

Теоретические аспекты регулирования занятости населения

О. С. Соколов

Аспирант,
Tyard@bk.ru

Кафедра экономики труда и управления персоналом,
Академия труда и социальных отношений,
Москва, Россия

Аннотация: Проблема обеспечения занятости является актуальной и важной в современных условиях из-за того, что быстрое развитие технологий, автоматизация и роботизация производства приводят к тому, что многие виды работы становятся либо излишними, либо заменяются машинами и программами. Это может приводить к росту безработицы и нехватке рабочих мест. Подтверждение этому можно увидеть в положениях экономических теорий и взглядах представителей классической и кейнсианской школ, в реализации государственных программ в сфере труда и занятости населения страны. Решению проблем может помочь ряд направлений, включая развитие нестандартных форм занятости.

Ключевые слова: Теория занятости населения, классическая теория, занятость, кейнсианская теория, рынок труда, национальная экономика, нестандартные формы занятости, государственные программы в сфере труда и занятости, государственная политика занятости.

Для цитирования: Соколов О.С. Теоретические аспекты регулирования занятости населения. Путеводитель предпринимателя. 2023. Т. 16. № 1. С. 74–79. <https://doi.org/10.24182/2073-9885-2023-16-1-74-79>.

Theoretical aspects of regulation of employment of the population

O. S. Sokolov

Postgraduate Student,
Tyard@bk.ru

Department of Labor Economics and Personnel Management,
Academy of Labor and Social Relations,
Moscow, Russia

Abstract: Employment of the population — the realization of human rights and freedoms to work. The emergence of the problem of employment in the labor market is one of the problems of the socio-economic situation of Russia, including the national economy. Confirmation of this can be seen in the provisions of economic theories and views of representatives of classical and Keynesian schools, in the implementation of state programs in the field of labor and employment in Russia. A number of areas can help solve problems, including the development of non-standard forms of employment.

Keywords: Theory of employment, classical theory, employment, Keynesian theory, labor market, national economy, non-standard forms of employment, state programs in the field of labor and employment, state employment policy.

For citation: Sokolov O.S. Theoretical aspects of regulation of employment of the population. Entrepreneur's Guide. 2023. T. 16. № 1. P. 74–79. <https://doi.org/10.24182/2073-9885-2023-16-1-74-79>.

Актуальность рассмотрения теоретических основ занятости может помочь людям и организациям лучше понять факторы, влияющие на рынок труда, включая то, как люди находят работу, что мотивирует их работать и как строятся трудовые отношения. Эти знания могут использоваться в политике и практике, связанных с наймом, удержанием сотрудников и развитием карьеры, а также помочь людям принимать обоснованные решения относительно своей карьеры¹.

¹ Коровкин, А.Г. Динамика занятости и рынок труда. Вопросы макроэкономического анализа и прогнозирования. — М., 2015.

Кроме того, проблемы обеспечения занятости населения — одна из основных задач государственной социальной политики², что отражается в наличии государственных программ в этой сфере³.

Россия сталкивается с рядом проблем в сфере занятости, включая высокий уровень безработицы, неполную занятость и неформальную занятость⁴. Среди других проблем — несоответствие квалификации работников потребностям работодателей, низкая заработная плата и неравенство доходов, а также дискриминация на рабочем месте. Пандемия COVID-19 также оказала значительное влияние на рынок труда в России, приведя к потере рабочих мест и сокращению рабочего времени⁵.

Каждый гражданин имеет право на труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены, на вознаграждение за труд без какой бы то ни было дискриминации и не ниже установленного законом минимального размера оплаты труда, а также право на защиту от безработицы.⁶

«Право на труд» — это понятие, означающее, что каждый человек имеет право искать работу и работать без дискриминации, принуждения или эксплуатации. Оно признано в качестве одного из основных прав человека во Всеобщей декларации прав человека, Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах и других международных соглашениях. Право на труд включает в себя право на равную оплату за равный труд, безопасные условия труда и свободу создавать профсоюзы и вступать в них. Оно также тесно связано с другими правами человека, такими как право на образование и право на социальное обеспечение.

Принцип свободы труда — это понятие, которое относится к праву на свободный доступ к занятости и возможности выбирать свою профессию, место работы и условия труда. Это одно из основных прав человека, которое признается многими международными договорами и законодательством разных стран. Свобода труда также означает защиту от дискриминации, насилия, принудительного труда и эксплуатации, а также право на справедливую оплату труда и социальное обеспечение⁷.

Механизм регулирования занятости населения делится на два механизма: государственное регулирование занятости населения и рынка труда и механизм рыночной саморегуляции на основе взаимодействия спроса и предложения рабочей силы⁸.

