

Социальная политика как фактор регулирования занятости на рынке труда России

К. А. Прозоровский

аспирант,

prozorovskiyka@icloud.com

кафедра экономики труда и управления персоналом,
экономический факультет, Академия труда и социальных отношений,
Москва, Россия

Аннотация: В статье рассмотрена проблема формирования оптимальной социальной политики, которая позволяла бы выстраивать более эффективную политику занятости на рынке труда России. Социальная политика государства должна обеспечивать социальную устойчивость, способствовать выравниванию доходов населения в отраслевом и региональных разрезах, но не порождать класс иждивенцев, которые могут существовать исключительно на государственных пособиях.

Автором рассмотрена структура занятости населения, которая определяет сложившиеся противоречия в налоговой, пенсионной и социальных системах. В работе проанализированы сложившиеся в течение многих лет рыночной экономики проблемы российского рынка труда.

Автором отмечена социальная ориентация государства в своей бюджетной политике, где доля социальных расходов растет, однако во многом они носят тактический характер.

В стране назрела необходимость пересмотра текущей социальной политики на базе реформирования системы налогообложения.

Ключевые слова: социальная политика, занятость, безработица, реформы, рынок труда.

Для цитирования: Прозоровский К.А. Социальная политика как фактор регулирования занятости на рынке труда России. Путеводитель предпринимателя. 2023. Т. 16. № 3. С. 102–107. <https://doi.org/10.24182/2073-9885-2023-16-3-102-107>.

Social policy as a factor in employment regulation in the labor market of Russia

K. A. Prozorovsky

Postgraduate student,

prozorovskiyka@icloud.com

Department of Labor Economics and Personnel Management,
Faculty of Economics, Academy of Labor and Social Relations,
Moscow, Russia

Abstract: The article considers the problems of forming an optimal social policy that would allow building a more effective employment policy in the Russian labor market. The social policy of the state should ensure social stability, contribute to the equalization of the incomes of the population in the sectoral and regional sections, but not generate a class of dependents who can exist exclusively on state benefits.

The author considers the structure of employment of the population, which determines the existing contradictions in the tax, pension and social systems. The paper analyzes the problems of the Russian labor market that have developed over many years of the market economy.

The author notes the social orientation of the state in its budget policy, the share of social expenditures is growing, but in many respects they are tactical in nature.

There is a need to revise the current social policy in the country on the basis of reforming the taxation system.

Keywords: social policy, employment, unemployment, reforms, labor market.

For citation: K.A. Prozorovsky. Social policy as a factor of employment regulation in the Russian Labor Market. *Entrepreneur's Guide*. 2023. T. 16. № 3. P. 102–107. <https://doi.org/10.24182/2073-9885-2023-16-3-102-107>.

В настоящее время для государства приобретает социальная политика, направленная на поддержание социальной устойчивости и создания условий для формирования эффективной занятости.

Государство, какое бы богатое оно ни было, не в состоянии обеспечить всех высоким уровнем жизни населения, особенно в настоящее время геополитических катаклизмов, снижения доходов и роста расходов на оборонно-промышленный комплекс, логистику и т.д.

Задача государства — обеспечить трудоспособное население соответствующей работой, где люди смогут реализовать свой человеческий капитал, получить отдачу от инвестиций, вложенных в него, то есть необходимо соблюдать тонкую грань между помощью слабым слоям населения и пресеканием появления класса иждивенцев, рассчитывающих на получение исключительно государственной помощи.

Традиционно Россия в последние годы является страной с достаточно низким уровнем безработицы, поэтому назрела актуальность перехода к политике эффективной занятости с целью создания развитой технологически независимой страны.

Анализ данных диаграммы (рис. 1) подтверждает, что кризисные трансформационные явления, введение санкций в отношении России не способствовали росту эффективности занятости населения. Этот факт подтверждается тем, что снижение ВВП было гораздо глубже, чем сокращение занятости и рост безработицы. В результате экономика России сохранила рабочие места, однако ценой сохранения стало снижение реальной заработной платы. Низкая заработная плата, как правило, не способствует высокой мотивации и высокой эффективности труда.

