

Теоретико-понятийные аспекты таможенного регулирования экспорта

В. С. Неудахин

Преподаватель,

vs.neudahin@customs-academy.ru

кафедра таможенных доходов и тарифного регулирования,

Российская таможенная академия,

Люберцы, Московская область, Россия

Аннотация: Развитие экспорта является одним из важнейших направлений экономической политики Российской Федерации на современном этапе. Таможенное регулирование является одним из основных инструментов экономической политики, направленной на развитие экспорта.

В статье анализируется понятие таможенного регулирования экспорта товаров как элемента системы государственного регулирования внешнеэкономической деятельности. Определены характерные черты таможенного регулирования экспорта, которые отличают его от других инструментов экономической политики государства по отношению к развитию экспорта. Особое внимание уделяется постановке цели таможенного регулирования экспорта товаров как ориентира для оценки качества и развития инструментов таможенного регулирования экспорта товаров конкретной отрасли. Сделан вывод, что независимо от регулируемой отрасли цель таможенного регулирования экспорта сводится к обеспечению внутреннего рынка (недопущению дефицита) или реструктуризации экспорта и достигается посредством влияния на объемы экспорта товаров мерами таможенно-тарифного и нетарифного регулирования.

Ключевые слова: государственное регулирование, таможенное регулирование, экспорт.

Для цитирования: Неудахин В.С. Теоретико-понятийные аспекты таможенного регулирования экспорта. Путеводитель предпринимателя. 2023. Т. 16. № 2. С. 103–109. <https://doi.org/10.24182/2073-9885-2023-16-2-103-109>.

Theoretical and conceptual aspects of customs regulation of export

V. S. Neudakhin

Lecturer,

vs.neudahin@customs-academy.ru

Department of Customs Revenue and Tariff Regulation,

Russian Customs Academy,

Lyubertsy, Moscow region, Russia

Abstract: The development of export is one of the most important directions of the economic policy of the Russian Federation at the present stage. Customs regulation is one of the main instruments of economic policy aimed at the development of exports.

The concept of the customs regulation of the export of goods, as an element of the system of state regulation of foreign trade is analyzed in the article. The features of customs regulation of export, which distinguish it from other areas of the state's economic policy in relation to the development of export, are determined. Particular attention is paid to setting the goal of customs regulation of the export of goods as a benchmark for assessing the quality and development of tools of customs regulation of the export of goods in a specific industry. It is concluded that, regardless of the regulated industry, the goal of customs regulation of export is to ensure the domestic market (avoiding shortages) or restructuring export. This goal is achieved by influencing the volume of exports of goods by measures of customs-tariff and non-tariff regulation.

Keywords: state regulation, customs regulation, export.

For citation: Neudakhin V.S. Theoretical and conceptual aspects of customs regulation of export. *Entrepreneur's Guide*. 2023. T. 16. № 2. 103–109. <https://doi.org/10.24182/2073-9885-2023-16-2-103-109>.

Анализ понятия таможенного регулирования экспорта товаров представляется целесообразным начать с наиболее общей категории «регулирование». В рамках исследования подходов к определению сущности таможенного регулирования Ананьева В.Н. обобщила подходы разных авторов к определению понятия «регулирование»¹. Это понятие у каждого автора определяется по-своему, но в общем рассматривается со следующих сторон: как процесс упорядочивания, как форма управляющего воздействия и как совокупность предписаний, исходящих от органа власти.

Регулирование в любой сфере необходимо для координации деятельности управляемого объекта в случае отклонения фактических параметров, достигнутых объектом управления, от заданных управляющим субъектом параметров. Регулирование предполагает процесс разработки и реализации соответствующих мер воздействия на объект управления для устранения выявленных отклонений либо недопущения таких отклонений. Поэтому «регулирование» не стоит рассматривать исключительно как совокупность предписаний, исходящих от органа власти. Это процесс, который реализуется с помощью такой совокупности предписаний.

Таким образом, «регулирование» можно определить как процесс воздействия управляющей системы на объект управления, который реализуется посредством системы норм и предписаний с целью устранить отклонения фактических параметров управляемой системы от заданных субъектом управления параметров, либо не допустить таких отклонений.

Таможенное регулирование находится в ведении государства и реализуется через систему нормативных правовых актов, поэтому рассмотрим, как это понятие определяет законодатель. В соответствии со ст. 32 Договора о Евразийском экономическом союзе (далее — Договор, ЕАЭС, Союз) и ст. 2 Федерального закона от 03.08.2018 № 289 «О таможенном регулировании в Российской Федерации...»² (далее — ФЗ № 289), Россия осуществляет таможенное регулирование в соответствии с Таможенным кодексом ЕАЭС (далее — ТК ЕАЭС) и регулирующими таможенные правоотношения международными договорами и актами, составляющими право Союза.