Представителями различных экономических школ и направлений широко рассматриваются теоретические взгляды на проблемы занятости населения и регулирование занятости.

Рассмотрим некоторые подходы к пониманию сущности занятости представителей классической школы.

Адам Смит рассматривал занятость как важнейший аспект экономического развития и процветания. В своей основополагающей работе «Богатство народов» он утверждал, что разделение труда необходимо для повышения производительности и эффективности экономики. Разбивая производственный процесс на более мелкие, более специализированные задачи, работники могли стать более квалифицированными и эффективными в своей работе, что приведет к увеличению объема производства и снижению затрат.

² Бубнова, А.Ю. Социологические исследования востребованных услуг службы занятости населения / А.Ю. Бубнова. Научный журнал Дискурс. 2018. № 12 (26)

³ Кожухова, Д.А. К вопросу о государственном регулировании в сфере обеспечения занятости населения / Д.А. Кожухова. Наука XXI века: актуальные направления развития. 2019. № 1-1.

⁴ Гагаринова, К.С. Роль государства в регулировании сферы занятости населения [Текст] / К.С. Гагаринова. Вестник науки и образования. 2019. № 12-3 (66).

⁵ Герасимова, Е.А. К вопросу о повышении эффективности государственной политики в области содействия занятости населения [Текст] / Е.А. Герасимова. Энигма. 2019. Т. 1. № 9-1.

⁶ Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12.12.1993 г. (с поправками от 30.12.2008 г., 05.02.2014 г., [Электронный ресурс]. — Режим доступа: www.garant.ru.

⁷ Иванова, В.Н. Управление занятостью населения на местном уровне: Учеб.пособие / В.Н. Иванова, Т.И. Бездежных. — М.: Финансы и статистика, 2002.

⁸ Прокопов, Ф.Т. Безработица и эффективность государственной политики на рынке труда в переходной экономике. URL: <https://istina.msu.ru/publications/book/51423351/> (дата обращения 07.02.2023).

Также Смит считал, что занятость важна не только для экономического роста, но и для индивидуального благосостояния. Он утверждал, что работа дает людям чувство цели, достоинства и социальной связи. Более того, он утверждал, что занятость необходима для того, чтобы люди могли обеспечивать себя и свои семьи, и что обязанность общества — обеспечить каждому человеку доступ к работе.

Смит критически относился к политике, препятствующей свободному перемещению рабочей силы, такой как ограничения на ученичество и минимальную заработную плату. Он считал, что такая политика ограничивает возможности людей найти работу и договориться о справедливой заработной плате. Его идеи до сих пор актуальны — так Смит подчеркивал важность конкуренции и свободного рынка как средства установления справедливой заработной платы и возможностей трудоустройства.

Однако некоторые критики взглядов Смита утверждают, что его акцент на разделении труда и специализации привел к дегуманизации и отчуждению рабочего места, в котором работники сведены к винтикам в машине. Они также утверждают, что его акцент на свободном рынке способствовал неравенству доходов и отсутствию гарантий занятости, а также ухудшению состояния окружающей среды.

Кейнсианская теория от классической значительно отличается. Дж. Кейнс считал, что экономика не является саморегулируемой и что для поддержания полной занятости необходимо вмешательство государства. Согласно кейнсианской теории, безработица вызвана недостаточным спросом в экономике, и правительство может увеличить спрос с помощью фискальной и монетарной политики.

Кейнс утверждал, что во время экономического спада правительство должно увеличить расходы и снизить налоги, чтобы стимулировать спрос и поощрять инвестиции. Это приведет к повышению экономической активности, росту занятости и увеличению потребительских расходов. И наоборот, в периоды высокой инфляции правительство должно сокращать расходы и увеличивать налоги, чтобы снизить спрос и предотвратить перегрев экономики.

Кейнсианская теория занятости основана на идее, что правительство может играть активную роль в управлении экономикой и содействии полной занятости. Это противоречит классической экономической теории, которая подчеркивает роль рынка в распределении ресурсов и определении уровня занятости. Кейнсианская теория повлияла на экономическую политику во всем мире, и многие правительства проводили политику в стиле Кейнса во время экономического кризиса для стимулирования спроса и содействия занятости⁹.

Можно выделить несколько новых теорий занятости, появившихся в последние годы в ответ на изменения в мировой экономике и характере труда. Вот несколько примеров:

Теория gig-экономики. В основе этой теории лежит идея о том, что традиционные модели занятости заменяются краткосрочной, внештатной или контрактной работой. Данный подход утверждает, что работники будут все чаще полагаться на многочисленные источники дохода, а работодатели будут все чаще полагаться на независимых подрядчиков, а не на штатных сотрудников.

