



И. А. Гусева

Кандидат экономических наук, доцент,

iaguseva@fa.ru

*Финансовый университет при Правительстве РФ,
Москва, Российская Федерация*

Ч. К. Магомедов

Студент 4 -го курса,

charta.magomedov1999@mail.ru

*Финансовый университет при Правительстве РФ,
Москва, Российская Федерация*

Государственные меры стимулирования модернизации объектов топливно-энергетического комплекса

Аннотация: Статья посвящена проблемам развития энергетики в России с учетом мировых трендов, тенденции увеличения использования возобновляемых источников энергии, повышения экологических требований. В условиях сохранения окружающей среды современный топливно-энергетический комплекс включен в программу технологической модернизации, основным направлением которой является внедрение наилучших доступных технологий. В статье рассмотрены меры стимулирования модернизации объектов ТЭК, а также основные положения Энергетической стратегии России.

Ключевые слова: топливно-энергетический комплекс (ТЭК), наилучшие доступные технологии (НДТ), энергетическая стратегия России.

I. A. Guseva

Cand. Sci. (Econ), Assoc. Prof.,

iaguseva@fa.ru

*Financial University under the Government of the Russian Federation,
Moscow, Russian Federation*

C. K. Magomedov

4-th year student,

charta.magomedov1999@mail.ru

*Financial University under the Government of the Russian Federation,
Moscow, Russian Federation*

State measures to encourage modernization of fuel and energy complex facilities

Annotation: *The article is devoted to the problems of energy development in Russia, taking into account global trends, the trend of increasing the use of renewable energy sources, and increasing environmental requirements. In order to preserve the environment, the modern fuel and energy complex is included in the program of technological modernization, the main direction of which is the introduction of the best available technologies. The article discusses measures to encourage the modernization of fuel and energy facilities, as well as the main provisions of the Energy strategy of Russia*

Keywords: *fuel and energy complex, best available technologies, energy strategy of Russia*

Направления развития мировой энергетики до 2040 года

В современных условиях хозяйствования энергетика — одна из ключевых отраслей всех стран мира, независимо от уровня их политического, социального или экономического развития. Каждое государство в той или иной мере обеспечено энергоресурсами. Также в наличии имеются технологические, транспортные и производственные мощности, необходимые для преобразования ресурсов в энергию.

Потребности различных государств в том или ином виде энергии носят неравномерный характер. Следует отметить, что состояние топливно-энергетического комплекса (далее — ТЭК), а также обеспеченность энергоресурсами транспортной, коммунально-бытовой и производственной сферы влияет на экономическую и национальную безопасность государства. Таким образом, вопросы обеспечения стабильного энергоснабжения — одна из самых актуальных задач, которые решаются международным сообществом. Эти факторы влияют на современное состояние и развитие рынков энергоресурсов, однако отмечается их неравномерный характер.

Сегодня мировые рынки энергоресурсов имеют глобальный характер. Это создает условия для стабильных и интенсивных международных торговых обменов энергоносителями, электроэнергией, а также новейшими технологиями. Такие торговые отношения позволяют противостоять военному шантажу и вооруженным захватам территорий с богатыми энергоресурсами.

Спецификой международного энергетического сотрудничества как составляющей международных экономических отношений является то, что они строятся одновременно на экономической, торговой, научно-

технической, социальной, экологической платформах, а также на государственной безопасности.

При анализе общего состояния энергетической отрасли определяются прогнозы запасов энергоресурсов, помимо этого рассматриваются технологические особенности всего процесса производства (от разведки до продажи энергоресурсов), ценовая политика, спрос предложение всех участников отношений: и производителей, и потребителей, и транзитных стран. Кроме того, рассматриваются вопросы международного законодательства в области энергетики, выявляются проблемы глобальной энергетической безопасности и другие вопросы.

Поскольку современное человечество живет в эпоху сокращающихся традиционных энергоресурсов (нефть, газ, уголь), возникла необходимость в их разумном использовании, сбалансированном учете интересов стран мира, что требует новых подходов к международно-правовому регулированию отношений в данной сфере.

В соответствии с ежегодным отчетом компании Exxon Mobil Corporation (США) 2019 года «Прогноз развития энергетики до 2040 года» в мире ожидается увеличение потребления энергии на 20% к 2040 году, а глобальный спрос на электроэнергию за этот период увеличится на 60%.

«Нефть и природный газ останутся важными энергоносителями. Это требует значительного инвестирования в соответствующие отрасли. На нефть и природный газ приходится около 55% глобального энергопотребления. К 2040 году нефть и газ по-прежнему будут составлять более 50% мирового объема энергоносителей. Инвестирование в нефтегазовые проекты необходимо для компенсации естественного падения добычи и удовлетворения будущего спроса»¹.