Сейчас российская экономика сталкивается со множеством негативных последствий в результате введения санкций против Российской Федерации. Замедляются темпы роста всей мировой экономики, поэтому происходит сокращение спроса на ресурсы; мировая инфляция во многих странах бьёт исторические максимумы на фоне общей турбулентности; на всех рынках высокая волатильность, необходимо усиливать перетоки капитала и рабочей силы из одних отраслей в другие. Поэтому, несмотря на прогнозы международных и отечественных экспертов, объём вакансий растёт, безработица находится на минимальном уровне в размере 3,74%, военная мобилизация оттягивает наиболее трудоспособную часть населения из экономической активности, что ещё больше увеличивает спрос на рабочую силу.

В результате негативные тенденции последнего года усилили проблемы российского рынка труда, которые мы наблюдаем в течение многих лет: низкая цена труда, неравенство в доходах, существенная доля бедных, ощутимые структурные и межрегиональные диспропорции, слабое влияние на работодателя профсоюзного движения, формирование института недоверия (к государству, предпринимателям и т.д.), социальный пессимизм, депопуляция, «утечка умов», старение населения, резкий рост нестандартной занятости, необходимость привлечения более «взрослых» работников, дисбаланс на рынке труда в разрезе многих профессий и категорий персонала, отставание системы профессионального образования от потребностей рынка труда к работникам, что приводит к устареванию знаний, снижение качества человеческого капитала по некоторым профессиональным категориям¹.

Федеральный проект «Содействие занятости»² направлен на повышение квалификации и приобретение дополнительных знаний и навыков гражданами, а также на развитие инфраструктуры занятости и внедрение организационных и технологических инноваций с использованием цифровых и платформенных решений.

¹ Гуськова И.В. Трансформация рынка труда России: монография. Н,Новгород: НИМБ, 2010. 288 с.

Егоршин А.П., Мазин А.Л. Российский рынок труда в переходной экономике: Монография.— Нижний Новгород: НИМБ, 2004.

² Федеральный проект «Содействие занятости» Электронный ресурс URL: <https://www.tgu-dpo.ru/>. Дата обращения 29.05.2023.

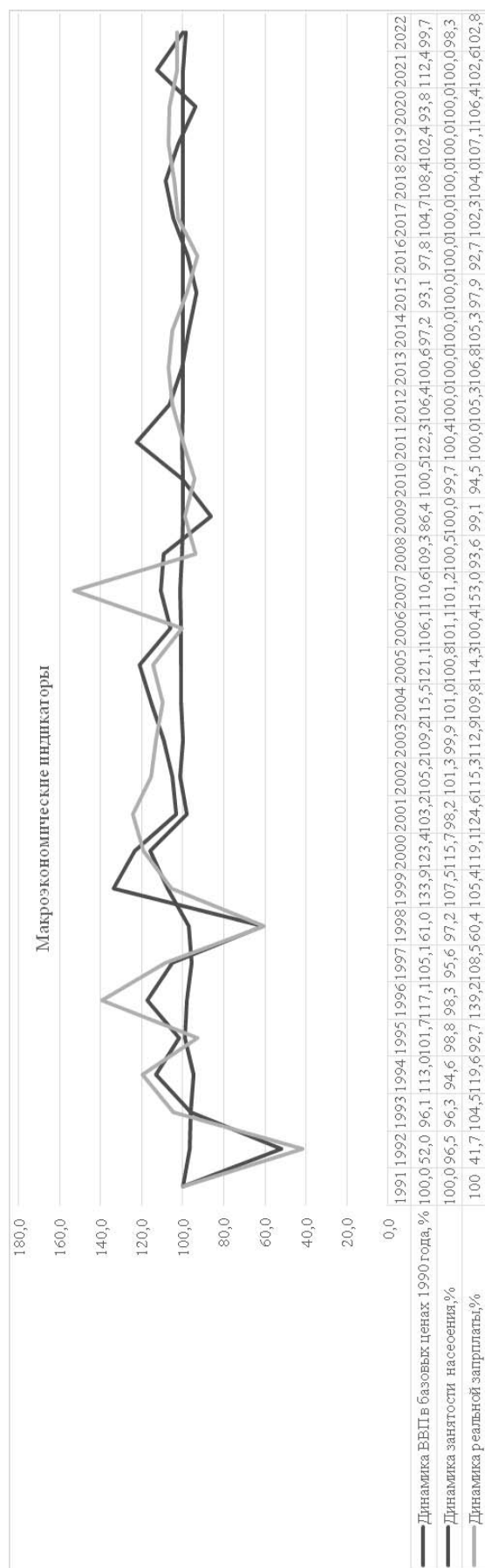


Рис. 1. Динамика макроэкономических индикаторов России за 1991—2022 годы ³

³ Рассчитано автором по данным Росстата. Электронный ресурс URL: <https://rosstat.gov.ru/statistics/accounts> Дата обращения 29.05.2023 год.