Теория базового дохода предполагает, что все граждане должны получать минимальный уровень дохода от государства, независимо от их статуса занятости. Теория базового дохода направлена на сокращение бедности, улучшение социального обеспечения и обеспечение страховочной сетки для работников, которым трудно найти стабильную работу в условиях меняющейся экономики.

Теория человеческого капитала подчеркивает важность образования и профессиональной подготовки в содействии занятости и экономическому росту. Теория человеческого капитала утверждает, что работники, которые инвестируют в образование и профессиональную подготовку, будут более конкурентоспособны на рынке труда и будут иметь лучшие возможности трудоустройства и более высокий заработок.

⁹ Емцова Р.Г. Безработица, структурная перестройка экономики и рынок труда в Восточной Европе и России / Под ред. Р.Г. Емцова, С. Коммандера, Ф. Коричелли. — М.: ИНФРА-М, 2016.

Теория поведенческой экономики выделяет психологические и социальные факторы, которые влияют на решения о трудоустройстве. Теория поведенческой экономики предполагает, что такие факторы, как социальные нормы, предубеждения и эвристика, играют значительную роль в определении результатов трудоустройства, и что политические меры должны учитывать эти факторы.

Это лишь несколько примеров новых теорий занятости. Поскольку тенденции в сфере занятости продолжают смещаться к преобладанию социального над экономическим, вполне вероятно, что появятся новые теории для решения проблем и возможностей меняющейся экономики.

Каждая из концепций имеет рациональное зерно, и применительно к рынку труда и занятости населения необходимо использовать как возможности механизма саморегуляции, так и методы государственного регулирования.

Государственное регулирование занятости относится к различным законам и нормативным актам, которые регулируют отношения между работодателями и работниками ¹⁰. Государство воздействует на все элементы экономической системы, в том числе и на рыночный, если не административными методами, то, как минимум, правовыми и экономическими ¹¹.

Основные цели государственного регулирования занятости могут различаться по странам и юрисдикциям, но некоторые общие цели включают:

1. Одной из основных целей государственного регулирования занятости является защита работников от эксплуатации, злоупотреблений и небезопасных условий труда. Государственное регулирование может устанавливать минимальные стандарты заработной платы, рабочего времени, безопасности и других условий труда для обеспечения справедливого отношения к работникам и защиты их основных прав.

2. Содействие социальному благосостоянию путем предоставления работникам таких льгот, как медицинское обслуживание, пенсионные планы и страхование на случай нетрудоспособности. Это может способствовать сокращению бедности и повышению уровня жизни работников.

3. Стимулирование экономического роста путем поощрения создания рабочих мест, инноваций и инвестиций. Этого можно достичь с помощью таких мер, как налоговые льготы, программы обучения и поддержка малого бизнеса.

4. Обеспечение справедливости и равенства при помощи антидискриминационных законов, политики равной оплаты труда и других мер, способствующих справедливости и равенству на рабочем месте.

5. Снижение социальных издержек за счет предотвращения несчастных случаев и заболеваний на рабочем месте, снижения безработицы и укрепления социальной стабильности, что может принести пользу как работникам, так и работодателям, создавая более здоровую, безопасную и стабильную рабочую среду.

В целом основными целями государственного регулирования занятости являются содействие созданию справедливой, безопасной и стабильной рабочей среды, выгодной как для работников, так и для работодателей, а также поддержка более широких социальных и экономических целей.

Наряду с принятыми мерами по обеспечению занятости населения страны возникали и возникают проблемы по данному вопросу, а именно — кризисные явления в национальной экономике, торможение роста совокупного дохода, демографические факторы нехватки трудовых ресурсов, неравномерное распределение трудовых ресурсов ¹² по регионам страны, неэффективное

¹⁰ Непочатая, И.В. Меры по поддержанию трудовой занятости в условиях финансово-экономического кризиса (организационно-правовые вопросы) / И.В. Непочатая. Российский юридический журнал. 2016. № 5.

¹¹ Иванова, В.Н. Управление занятостью населения на местном уровне: Учеб. пособие / В.Н. Иванова, Т.И. Бездежных. — М.: Финансы и статистика, 2002.

¹² Заславская, Т.И. Методологические проблемы социологического исследования мобильности трудовых ресурсов. Изд. «Наука», Сибирское Отд., 2016.

использование квалифицированных трудовых ресурсов, социально-трудовая дезадаптация и т.д. В связи с этим мы видим следующие пути повышения уровня занятости населения России:

- содействие гражданам в поисках подходящей работы, а работодателям — в подборе необходимых работников;
- внедрение программ по стимулированию роста занятости и увеличению числа рабочих мест в государственном секторе;
- организация ярмарок вакансий и рабочих мест в вузах и колледжах, на площадках работодателей;
- организация профориентации граждан в целях выбора сферы деятельности, трудоустройства и профессионального обучения;
- организация и проведение специальных мероприятий по профилированию безработных граждан;
- стимулирование малого и среднего предпринимательства к созданию дополнительных рабочих мест;
- управление миграционными потоками.