В соответствии со ст. 1 ТК ЕАЭС, таможенное регулирование включает «...в себя установление порядка и условий перемещения товаров через таможенную границу Союза, их нахождения и использования на таможенной территории ..., порядка совершения таможенных операций, ..., порядка уплаты таможенных платежей, ... проведения таможенного контроля, а также регламентацию властных отношений между таможенными органами и лицами, реализующими права владения, пользования и (или) распоряжения товарами...». ФЗ № 289 определяет таможенное регулирование через понятие таможенного дела: «Таможенное регулирование в Российской Федерации заключается в установлении порядка и правил регулирования таможенного дела в Российской Федерации. Таможенное дело представляет собой совокупность методов и средств обеспечения соблюдения порядка и условий ввоза товаров в Российскую Федерацию, вывоза товаров ..., порядка совершения таможенных операций, порядка исчисления и уплаты таможенных платежей, ..., порядка проведения таможенного контроля, реализации властных отношений между таможенными органами и лицами, реализующими права владения ... товарами».

В определениях термина «таможенное регулирование», отражённых в ТК ЕАЭС и ФЗ № 289 не определена цель такого регулирования, а также отражается регулирование только «властных», но не экономических отношений, связанных с перемещением товаров через таможенную границу. Вероятно, подобный подход к определению таможенного регулирования объясняется, скорее, особенностями юридической техники, используемой для конструирования нормативных правовых актов, чем экономическим содержанием самого понятия.

¹ Ананьева В.Н. Теоретические подходы к определению сущности таможенного регулирования. *Экономическая наука сегодня*. 2018. Выпуск 8. С. 180–193.

² Федеральный закон от 03.08.2018 № 289-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

При анализе таможенного регулирования экспорта как экономической категории под объектом управления понимается экспорт товаров, под управляющей системой или субъектом управления — государство в лице органов государственной власти, а под нормами и предписаниями — нормативные, правовые, организационно-экономические и другие инструменты регулирования внешней торговли.

Внешнеторговая деятельность (в частности, экспорт товаров) как объект государственного регулирования определена в федеральном законе от 08.12.2003 № 164-ФЗ «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности» (далее — ФЗ № 164). В этом законе определены как цель государственного регулирования внешнеторговой деятельности, так и основные методы такого регулирования: таможенно-тарифное регулирование, реализуемое посредством установления вывозных таможенных пошлин, и нетарифное регулирование, осуществляемое путем введения количественных ограничений и иных запретов и ограничений экономического характера³. Указанные методы регулирования внешней торговли призваны прямо или косвенно влиять на объемы товаров, перемещаемых через таможенную границу.

Поскольку экспорт является частью внешней торговли, можно сделать вывод, что таможенное регулирование экспорта товаров является элементом системы государственного регулирования внешней торговли и соотносится с этим понятием как часть и целое. По сути таможенное регулирование определяет область применения государственного вмешательства, а, следовательно, и применяемые инструменты, в частности меры таможенно-тарифного и нетарифного регулирования.

Стоит отметить, что развитие экспорта является одним из важнейших направлений экономической политики Российской Федерации на современном этапе⁴. Такая политика в отношении развития экспорта может включать в себя такие экономические методы и инструменты, как: субсидирование, льготное кредитование и страхование, налоговые льготы, государственные заказы и инвестиции, представление интересов экспортёров за рубежом и другие инструменты, не связанные напрямую с перемещением товаров через таможенную границу. Поэтому для раскрытия сущности таможенного регулирования экспорта необходимо выявить его характерные черты, которые отличали бы его от других мер государственного воздействия на экспорт товаров.

В диссертации на соискание ученой степени доктора экономических наук С.А. Хапилин на основе сущностно-дефинитивного подхода обосновал признаки, отличающие таможенное регулирование от других направлений государственного регулирования внешнеэкономической деятельности: особая область регулирования; многосубъектность процесса регулирования; влияние фактора глобализации и международных норм; зависимость целей и задач таможенного регулирования от целей, задач и интересов государства в сфере внешней торговли⁵. На основе выделенных признаков таможенного регулирования внешнеэкономической деятельности автором определены характерные черты таможенного регулирования экспорта товаров.

Во-первых, определяющим признаком таможенного регулирования экспорта товаров является область его применения, причем эта область определена в самом понятии и ограничена исключительно экспортом товаров, то есть таможенное регулирование экспорта товаров нацелено на отношения, возникающие при вывозе товаров из Российской Федерации за пределы ЕАЭС. Область применения определяет инструменты, которые использует государство при регулировании экспорта: меры таможенно-тарифного (вывозные таможенные пошлины) и нетарифного регулирования (количественные ограничения и запреты экспорта).

