



К вопросу о регулировании занятости населения

С. Д. Шаталов

Аспирант,
shataloff.sergei2011@gmail.com

Кафедра экономики труда и управления персоналом,
Академия труда и социальных отношений,
Москва, Россия

Аннотация: Проблемы занятости населения и безработицы — одни из наиболее острых и сложных социально-экономических проблем любого государства. Государственное регулирование рынка труда и занятости представляет собой разработку и реализацию комплекса мер по обеспечению соответствия структуры рабочей силы в изменяющейся структуре рабочих мест. Россия — одна из стран мира, которая обладает значительными ресурсами квалифицированной рабочей силы в лице экономически активного населения.

Ключевые слова: Занятость, безработица, рынок труда, национальная экономика, нестандартные формы занятости, рынок труда, государственные программы в сфере труда и занятости, государственная политика занятости.

Для цитирования: Шаталов С.Д. К вопросу о регулировании занятости населения. Путеводитель предпринимателя. 2023. Т. 16. № 1. С. 56–60. <https://doi.org/10.24182/2073-9885-2023-16-1-56-60>.

To the question of regulation of employment of the population

S. D. Shatalov

Postgraduate Student,
shataloff.sergei2011@gmail.com

Department of Labor Economics and Personnel Management,
Academy of Labor and Social Relations,
Moscow, Russia

Abstract: The problems of employment and unemployment are one of the most acute and complex socio-economic problems of any state. The state regulation of the labor market and employment is the development and implementation of a set of measures to ensure the compliance of the structure of the labor force in the changing structure of workplaces. Russia is one of the countries of the world that has significant resources of skilled labor in the person of the economically active population.

Keywords: Employment, unemployment, labor market, national economy, non-standard forms of employment, labor market, state programs in the sphere of labor and employment, state employment policy.

For citation: Shatalov S.D. To the question of regulation of employment of the population. Entrepreneur's Guide. 2023. T. 16. № 1. P. 56–60. <https://doi.org/10.24182/2073-9885-2023-16-1-56-60>.

Государственное регулирование рынка труда и занятости населения России является важнейшей частью национальной экономики страны.

Проблемы занятости населения и безработицы — одни из наиболее острых и сложных социально-экономических проблем любого государства. В нашей стране долгое время проблемы занятости рассматривались исключительно в плане предупреждения или преодоления безработицы, особая опасность которой связана с психологической неготовностью людей к состоянию безработных и, чем выше уровень безработицы, тем больше отставание ВВП¹.

¹ Михалькевич, Д.А. Меры правительства по предотвращению безработицы и увеличению уровня занятости населения / Д.А. Михалькевич. Вопросы науки и образования. 2018. № 3 (15).

Начальный этап становления и развития государственной службы занятости населения в России включает период, начиная с 1917 года, когда были созданы первые биржи труда, и до принятия в 1991 г. первого в СССР рыночного закона «О занятости населения». Данный этап знаменовал себя принятием нормативно-правовых документов, способствующих формированию государственной политики занятости населения и разработке Программ содействия занятости на федеральном и региональном уровнях. 31 января 1918 года Советское правительство выпустило Закон о биржах труда, что в дальнейшем оказало позитивное влияние на безработицу, снизив ее в несколько раз².

С середины 30-х годов XX века в СССР была достигнута полная занятость трудоспособного населения, а немного позднее было создано Государственное бюро по трудоустройству и информации населения в связи с необходимостью закрытия вакансий с тяжелыми условиями труда для работников с низшей квалификацией.

В 1988 году на базе государственных бюро по трудоустройству и информации населения были созданы Центры по трудоустройству, профессиональному обучению и профориентации населения, которые охватывали союзный, республиканский, краевой, городской уровни и стали предшественниками современной государственной службы занятости населения. В 1990 году Правительство СССР поручило разработать закон о создании Государственной службы занятости населения. Проводилась большая работа по ратификации конвенций МОТ по проблемам занятости населения. Были ратифицированы несколько конвенций, в том числе конвенция МОТ № 112 «О политике занятости населения».

