

**С. П. Юхачев**

*Доктор экономических наук, профессор,  
[uhachov@gmail.com](mailto:uhachov@gmail.com)*

*Тамбовский государственный технический университет,  
Тамбов, Российская Федерация*

*Тамбовский государственный университет им. Г.Р. Державина,  
Тамбов, Российская Федерация*

**В. И. Меньщикова**

*Кандидат экономических наук, доцент,  
[menshikova@list.ru](mailto:menshikova@list.ru)*

*Тамбовский государственный технический университет,  
Тамбов, Российская Федерация*

**Д. Д. Талалаев**

*Аспирант,  
[talalaev.dimasik@mail.ru](mailto:talalaev.dimasik@mail.ru)*

*Тамбовский государственный университет им. Г.Р. Державина,  
Тамбов, Российская Федерация*

## **Направления социально-экономической трансформации моногородов**

**(на примере г. Котовска Тамбовской области)**

**Аннотация:** В статье раскрыты проблемы социально-экономического развития моногородов в России. Определены направления социально-экономической трансформации моногорода: формирование целевых документов развития; создание зон притяжения инвесторов; диверсификация производства градообразующего предприятия. Сделан вывод о том, что городу Котовск как одному из моногородов необходимо привлечение финансовых вливаний мелких и крупных инвесторов. При этом успешная реализация всех заявленных инвестиционных проектов окажет позитивное влияние на диверсификацию экономики моногорода, рост его налоговой базы и благосостояния населения, а также снижение оттока рабочей силы.

**Ключевые слова:** монопрофильное муниципальное образование, моногород, градообразующее предприятие, социально-экономическая трансформация.

**S. P. Yukhachev**

*Dr. Sci. (Econ.), Prof.,  
[uhachov@gmail.com](mailto:uhachov@gmail.com)*

*Tambov State Technical University,  
Tambov, Russian Federation*

*Tambov State University named after G.R. Derzhavina,  
Tambov, Russian Federation*

**V. I. Menshchikova**

*Cand. Sci. (Econ.), Assoc. Prof.,  
[menshikova@list.ru](mailto:menshikova@list.ru)*

*Tambov State Technical University,  
Tambov, Russian Federation*

**D. D. Talalaev**

*Postgraduate student,  
[talalaev.dimasik@mail.ru](mailto:talalaev.dimasik@mail.ru)*

*Tambov State University named after G.R. Derzhavina, Tambov,  
Russian Federation*

## **Directions of socio-economic transformation of single-industry towns**

**(on the example of the city of Kotovsk, Tambov region)**

**Annotation:** *The article reveals the problems of socio-economic development of single-industry towns in Russia. The directions of socio-economic transformation of a monotown have been determined: formation of target documents for development; creation of zones of attraction for investors; diversification of production of the city-forming enterprise. It is concluded that the city of Kotovsk, as one of the monocities, needs to attract financial injections of small and large investors. At the same time, the successful implementation of all announced investment projects will have a positive impact on the diversification of the economy of a single-industry town, the growth of its tax base and the welfare of the population, as well as a decrease in the outflow of labor.*

**Keywords:** *single-industry municipal formation, single-industry town, city-forming enterprise, socio-economic transformation.*

Как известно, термин «моногород» для российской экономики является относительно новым — он получил широкое распространение лишь в 90-е годы XX века, когда назрела необходимость определить спи-

сок муниципальных образований с градообразующими предприятиями, оказывающими сильное влияние на социально-экономическое положение этих территорий [7]. Хотя сами моногорода появились еще во времена правления Петра I [2].