Во-вторых, таможенное регулирование носит одновременно и нормоустанавливающий характер, заключающийся в установлении порядка и правил перемещения товаров через таможенную границу и процессуальный характер, заключающийся в обеспечении соблюдения указанных норм

³ Федеральный закон от 08.12.2003 № 164-ФЗ (ред. от 19.12.2022) «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности».

⁴ Распоряжение Правительства Российской Федерации от 23 мая 2020 г. № 1388-р «Стратегия развития таможенной службы Российской Федерации до 2030 года».

⁵ Хапилин С.А. Развитие евразийской экономической интеграции на основе модернизации механизма таможенного регулирования: дис. ... д-ра экон. наук: 08.00.14. Ростов-на-Дону. 2015. 510 с.

таможенными органами. Соответственно, таможенное регулирование экспорта осуществляют не только таможенные органы, выполняя таможенные операции и таможенный контроль при перемещении товаров через таможенную границу, но и другие органы государственной власти, устанавливающие нормы и правила перемещения товаров через таможенную границу, а также ставки вывозных таможенных пошлин, особые методики расчёта таких пошлин, запреты и ограничения.

С учетом отраслевой структуры российского экспорта многосубъектность таможенного регулирования экспорта также предполагает включение в субъектный состав управляющей системы регулирования экспорта профильные в отдельных сферах экономики ведомства. Например, Минсельхоз устанавливает ставки вывозных таможенных пошлин на пшеницу, ячмень и кукурузу, а Минэкономразвития — на нефть и отдельные категории товаров, выработанные из нефти.

Включение профильных ведомств в состав субъектов регулирования экспорта товаров позволит учитывать особенности функционирования той или иной отрасли экономики при установлении мер таможенного регулирования экспорта. Причем участие этих ведомств может быть как прямым, если это ведомство уполномочено на установление мер таможенного регулирования экспорта, так и опосредованным, если, например, статистические данные этого ведомства используются для определения мер таможенного регулирования.

В-третьих, таможенное регулирование осуществляется с учетом возрастающего фактора глобализации. Это предполагает членство России в международных организациях, нормы которых находят своё отражение в национальном законодательстве. Например, членство России в ЕАЭС предполагает следование принципам внешнеторговой политики, определённых в Договоре о ЕАЭС, при установлении мер таможенного регулирования экспорта, а участие России в неофициальном формате организации стран-экспортёров нефти (ОПЕК+) накладывает обязательства по сокращению добычи нефти, что может повлиять на формирование внешнеторговой политики в отношении нефти и нефтепродуктов.

Также стоит учитывать, что лидирующие позиции России в экспорте определенных товаров предполагают, что таможенное регулирование экспорта этих товаров не только затрагивают интересы России, но и влияют на функционирование мирового рынка. Примером может послужить повышение цен на мировом рынке пшеницы после заявлений Минсельхоза о введении квот на экспорт зерновых и повышения ставок вывозных таможенных пошлин на пшеницу в ноябре 2021 года. Верно и обратное: при определении мер таможенного регулирования экспорта какой-то отрасли экономики нельзя не учитывать влияние особенностей функционирования мирового рынка или санкционного давления в этой отрасли, как например, беспрецедентные действия европейских стран по установлению предельных цен на российские нефть и нефтепродукты в 2022 году.

Наконец, таможенное регулирование является производным от интересов государства в сфере внешней торговли товарами, формируется исходя из целей и задач развития государства. Согласно ФЗ № 164, целью государственного регулирования внешнеторговой деятельности является обеспечение благоприятных условий для внешнеторговой деятельности, а также защита экономических и политических интересов Российской Федерации.

Интересы России в отдельных отраслях экономики, ориентированных на экспорт, и соответственно, цели и задачи таможенного регулирования экспорта продукции этих отраслей могут быть разными. В связи с этим, рассмотрим исследования российских ученых, которые были посвящены развитию научно-методического аппарата или разработке организационно-экономических механизмов государственного регулирования производства и экспорта отдельных отраслей.

В диссертации на соискание ученой степени кандидата экономических наук А.Е. Туровец полагает, что «...если система государственного регулирования не будет оказывать должного воздействия на процесс вывоза продукции рыболовного промысла, то ее несовершенство в условиях ... повышенного спроса на международном рынке в дальнейшем будет способствовать глобальному исчерпанию ресурсов прибрежных морей и экономической зоны Российской Федерации»⁶.