С 2021 года организована реализация мероприятий, способствующих содействию трудоустройству, в том числе учебные программы для ищущих работу граждан и работников под риском увольнения, а также меры по модернизации собственно деятельности службы занятости с переводом существенной части работы в электронный вид ⁴.

Профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование будет реализовано для следующих категорий граждан:

- граждане, ищущие работу и обратившиеся в органы службы занятости, в том числе признанные безработными;
- работники организаций, находящихся под риском увольнения (введение режима неполного рабочего времени, временная остановка работ, предоставление отпусков без сохранения заработной платы, проведение мероприятий по высвобождению работников).

Предполагается ежегодно обучать порядка 115,0–125,0 тыс. человек по востребованным и перспективным компетенциям и навыкам, обеспечить востребованность обученных граждан на современных производствах, а также повысить качество их трудовой деятельности.

Вторым основным направлением федерального проекта «Содействие занятости» являются мероприятия по повышению эффективности службы занятости. Среди таких мероприятий:

- внедрение в субъектах Российской Федерации стандартов деятельности центров занятости населения;
- реализация обучающих программ по внедрению соответствующих стандартов;
- обеспечение функционирования единой системы управления содействием занятости на базе информационно-аналитической системы «Общероссийская база вакансий «Работа в России».

В настоящее время структура занятости имеет следующий вид:

- экономически активное население составляет 77,4 млн. человек, из них 74,5 млн. человек — занятые, 2,9 млн. человек — безработные.⁵
- в крупном бизнесе работает 33,9 млн. чел. (45,5%), в малом и среднем бизнесе — 22 млн. чел. (29,5%), в микробизнесе — 3,8 млн. чел. (5,1%);

Все больше увеличивается доля занятых в неформальном секторе — 14,8 млн. чел. или 19,9%.

В итоге мы имеем 54,5% занятых в тех сферах, где традиционно возможны схемы «оптимизации налогообложения». Это тревожный фактор, так как программы социальной защиты и социальных гарантий государства формируются за счет внебюджетных социальных фондов, и их наполнение зависит от собираемости налогов с фонда оплаты труда ⁶.

В ближайшем будущем может возникнуть необходимость пересмотра пенсионной системы, системы социального и медицинского страхования. Первый шаг заключался в объединении фонда пенсионного и социального страхования с целью их реструктуризации и сокращения административных расходов.

Поддержание занятости должно сопровождаться региональным регулированием. Региональные меры содействия занятости населения можно разделить на следующие блоки:

- поддержка малого бизнеса, которая основывается на предоставлении налоговых льгот, отсрочек платежей, выдаче льготных кредитов, предоставлении грантов малым предпринимателям;
- отраслевые меры, направленные со стороны министерств и ведомств, особенно меры поддержки промышленности, как наиболее аккумулятивной отрасли;
- развитие производств и предоставление услуг, которые могли бы заменить импортную продукцию на наших рынках: разработка региональных программ финансовой поддержки импортозамещающей продукции, налоговые льготы для предприятий;

⁴ Итоги года: занятость населения и трудовая миграция. Данные Минтруда. Электронный ресурс. URL: <https://mintrud.gov.ru/employment/employment/579>. Дата обращения 28.05.2023.

⁵ Рабочая сила, занятость и безработица в России 2022. Электронный ресурс URL: <https://rosstat.gov.ru/folder/210/document/13211> Дата обращения 24.05.2023.

⁶ Гуськова И.В., Егоршин А.П., Елисеев Ю.А. Экономика России и пенсионная системы за 30 лет: монография. — М.: Изд-во «Инфра-М». 337 с.

- материальная поддержка, выравнивание в социальных правах граждан, прибывших из ДНР и ЛНР, эти меры должны прежде всего касаться семей с детьми ⁷. Рождение ребенка сразу существенно снижает уровень дохода и жизни данного домохозяйства, одной из причин является уход с рынка труда одного из родителей.

Насколько правительство обеспечивает важнейшие социальные гарантии населению, показывает анализ следующих данных федерального бюджета России. Расходы федерального бюджета РФ на социально-культурные мероприятия в 2021 г. составили 9545,8 млрд. руб., а в 2010 г. — 1274,9 млрд. руб., то есть выросли в 7,8 раза ⁸.