На сегодняшний день в Российской Федерации «насчитывается 319 моногородов, в которых проживают порядка 15 млн. жителей, что составляет около 10% всего населения Российской Федерации» [7]. Сегодня большая часть моногородов России испытывает множество социально-экономических, демографических и инфраструктурных проблем, которые обострились после распада СССР. В условиях плановой экономики колоссальные финансовые средства вливались в градообразующие предприятия, а также в инфраструктуру моногородов. Данные предприятия всегда были обеспечены необходимым уровнем заказов на свою готовую продукцию, в случае отрицательных финансовых результатов государство субсидировало их деятельность. При переходе на рыночную экономику многие градообразующие предприятия пришли в упадок, государство уже не оказывало серьезного влияния на их работу, а потребности рынка в их продукции колоссально снизились. В итоге экономические проблемы градообразующих предприятий стали причиной социально-экономических проблем моногородов, в которых они располагались. Спустя многие годы после распада СССР государство вновь стало уделять большое внимание развитию моногородов, поскольку в рыночных условиях их развитие возможно только при поддержке государства.

В настоящее время в России активно развиваются институты поддержки моногородов — в их числе некоммерческая организация «Фонд развития моногородов». Кроме того, в последние 5 лет в моногородах формируются территории опережающего социально-экономического развития. Также следует отметить, что для целей строительства и (или) реконструкцию объектов социальной инфраструктуры в моногородах предоставляются субсидии и льготные займы для осуществления капитальных вложений в рамках реализации инвестиционных проектов в моногородах и другое [2].

В одной из более ранних работ авторов настоящей статьи отмечалось, что несмотря на принимаемые государственные меры по поддержке моногородов, социально-экономическая ситуация во многих из них остается критической. Так, на сегодняшний день к «красной» катего-

рии относятся 94 монопрофильных муниципальных образования в соответствии с классификацией моногородов по факторам риска социально-экономической ситуации в них по принципу «светофора» [7]. Иными словами, данные монопрофильные муниципальные образования соответствуют как минимум 2-м характеристикам:

- 1) градообразующее предприятие находится в стадии банкротства;
- 2) градообразующее предприятие планирует осуществить сокращение более 10% работников;
- 3) специализация отраслевого рынка градообразующего предприятия характеризуется неблагоприятной оценкой;
- 4) уровень регистрируемой безработицы выше среднероссийского уровня более чем в 2 раза, а также выявлена отрицательная оценка населением социально-экономического положения в моногороде [7].

Исследование ситуации в ряде моногородов России и анализа их социально-экономического положения позволил выявить ряд ключевых проблем их развития на современном этапе. Доминирующая часть этих проблем связана с сокращением налоговых отчислений градообразующими предприятиями в местные бюджеты, упадком социальной, инженерной и транспортной инфраструктуры, ростом безработицы, недостаточным обновлением производственных фондов и объемом инвестиций и др. Следствием наличие таких проблем является снижение среднего уровня продолжительности жизни населения моногорода, рождаемости, а также рост миграционного оттока трудоспособного населения в другие города и регионы. Дальнейшее развитие моногородов возможно только при условии их социально-экономической трансформации. Возможные направления необходимых изменений раскроем на примере г. Котовска Тамбовской области.

Город Котовск является типичным примером моногорода. Он возник благодаря решению в начале XX века построить крупнейшее казенное предприятие оборонного назначения. Так, в 1915 г. построен и сдан в эксплуатацию пороховой завод, а в 1938 г. поселок вокруг завода был выделен в самостоятельный промышленный район г. Тамбова с образованием райсовета. Основными видами деятельности градообразующего предприятия являются производство взрывчатых веществ, красок, лаков, эмалей и связанных с ними продуктов, пластмасс и синтетических смол в первичных формах, пластмассовых изделий для упаковыва-

ния товаров и детских игрушек. В настоящее время завод обеспечивает работой более 1,6 тысяч жителей моногорода.

В качестве направлений социально-экономической трансформации г. Кото夫ска можно выделить следующее:

- 1) формирование целевых документов развития;
- 2) формирование зон притяжения инвесторов;
- 3) диверсификация производства градообразующего предприятия.

В настоящее время в г. Кото夫ске разработана и реализуется стратегия социально-экономического развития города, в соответствии с которой в качестве путей снижения зависимости от градообразующего предприятия определены создание территории опережающего социально-экономического развития на территории моногорода Кото夫ск и заключение соглашений с резидентами индустриального парка «Кото夫ск» [5].