В 1992 г. был создан Российский учебный центр (РУЦ) Федеральной службы занятости (ФСЗ) населения, который в 1996 г. был преобразован в Российскую государственную академию труда и занятости населения.

В 1993 г. Федеральной службой занятости России была утверждена концепция профессиональной подготовки, повышения квалификации безработных граждан и незанятого населения, а 25 июля 1994 года был издан Приказ «Об утверждении Порядка оказания финансовой помощи работодателям на организацию дополнительных рабочих мест для трудоустройства и занятости безработных граждан». Было налажено сотрудничество Федеральной службы занятости с министерствами и ведомствами, особенно с министерством образования. 12 августа 1994 г. был подписан совместный приказ Федеральной службы занятости и Государственного комитета РФ по высшему образованию «О мерах по реализации договора о сотрудничестве Государственного комитета РФ по высшему образованию и Федеральной службы занятости населения». Во исполнение Договора о сотрудничестве Государственного комитета РФ по высшему образованию и ФСЗ необходимо было обеспечить разработку проектов региональных и государственной программ развития системы дополнительного профессионального образования безработных граждан, незанятого населения и работников, высвобождаемых в связи с конверсией и перепрофилированием производств; активно разрабатывать национальную стратегию по реализации политики занятости населения, создавать нормативно-правовую базу, как на национальном, так и на региональном, и муниципальном уровне, формировать систему взаимодействия органов образования и служб занятости населения; развивать новые формы деятельности государственной службы занятости; проводить профессиональную ориентацию молодежи, незанятого населения и безработных граждан.

В 1999 году совместным решением Минобразования и Минтруда и социального развития РФ принят документ «О мерах по эффективному функционированию системы содействия трудоустройству выпускников образовательных учреждений и адаптации их к рыночным условиям», благодаря чему было также положено начало созданию системы социального партнерства в подготовке квалифицированных рабочих и специалистов между различными субъектами рынка труда — работодателями, профсоюзами, органами государственной власти с целью гармонизации

² Карташов С.А., Одегов Ю.Г., Никонова Т.В., Журавлев П.В. История бирж труда. Поиск работы: проблемы и решения (теоретические основы и практические рекомендации). — М.: Изд-во Рос. Экономической акад., 1995.

отношений между образованием, экономикой, обществом и подготовкой кадров, способных удовлетворять потребности экономики и производства.

Пандемия 2020 года внесла серьезные коррективы во все сферы жизнедеятельности, выявила новые и обострила существующие проблемы, существенно изменила положение на региональных рынках труда (расширились возможности онлайн формата, появились дистанционные вакансии и новые возможности противодействия безработице)³. Пандемия изменила не только отдельные сферы жизни общества, но и социальные институты регионов страны, а отдельные категории работников, в том числе женщины, молодежь, дети, мигранты оказались в наиболее уязвимом положении.

Правительством Российской Федерации в данный период регулярно принимались меры по совершенствованию законодательства в области занятости населения: были введены поправки в закон о занятости, предусмотрены льготы для определенной категории безработных граждан, повышена ответственность работодателей по трудоустройству молодых специалистов и пожилых людей; губернаторы получили право на дополнительное финансовое обеспечение мероприятий по устранению последствий распространения коронавируса; регионы были освобождены от погашения бюджетных кредитов.

Предусмотрены были меры и по модернизации региональных служб занятости⁴, включая применение нестандартных форм занятости,⁵ новых технологий, использование дистанционного формата, создание кадровых агентств, обратившись в которые, безработный мог бы получать помощь и персональное сопровождение карьерного консультанта. Кадровые агентства начали помогать гражданам строить карьеру в течение всей жизни. Благодаря единой цифровой платформе максимальное количество услуг предоставляется в электронном формате, причем службы занятости регионов могут предлагать вакансии соискателям из любой точки страны.

Современные программы содействия занятости разрабатываются в соответствии с Законом Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации»⁶, постановлениями Правительства РФ (в частности, Постановление Правительства РФ от 16.03.2022 года № 376, предусматривающее психологическую поддержку безработных, трудоустройство несовершеннолетних от 14 до 18 лет, социальную адаптацию безработных на рынке труда, помощь в организации предпринимательской деятельности, профобучение, дополнительное профобразование и пр.), правовыми актами представительных и исполнительных органов власти субъектов Российской Федерации и органов самоуправления.