⁶ Туровец А.Е. Совершенствование таможенного регулирования вывоза продукции рыболовного промысла: автореф. дис. ... канд. экон. наук:08.00.05. Люберцы, 2013. 33 с.

В работах учёных, исследующих проблемы российского рынка металлолома, отмечается, что рост объема экспорта металлолома, при одновременном повышении спроса на внутреннем рынке, является одной из основных причин возникновения дефицита, повышения внутренних цен и в некоторых случаях простоя металлургических предприятий. В качестве решения данной проблемы авторами предлагается установление вывозных таможенных пошлин на лом металлов или других ограничений экспорта для переориентации экспортного потока лома на нужды металлургического комплекса ^{7,8}.

В монографии А.В. Журовой отмечается, что «без эффективного таможенного регулирования (системы таможенно-тарифных и нетарифных мер) невозможна реструктуризация экспорта продукции лесопромышленного комплекса и, следовательно, не может быть обеспечено рациональное использование имеющихся лесных ресурсов в интересах экономического развития государства» ⁹.

Под реструктуризацией экспорта автором понимается увеличение в общем объеме экспорта доли товаров лесопромышленного комплекса с высокой добавленной стоимостью, а также обеспечение местных лесопромышленных предприятий сырьем в необходимом количестве. По мнению В.Е. Новикова, при установлении мер таможенного регулирования следует исходить из увеличения экспорта продукции с высокой долей добавленной стоимости. «Это предполагает, что таможенное регулирование должно способствовать формированию эффективной структуры производства с постоянно возрастающей долей продукции отраслей, использующих высококвалифицированный труд» ¹⁰.

В рамках исследований государственного регулирования производства и экспорта продукции сельского хозяйства ученые одним из направлений развития такого регулирования выделяют введение вывозных таможенных пошлин на экспорт зерна, что «...позволит смягчить остроту структурных диспропорций в сельскохозяйственном производстве и увеличить производство продукции скотоводства...» ¹¹.

В работе М.И. Красновой таможенно-тарифные инструменты рассматривались в комплексе мер экономического регулирования локального рынка нефтепродуктов. В частности, М.И. Красновой было предложено установление запретительных таможенных пошлин на темные нефтепродукты и мазут и льготных таможенных пошлин на высокооктановые нефтепродукты для стимулирования глубокой переработки нефти и экспорта высококачественных нефтепродуктов ¹².

Подводя итог анализу исследований, посвященных государственному регулированию экспорта продукции разных отраслей, можно сделать вывод, что несмотря на особенности функционирования каждой отдельно взятой отрасли, цель таможенного регулирования экспорта достигается посредством влияния на объемы экспорта товаров мерами таможенно-тарифного и нетарифного регулирования и сводится к следующему:

⁷ Олейникова И.Н., Угренинов С.В. Изменение структуры рынка металлолома: повышение эффективности или стремление доминировать. Вестник Астраханского государственного технического университета. Серия: Экономика. 2015. №4. С. 56–60.

⁸ Ри Д.Х. Управление заготовкой и использованием лома черных металлов на дальнем востоке: автореф. дис.... канд. экон. наук:08.00.05. Хабаровск, 2003. 26 с.

⁹ Журова А.В. Развитие таможенного регулирования вывоза продукции лесопромышленного комплекса в целях обеспечения экономической безопасности Российской Федерации: монография / Журова А.В. — Москва: Российская таможенная академия, 2011. 80 с.

¹⁰ Новиков, В.Е. Таможенная пошлина как инструмент государственного регулирования экономики: монография / В.Е. Новиков, Г.Ф. Дербенева, В.В. Чернышев [и др.]. — Москва: Изд-во РИО Российской таможенной академии, 2006. 248 с.

¹¹ Крылатых Э.Н., Белова Т.Н. Экспорт российского зерна в контексте формирования региональной экономической политики. Экономика региона. 2018. Т. 14, вып. 3. С. 778–790.

¹² Краснова М.И. Экономическое регулирование локального рынка нефтепродуктов: автореф. дис... Канд. экон. Наук: 08.00.05. Тюмень, 2013. 28 с.

- обеспечение потребностей внутреннего рынка, особенно в условиях повышенного спроса и более высоких цен на мировом (внешнем) рынке товаров, чтобы избежать негативных последствий от диспропорции спроса и предложения на внутреннем рынке;
- недопущение истощения сырьевой базы страны, а также реструктуризация экспорта таким образом, при котором ограничивается экспорт сырьевых товаров и товаров первичной обработки и стимулируется экспорт товаров с более высокой степенью переработки.