Для города Кото夫ска в качестве благоприятного определен инновационный сценарий развития, который базируется на ускоренном росте экономики города за счет устойчивого роста объемов промышленного производства на основе создания новых и модернизации действующих производственных мощностей, внедрения инновационных и информационных технологий за счет диверсификации экономики и увеличения объемов инвестиций в динамично развивающиеся секторы экономики. Данный путь приведет к развитию малого бизнеса, созданию более эффективной системы управления, повышению качества жизни населения.

Также в качестве целевого документа развития разработан инвестиционный паспорт города. Он отражает инвестиционную политику моногорода, определяет его конкурентные преимущества, выделяет перспективные инвестиционные проекты [1].

Также на уровне муниципалитета разработана программа «Комплексное развитие моногорода Кото夫ск», основными целями которой являются создание новых рабочих мест, повышение инвестиционной привлекательности моногорода, улучшение качества городской среды, снижение зависимости моногорода от деятельности градообразующего предприятия.

В рамках второго направления социально-экономической трансформации г. Кото夫ску присвоен статус территории опережающего социально-экономического развития [5]. Это позволит «в течение 10 лет создать более 2 тыс. рабочих мест и привлечь около 11 млрд. руб. инвестиций, вложенных резидентами» [5].

Статус резидента ТОСЭР «Котовск» предполагает получение инвесторами льгот по налогу на прибыль, налогу на имущество, земельному налогу и страховым взносам. В настоящий момент уже заключено 17 соглашений с резидентами ТОСЭР «Котовск», согласно которым объем инвестиций в основной капитал составит около 6,5 млрд. руб., количество созданных рабочих мест — около 6 тыс. Реализация данных инвестиционных проектов окажет сильнейший импульс в развитии и диверсификации экономики моногорода.

Постановлением администрации Тамбовской области от 26.01.2017 г. № 52 «О создании индустриального парка «Котовск» утвержден индустриальный парк «Котовск», общая площадь которого составляет 142 га [5]. Данный индустриальный парк включен в федеральный реестр индустриальных парков, что позволит индустриальной площадке в моногороде Котовска претендовать на получение федеральных мер поддержки. На сегодняшний день осуществляется подготовка к строительству инженерно-технической инфраструктуры парка. Резиденты индустриального парка в перспективе смогут претендовать на применении комфортного налогового режима, а также получают существенную экономию при реализации своих инвестиционных проектов за счет наличия всей необходимой транспортно-инженерной инфраструктуры.

В рамках третьего направления социально-экономической трансформации моногорода Котовска на градообразующем предприятии при поддержке Министерства промышленности и торговли в рамках реализации программы диверсификации продукции предприятий оборонно-промышленного комплекса реализуется проект по производству перчаток из нитрила. В рамках проекта общий объем инвестируемых средств оценивается в 1 млрд. руб., планируется наладить выпуск нитриловых, латексных и неопреновых медицинских перчаток, что принимает особую актуальность в условиях пандемии коронавирусной инфекции [1].

Производство медицинских перчаток станет дополнением к уже имеющейся линейке гражданской продукции, выпускаемой на Тамбовском пороховом заводе: лаки и эмали, порох для охотничьих и спортивных патронов, детские игрушки — неваляшки.

Таким образом, в моногороде Котовске на сегодняшний день ведется активная работа по социально-экономической трансформации

моногорода. Основная выбранная стратегия — привлечение финансовых вливаний как мелких, так и крупных инвесторов в экономику моногорода, что уже приносит положительные результаты. Успешная реализация всех заявленных инвестиционных проектов, безусловно, окажет позитивное влияние на диверсификацию экономики моногорода, рост его налоговой базы и благосостояния населения, а также снижение оттока рабочей силы.