Содействие занятости населения посредством регулирования миграционных процессов государством, как важного направления занятости населения, является, своего рода, социальным партнерством в решении проблем занятости и трудоустройства населения⁷.

В мировой практике регулирование рынка труда и занятости сопровождается проведением программ содействия занятости и обучения предпринимательству⁸, предоставлением кредитов и льгот тем, кто сам стремится обеспечивать себя работой⁹. На уровне России и её регионов таких

³ Маркова О.В., Конобеева А.Б. Организационные механизмы в управлении трудовыми отношениями на удаленной основе. Вестник Московского финансово-юридического университета МФЮА. 2021. № 2.

⁴ Киселева, А.Е. Специфика социальной работы в центре занятости населения [Текст] / А.Е. Киселева. Вестник Амурского государственного университета. Серия: Гуманитарные науки. 2019. № 84.

⁵ Маслова Е.В. Развитие нестандартных форм занятости как вектор оптимизации регионального рынка труда. Экономика труда. 2017. Том 4. № 2.

⁶ Закон РФ от 19.04.1991 № 1032-1 (ред. от 28.12.2022) «О занятости населения в Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 11.01.2023).

⁷ Служба занятости — новый формат / Н.В. Любимов, В.С. Емец, С.А. Карташов; под ред. С.А. Карташова. Рязань: Ряз. гос. университет им. С.А. Есенина, 2018.

⁸ Гагаринова, К.С. Роль государства в регулировании сферы занятости населения [Текст] / К.С. Гагаринова. Вестник науки и образования. 2019. № 12-3 (66).

⁹ Кугушев Р.Р., Шапиро С.А. Оптимизация процессов регулирования трудовой миграции в экономике Российской Федерации: монография. — М.; Берлин: Директ-Медиа, 2016.

мер принято недостаточно, чтобы можно было говорить об улучшении состояния рынка труда и занятости населения страны¹⁰, поэтому содействие в профессиональной подготовке и переподготовке населения страны является одним из важнейших аспектов активной политики занятости. Важно добиться эффективного и своевременного регулирования рынка труда и занятости населения России не только в мегаполисах, но и в удаленных уголках страны. Регулирование рынка труда и занятости должно сопровождаться стимулированием спроса на рабочую силу и приближение структуры предложения труда к структуре спроса на труд.¹¹

Изложенные требования необходимо сочетать с сохранением роли службы занятости населения как социального института и проводника государственной политики в сфере содействия занятости населения. Все это может быть реализовано только при законодательно-нормативном обеспечении и финансировании всех звеньев службы занятости на различных уровнях, а также при реализации следующих направлений:

- создание и развитие технопарков, промышленных парков и кластеров;
- создание благоприятных условий для предпринимательской и инвестиционной деятельности;
- анализ инвестиционных предложений и проектов, в том числе для иностранных инвесторов;
- предоставление льгот, преференций и субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям научно-промышленного комплекса города.