На основе вышеизложенного автором предлагается определять таможенное регулирование экспорта товаров как элемент системы государственного регулирования внешнеторговой деятельности, который заключается в воздействии государством на объем экспорта товаров посредством установления и применения мер таможенно-тарифного и нетарифного регулирования с целью обеспечения потребностей внутреннего рынка и реструктуризации экспорта страны.

Определение цели таможенного регулирования экспорта может служить неким ориентиром для оценки качества и развития инструментов таможенного регулирования экспорта. Чтобы оценить качество применяемых инструментов таможенного регулирования экспорта необходимо сравнить достигнутые результаты применения таких инструментов (фактические показатели) с целевыми показателями. Соответственно, чтобы предлагать методические или практические рекомендации по разработке и развитию инструментов таможенного регулирования в отношении товаров конкретной отрасли необходимо определить такие фактические и целевые показатели, которые отражали бы степень обеспечения внутреннего рынка и (или) реструктуризации экспорта для каждой отдельно взятой отрасли.

Список литературы

1. Ананьева В.Н. Теоретические подходы к определению сущности таможенного регулирования. Экономическая наука сегодня. 2018. Выпуск 8. С. 180–193.
2. Жукова А.В. Развитие таможенного регулирования вывоза продукции лесопромышленного комплекса в целях обеспечения экономической безопасности Российской Федерации: монография / Жукова А.В. — Москва: Российская таможенная академия, 2011. 80 с.
3. Краснова М.И. Экономические инструменты государственного регулирования конкуренции на рынке нефтепродуктов. Современная конкуренция. 2013. Научно-практический журнал. 2013, № 2. С. 104–112.
4. Крылатых Э.Н., Белова Т.Н. Экспорт российского зерна в контексте формирования региональной экономической политики. Экономика региона. 2018. Т. 14, вып. 3. С. 778–790.
5. Новиков, В.Е. Таможенная пошлина как инструмент государственного регулирования экономики: монография / В.Е. Новиков, Г.Ф. Дербенева, В.В. Чернышев [и др.]. — Москва: Изд-во РИО Российской таможенной академии, 2006. 248 с.
6. Олейникова И.Н., Угренинов С.В. Изменение структуры рынка металлолома: повышение эффективности или стремление доминировать. Вестник Астраханского государственного технического университета. Серия: Экономика. 2015. № 4. С. 56–60.
7. Сенотрусова С.В., Туровец А.Е. Особенности государственного регулирования вывоза морских биоресурсов. Государственное управление. Электронный вестник. Выпуск № 29. Декабрь. 2011 г. С. 1–7.
8. Хапилин С.А. Сущностно-дефинитивный подход к определению содержания таможенного регулирования внешнеэкономической деятельности. Научный поиск: по страницам докторских диссертаций. Ростовский государственный экономический университет (РИНХ). Том Выпуск 13. — Ростов-на-Дону: Ростовский государственный экономический университет «РИНХ», 2014. С. 54–64.

References

1. Anan'eva V.N. Theoretical approaches to determining the essence of customs regulation. Economics today. 2018. Issue 8. P. 180–193.
2. Zhurova A.V. Development of customs regulation of the export of timber industry products in order to ensure the economic security of the Russian Federation: monograph. Zhurova A.V. — Moscow: Russian Customs Academy, 2011. 80 p.
3. Krasnova M.I. Economic instruments of state regulation of competition in the oil market. Modern competition. 2013. Scientific and practical journal. 2013, No 2, pp. 104–112.
4. Krylatykh E.N., Belova T.N. Export of Russian grain in the context of the formation of regional economic policy. Economics of the region. 2018. Vol. 14, no. 3. Pp. 778–790.

5. Novikov, V.E. Customs duty as an instrument of state regulation of the economy: monograph / V.E. Novikov, G.F. Derbeneva, V.V. Chernyshev [and others]. – Moscow: RIO Publishing House of the Russian Customs Academy, 2006. 248 p.
6. Oleinikova I.N., Ugreninov S.V. Changing the structure of the scrap metal market: increasing efficiency or striving to dominate. Bulletin of the Astrakhan State Technical University. Series: Economy. 2015. No. 4. Pp. 56–60.
7. Senotrusova S.V., Turovets A.E. Features of state regulation of the export of marine biological resources. Public administration. Electronic Bulletin. Issue No. 29. December. 2011, pp. 1–7.
8. Khapilin S.A. Essential-definitive approach to determining the content of customs regulation of foreign economic activity. Scientific search: through the pages of doctoral dissertations. Rostov State University of Economics (RINH). Volume Issue 13. – Rostov-on-Don: Rostov State Economic University «RINH», 2014. Pp. 54–64.