Эти направления нацелены на расширение доступа населения к программам дополнительного профессионального обучения для повышения востребованности на рынке труда, поддержка малого и среднего бизнеса в целях создания новых рабочих мест. Государственные инвестиции направляются также на инфраструктурные проекты, такие как дороги, мосты, аэропорты и т.д., что создает новые рабочие места и стимулирует экономический рост.

Список литературы

1. Бубнова, А.Ю. Социологические исследования востребованных услуг службы занятости населения / А.Ю. Бубнова. Научный журнал Дискурс. 2018. № 12 (26).
2. Гагаринова, К.С. Роль государства в регулировании сферы занятости населения [Текст] / К.С. Гагаринова. Вестник науки и образования. 2019. № 12-3 (66)
3. Герасимова, Е.А. К вопросу о повышении эффективности государственной политики в области содействия занятости населения / Е.А. Герасимова. Энигма. 2019. Т. 1. № 9-1
4. Емцова, Р.Г. Безработица, структурная перестройка экономики и рынок труда в Восточной Европе и России / Под ред. Р.Г. Емцова, С. Коммандера, Ф.Коричелли. — М.: ИНФРА-М, 2016.
5. Заславская, Т.И. Методологические проблемы социологического исследования мобильности трудовых ресурсов. — Изд. Наука, Сибирское Отд., 2016.
6. Иванова, В.Н. Управление занятостью населения на местном уровне: Учеб. пособие / В.Н. Иванова, Т.И. Безденежных. — М.: Финансы и статистика, 2002.
7. Кожухова, Д.А. К вопросу о государственном регулировании в сфере обеспечения занятости населения / Д.А. Кожухова. Наука XXI века: актуальные направления развития. 2019. № 1-1.
8. Коровкин, А.Г. Динамика занятости и рынок труда. Вопросы макроэкономического анализа и прогнозирования. — М., 2015.
9. Непочатая, И.В. Меры по поддержанию трудовой занятости в условиях финансово-экономического кризиса (организационно-правовые вопросы) / И.В. Непочатая. Российский юридический журнал. 2016. № 5.
10. Прокопов, Ф.Т. Безработица и эффективность государственной политики на рынке труда в переходной экономике. URL: <https://istina.msu.ru/publications/book/51423351/> (дата обращения 17.01.2023).
11. Марыганова Е.А., Шапиро С.А. Увеличение продолжительности жизни населения и рынок труда: противоречия и перспективы. Ученые записки Российской Академии предпринимательства. 2017. Т. 16. № 1. С. 276—287.

References

1. Bubnova, A.Yu. Sociological studies of demanded services of the employment service / A.Yu. Bubnova. Scientific journal Discourse. 2018. № 12 (26).
2. Gagarinova, K.S. The role of the state in regulating the sphere of employment / K.S. Gagarinova. Bulletin of Science and Education. 2019. № 12-3 (66).

3. Gerasimova, E.A. On improving the effectiveness of state policy in the field of promoting employment / E.A. Gerasimova. Enigma. 2019. T. 1. № 9-1.
4. Yemtsova, R.G. Unemployment, economic restructuring and the labor market in Eastern Europe and Russia / Edited by R.G. Yemtsova, S. Commander, F. Coricelli. — M.: INFRA-M, 2016.
5. Zaslavskaya, T.I. Methodological problems of the sociological study of labor mobility. — Ed. Science, Siberian Department, 2016.
6. Ivanova, V.N. Management of employment at the local level: Textbook. / V.N. Ivanova, T.I. Cashless. — M.: Finance and statistics, 2002.
7. Kozhukhova, D.A. On the issue of state regulation in the field of employment / D.A. Kozhukhova. Science of the XXI century: current directions of development. 2019. № 1-1.
8. Korovkin, A.G. Employment dynamics and labor market. Macroeconomic analysis and forecasting issues. — M., 2015.
9. Unpochataya, I.V. Measures to maintain employment in the context of the financial and economic crisis (organizational and legal issues) / I.V. Nepochataya. Russian Law Journal. 2016. № 5.
10. Prokopov, F.T. Unemployment and the effectiveness of state policy in the labor market in a transitional economy. URL: <https://istina.msu.ru/publications/book/51423351/> (accessed date 17.01.2023).
11. Maryganova E.A., Shapiro S.A. Increasing the life expectancy of the population and the labor market: contradictions and prospects. Scientific notes of the Russian Academy of Entrepreneurship. 2017. T. 16. № 1. S. 276—287.