Список литературы

1. Гагаринова, К.С. Роль государства в регулировании сферы занятости населения / К.С. Гагаринова. Вестник науки и образования. 2019. № 12-3 (66)
2. Карташов С.А., Одегов Ю.Г., Никонова Т. В., Журавлев П.В. История бирж труда. Поиск работы: проблемы и решения (теоретические основы и практические рекомендации). — М.: Изд-во Рос. Экономической акад., 1995.
3. Киселева, А.Е. Специфика социальной работы в центре занятости населения [Текст] / А.Е. Киселева. Вестник Амурского государственного университета. Серия: Гуманитарные науки. 2019. № 84. С. 49–51.
4. Кугушев Р.Р., Шапиро С.А. Оптимизация процессов регулирования трудовой миграции в экономике Российской Федерации: монография. — М.; Берлин: Директ-Медиа, 2016.
5. Маркова О.В., Конобеева А.Б. Организационные механизмы в управлении трудовыми отношениями на удаленной основе. Вестник Московского финансово-юридического университета МФЮА. 2021. № 2. С. 101–109.
6. Маслова Е. В. Развитие нестандартных форм занятости как вектор оптимизации регионального рынка труда. Экономика труда. 2017. Том 4. № 2. С. 85–102.
7. Михалькевич, Д.А. Меры правительства по предотвращению безработицы и увеличению уровня занятости населения / Д.А. Михалькевич. Вопросы науки и образования. 2018. № 3 (15).
8. Основы кадровой политики и кадрового планирования: учебно-методическое пособие / О.В. Маркова, А. Б. Конобеева, С.А. Карташов [и др.]. — Москва: Директ-Медиа, 2022.
9. Служба занятости — новый формат / Н.В. Любимов, В.С. Емец, С. А. Карташов; под ред. С.А. Карташова. — Рязань: Ряз. гос. университет им. С.А. Есенина, 2018.
10. Федоткина, Г.Н. Динамика и структура экономически активного населения России и его занятость / Г.Н. Федоткина. Горизонты экономики. 2019. № 3 (49).
11. Шапиро С.А., Шатаева О.В. Развитие концепций организационной и корпоративной культуры на предприятиях в условиях современной России. Ученые записки Российской Академии предпринимательства. 2014. № 39. С. 294–305.

¹⁰ Федоткина, Г.Н. Динамика и структура экономически активного населения России и его занятость [Текст] / Г.Н. Федоткина. Горизонты экономики. 2019. № 3 (49).

¹¹ Основы кадровой политики и кадрового планирования: учебно-методическое пособие: [16+] / О.В. Маркова, А.Б. Конобеева, С.А. Карташов [и др.]. — Москва: Директ-Медиа, 2022: ил., табл. — Режим доступа: по подписке. — URL: <https://lib.biblioclub.ru/index.php?page=book&id=690377> (дата обращения: 31.01.2023). — ISBN 978-5-4499-3165-8. — DOI 10.23681/690377. — Текст: электронный.

References

1. Gagarinova, K.S. The role of the state in regulating the sphere of employment / K.S. Gagarinova. Bulletin of Science and Education. 2019. № 12-3 (66).
2. Kartashov S.A., Odegov Yu.G., Nikonova T.V., Zhuravlev P.V. History of labor exchanges. Job search: problems and solutions (theoretical foundations and practical recommendations). Moscow: Publishing House of the Russian Academy of Sciences. Economics Academy, 1995, p. 62.
3. Kiseleva, A.E. Specifics of social work in the employment center / A.E. Kiseleva. Bulletin of Amur State University. Series: Humanities. 2019. № 84. S. 49–51.
4. Kugushev R.R., Shapiro S.A. Optimization of labor migration regulation processes in the economy of the Russian Federation: monograph. – M.; Berlin: Direct-Media, 2016.
5. Markova O.V., Konobeeva A.B. Organizational mechanisms in the management of labor relations on a remote basis. Bulletin of the Moscow University of Finance and Law MFUA. 2021. No. 2. Pp. 101–109.
6. Maslova E.V. Development of non-standard forms of employment as a vector of optimization of the regional labor market. Labor economics. 2017. Volume 4. No. 2. Pp. 85–102.
7. Mikhalkovich, D.A. Government measures to prevent unemployment and increase employment / D.A. Mikhalkovich. Issues of science and education. 2018. № 3 (15).
8. Fundamentals of personnel policy and personnel planning: teaching aid / O.V. Markova, A.B. Konobeeva, S. A. Kartashov [and others]. – Moscow: Direct-Media, 2022.
9. Employment Service – new format / N.V. Lyubimov, V.S. Yemets, S.A. Kartashov; ed. S.A. Kartashova. S.A. Yesenin. – Ryazan State University, 2018.
10. Fedotkina, G.N. Dynamics and structure of the economically active population of Russia and its employment / G.N. Fedotkina. Horizons of the economy. 2019. № 3 (49).
11. Shapiro S.A., Shataeva O.V. Development of organizational and corporate culture concepts at enterprises in modern Russia. Scientific notes of the Russian Academy of Entrepreneurship. 2014. № 39. S. 294–305.