### Список литературы

1. Инвестиционный паспорт города Котовска Тамбовской области [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://kotovsk.tmbreg.ru/documenti/invest.pdf>.
2. Концептуальные подходы к разработке стратегии развития монопрофильного города / Е.Г. Анимца (рук-ль авт. кол.), В.С. Бочко, Э.В. Пешина [и др.]; под науч. ред. А.И. Татаркина, М.В. Фёдорова. — Екатеринбург: Изд-во Урал. гос. Экон. ун-та, 2010. 81 с.
3. О критериях отнесения муниципальных образований Российской Федерации к монопрофильным (моногородам) и категориях монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации (моногородов) в зависимости от рисков ухудшения их социально-экономического положения: постановление Правительства Российской Федерации от 29 июля 2014 г. № 709. Собр. Законодательства Рос. Федерации. 2014. № 31. Ст. 4425.
4. О Перечне монопрофильных муниципальных образований РФ (моногородов): распоряжение Правительства РФ от 29 июля 2014 г. № 1398-р (ред. от 21.01.2020 г.). Собр. законодательства Рос. Федерации. 2014. № 31. Ст. 4448.
5. О создании территории опережающего социально-экономического развития «Котовск»: постановление Правительство Российской Федерации от 22 декабря 2017 года № 1607. Собр. законодательства Рос. Федерации. 2018. № 1. Ст. 350 (Часть II).
6. Расширение линейки продукции гражданского назначения [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://fkptpz.ru/novosti/605-rasshirenie-linejki-produktsii-grazhdanskogo-naznacheniya>.
7. Юхачев С.П. Создание территории опережающего социально-экономического развития как инструмент государственной поддержки моногорода (на примере города Котовска). С.П. Юхачев, Д.Д. Талалаев. Философия хозяйства. 2020. № 2 (128). С. 151–167.

### References

1. Investicionnyj pasport goroda Kotovska Tambovskoj oblasti [Elektronnyj resurs]. — Rezhim dostupa: <https://kotovsk.tmbreg.ru/documenti/invest.pdf>.

2. Konceptual'nye podhody k razrabotke strategii razvitiya monoprofil'nogo goroda / E.G. Animica (ruk-l' avt. kol.), V.S. Bochko, E.V. Peshina [i dr.]; pod nauch. red. A.I. Tatarkina, M.V. Fyodorova. Ekaterinburg: Izd-vo Ural. gos. Ekon. un-ta, 2010. 81 s.
3. O kriteriyah otneseniya municipal'nyh obrazovaniy Rossijskoj Federacii k monoprofil'nyh (monogorodam) i kategoriayah monoprofil'nyh municipal'nyh obrazovaniy Rossijskoj Federacii (monogorodov) v zavisimosti ot riskov uhdsheniya ih social'no-ekonomicheskogo polozheniya: postanovlenie Pravitel'stva Rossijskoj Federacii ot 29 iyulya 2014 g. № 709. Sobr. Zakonodatel'stva Ros. Federacii. 2014. № 31. St. 4425.
4. O Perechne monoprofil'nyh municipal'nyh obrazovaniy RF (monogorodov): rasporyazhenie Pravitel'stva RF ot 29 iyulya 2014 g. № 1398-r (red. ot 21.01.2020 g.). Sobr. zakonodatel'stva Ros. Federacii. 2014. № 31. St. 4448.
5. O sozdanii territorii operezhayushchego social'no-ekonomicheskogo razvitiya «Kotovsk»: postanovlenie Pravitel'stva Rossijskoj Federacii ot 22 dekabrya 2017 goda № 1607. Sobr. zakonodatel'stva Ros. Federacii. 2018. № 1. St. 350 (CHast' II).
6. Rasshirenie linejki produkcii grazhdanskogo naznacheniya [Elektronnyj resurs]. — Rezhim dostupa: <https://fkptpz.ru/novosti/605-rasshirenie-linejki-produktsii-grazhdanskogo-naznacheniya>.
7. Yuhachev S.P. Cozdanie territorii operezhayushchego social'no-ekonomicheskogo razvitiya kak instrument gosudarstvennoj podderzhki monogoroda (na primere goroda Kotovska). S.P. Yuhachev, D.D. Talalaev. Filosofiya hozyajstva. 2020. № 2 (128). S. 151–167.