисками ИП должна создать благоприятные условия для организации перехода к инновационно ориентированному экономическому росту и технологическому развитию страны.

Список литературы

1. Васильева Л.П. Экономическая безопасность: определения и сущность. Журнал прикладных исследований. 2020. № 3. С. 6–13.
2. Индикаторы инновационной деятельности: 2024: статистический сборник / В.В. Власова, Л.М. Гохберг, Г.А. Грачева и др.; Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики». – М.: ИСИЭЗ ВШЭ, 2024. 260 с.
3. Наука, инновации и технологии. Федеральная служба государственной статистики. Режим доступа: <https://rosstat.gov.ru/statistics/science> (дата обращения: 20.10.2024).
4. Попова И.Н., Сергеева Т.Л. Импортозамещение в современной России: проблемы и перспективы. BENEFICIUM. 2022. № 2(43). С. 73–84.
5. Тебекин А.В. Анализ проблем и перспектив реализации планов импортозамещения в отраслях промышленности. Транспортное дело России. 2022. № 2. С. 159–165.
6. Брыкин А.В., Шамхалов Ф.И. Реализация политики импортозамещения в высокотехнологичных отраслях оборонно-промышленного комплекса. Научный вестник оборонно-промышленного комплекса России. 2020. № 4. С. 17–27.
7. Раскатова М.И. Теоретические основы управления рисками. Челябинск: Издательский центр ЮУрГУ, 2019. 46 с.
8. Страхование и управление рисками / Под ред. Г. В. Черновой. – М.: Юрайт, 2016. 768 с.
9. Крапивина Е.Н., Иода Ю.В. Тенденции развития рынка страховых услуг в России. Социально-экономические явления и процессы. 2018. Т.13. № 104. С. 168–174.
10. Иванова П.А., Поташова И.Ю. Страхование инноваций. Интернаука. 2022. № 21-6. С. 52–55.

References

1. Vasilyeva L.P. Economic security: definitions and essence. Journal of Applied Research. 2020. No. 3. P. 6–13.
2. Innovation activity indicators: 2024: statistical digest / V.V. Vlasova, L.M. Gokhberg, G.A. Gracheva et al.; National Research University Higher School of Economics. M.: ISSEK HSE, 2024. 260 p.
3. Science, Innovation and Technology. Federal state statistics service. Access mode: <https://rosstat.gov.ru/statistics/science> (date of access: 20.10.2024).

¹² Разработано авторами.

4. Popova I.N., Sergeeva T.L. Import substitution in modern Russia: problems and prospects. *BENEFICIUM*. 2022. No. 2 (43). Pp. 73–84.
5. Tebekin A.V. Analysis of problems and prospects for implementing import substitution plans in industrial sectors. *Transport Business of Russia*. 2022. No. 2. Pp. 159–165.
6. Brykin A.V., Shamkhalov F.I. Implementation of import substitution policy in high-tech sectors of the military – industrial complex. *Scientific Bulletin of the Defense-Industrial Complex of Russia*. 2020. No. 4. P. 17–27.
7. Raskatova M.I. Theoretical foundations of risk management. Chelyabinsk: Publishing center of SUSU, 2019. 46 p.
8. Insurance and risk management / Ed. G.V. Chernova. – Moscow: Yurait, 2016. 768 p.
9. Krapivina E.N., Ioda Yu.V. Trends of development of the market of insurance services in Russia. *Socio-economic phenomena and processes*. 2018. T.13. No. 104. Pp. 168–174.
10. Ivanova P.A., Potashova I.Yu. Insurance of innovations. *Internauka*. 2022. No. 21-6. Pp. 52–55.