Структура расходов консолидированного бюджета РФ на социально-культурные мероприятия показывает, что большая часть расходов приходилась на социальную политику (от 50 до 60%) в последние 3 года. При этом доля расходов на образование и здравоохранение уменьшалась.

В последние годы созревает экстренная необходимость пересмотра социальной политики и социальных гарантий, а значит и перестройки налоговой системы Российской Федерации. Социальная политика должна иметь системный характер, а не носить вид единовременных вынужденных мер, которые принимаются руководством страны в ручном управлении. У общества должно созреть социальное доверие к государству и его обязательствам, понимание того, что налоги, которые платит общество, государством расходуются на социально значимые процессы и явления.

Список литературы

1. Алферова Т.В. Управление социальным развитием персонала: учебное пособие. — Пермь: ПГНИУ, 2020. 110 с.
2. Балабанова А.В., Журавлев Г.Т. Социальные аспекты экономического роста. Ученые записки Российской Академии предпринимательства. 2017. Т. 16. № 1. С. 48–63.
3. Башаратьян К.П. Анализ развития человеческих ресурсов в контексте социальной политики Российской Федерации. Ученые записки Российской академии предпринимательства. 2023. Т. 22. № 2. С. 120–125. <https://doi.org/10.24182/2073-6258-2023-22-2-120-125>.
4. Гуськова И.В. Трансформация рынка труда России: монография. Н.Новгород: НИМБ, 2010 288 с.
5. Гуськова И.В., Баймешева С., Шапиро С.А. Рынок труда выпускников ВУЗов. Часть 1. Теоретические аспекты. Труд и социальные отношения. 2023. Т. 34. № 1. С. 35–45.
6. Гуськова И.В., Егоршин А.П. Управление социальным развитием организации: учебник для вузов. — М.: ИНФРА-М, 2023. 416 с. (Высшее образование: Бакалавриат, Магистратура).
7. Гуськова И.В., Егоршин А.П., Елисеев Ю.А. Экономика России и пенсионная системы за 30 лет: монография. — М.: Изд-во «Инфра-М». 337 с.
8. Егоршин А.П., Мазин А.Л. Российский рынок труда в переходной экономике: Монография. — Нижний Новгород: НИМБ, 2004.
9. Репин С.С., Данилина Л.С. Поведение потребителя в условиях изменяющегося денежного дохода и цен. Ученые записки Российской Академии предпринимательства. 2021. Т. 20. № 3. С. 175–181.

References

1. Alferova T.V. Management of social development of personnel: a textbook. — Perm: PGNIU, 2020. 110 p.
2. Balabanova A.V., Zhuravlev G.T. Social aspects of economic growth. Scientific notes of the Russian Academy of Entrepreneurship. 2017. T. 16. № 1. S. 48–63.
3. Basharatyan K.P. Analysis of human resources development in the context of social policy of the Russian Federation. Scientific notes of the Russian academy of entrepreneurship. 2023. T. 22. № 2. P. 120–125. <https://doi.org/10.24182/2073-6258-2023-22-2-120-125>.
4. Guskova I.V. Transformation of the Russian labor market: monograph. — N., Novgorod: NIMBUS, 2010. 288 p.
5. Guskova I.V., Baymesheva S., Shapiro S.A. The labor market of university graduates. Part 1. Theoretical aspects. Labor and social relations. 2023. Vol. 34. No. 1. Pp. 35–45.

⁷ Гуськова И.В., Егоршин А.П., Елисеев Ю.А. Экономика России и пенсионная системы за 30 лет: монография. — М.: Изд-во «Инфра-М». 337 с.

⁸ Финансы в России 2022: стат. сборник Электронный ресурс. URL: <https://rosstat.gov.ru/folder/210/document/13237> обращения 20.04.2023.

6. Guskova I.V., Egorshin A.P. Management of social development of the organization : textbook for universities. — M.: INFRA-M, 2023. 416 p. (Higher education: Bachelor's degree, Master's degree).
7. Guskova I.V., Egorshin A.P., Yeliseev Yu.A. Russian economy and pension system for 30 years: monograph. — Moscow: Publishing house «Infra-M». 337 p.
8. Egorshin A.P., Mazin A.L. The Russian labor market in the transition economy: Monograph. — Nizhny Novgorod: NIMBUS, 2004.
9. Repin S.S., Danilina L.S. Consumer behavior in conditions of changing money income and prices. Scientific notes of the Russian Academy of Entrepreneurship. 2021. T. 20. № 3. S. 175—181.