Характеризуя условия развития современного рынка энергоресурсов, выделим факторы, которые отрицательно влияют на развитие энергетической сферы. К ним относятся такие как неустойчивые цены на нефть; недостаточность у ряда стран собственных энергоресурсов, недостаточность инвестиций для освоения месторождений энергоносителей и соответствующей инфраструктуры, наконец, обострившиеся политические конфликты в разных регионах.

¹ См.: Прогноз развития энергетики до 2040 года. Отчет 2019 г. компании «ExxonMobil» https://www.exxonmobil.ru/-/media/Russia/Files/Energy-and-technology/Outlook-for-Energy-2019/2019-report-documents/2019-Outlook-for-Energy_RUS.pdf.

В последние годы крупнейшие представители мирового рынка энергоресурсов отмечают рост противоречий, которые возникают при решении вопросов, связанных с его развитием (например, проблемы с прокладкой новых путепроводов углеводородов, с определением объемов поставки углеводородов и другие). Следует отметить, что данные проблемы часто проявляются на межгосударственном уровне, что несет с собой определенные негативные последствия для мировой экономики.

На сегодняшний день в энергетической сфере не существует единого эффективного способа решения международных споров. Наличие такого механизма способствовало бы росту экономической эффективности торговли энергетическими ресурсами на международном рынке и через гарантированные поставки энергоресурсов повысило бы энергетическую безопасность стран-потребителей этих ресурсов. Как было сказано ранее, потребление энергии увеличивается с каждым годом, что на фоне перечисленных негативных факторов приводит к тому, что обеспечение поставок энергоресурсов принимает политическую окраску. Правительства ряда государств для защиты своих национальных интересов и решения вопросов энергобезопасности сформулировали принципы энергетической политики.

Международные интеграционные процессы в энергетической сфере

Энергетическая дипломатия является одним из инструментов, направленных на достижение целей энергетической политики. Традиционная дипломатия устанавливает и поддерживает устойчивый баланс интересов в отношениях различных субъектов с имеющимися противоположными интересами. Это характеризует и энергетическую дипломатию, поскольку она занимается вопросами обеспечения баланса спроса и предложения ресурсов энергии, согласования правил межгосударственной торговли, вопросов инвестиций, вопросов транзита энергоресурсов.

Новые подходы к решению вопросов международного сотрудничества в энергетической сфере развивают практику, построенную на взаимном доленом участии компаний во всем производственном процессе (от разведки до реализации), а также на обмене энергетическими активами. Сегодня отмечается ведение активного диалога между участниками энергетического рынка. Выделим три группы участников такого диалога: страны-производители энергоресурсов, объединения стран, а также международные организации. Евразийское экономическое сообщество — один из примеров объединения стран, а Шанхайская организация сотрудни-

чества — пример международной организации, которая, члены которой среди прочих сфер, сотрудничают и в сфере энергетики.

Одним из актуальных вопросов мирового значения, несмотря на значительные финансовые затраты, является использование возобновляемых источников энергии. Особенно привлекательным этот подход является для развитых стран, имеющих финансовые ресурсы для его решения. Лидерами по наращиванию энергетических мощностей, основанных на альтернативных источниках (ветер, солнечная энергия) являются европейские страны и США.

Следует отметить, что в энергетической сфере серьезный характер приобрели вопросы экологии, связанные с изменением климата, происходящим из-за «парникового эффекта». Это фактор отражается на экономической политике стран через рост взаимозависимости энергетического и экологического элементов. Для решения этой проблемы может быть предложено увеличение количества возобновляемых источников энергии в общем энергетическом балансе. Это позволит уменьшить негативное влияние на экологическую обстановку и обеспечить энергетическую безопасность стран.

Тем не менее более активно развивается мировой рынок нефти, который требует привлечения иностранных инвестиций, защиту которых необходимо было обеспечить. Эти факторы повлияли на развитие интеграции экономически развитых западных стран в этой сфере. Требовалось создание крупных центров, которые формировали энергетическую политику. Важную роль в развитии правового регулирования выполнили международные организации. В 1960 году была основана Организация стран-экспортеров нефти (ОПЕК) правительствами пяти развивающихся стран Ирака, Ирана, Саудовской Аравии, Кувейта и Венесуэлы. Сегодня кроме стран-учредителей, в ОПЕК входят Ангола, Алжир, Нигерия, Катар, Ливия, Эквадор и Объединенные Арабские Эмираты. ОПЕК начала развитие межгосударственного регулирования мирового рынка нефти. Одной из причин ее создания была защита своих экономических интересов в отношениях с международным картелем «Семь сестер», состоящего из нефтяных корпораций «Royal Dutch Shell», «British Petroleum», «Техасо», «Mobil», «Chevron», «Exxon» и «Gulf». Создание ОПЕК существенно уменьшило влияние «Семи сестер» на формирование цен на нефть. Таким образом, видим, что ОПЕК — это пример того, как сотрудничество ряда государств в виде согласованной

позиции по этому вопросу направлено на отстаивание своей конкурентной позиции против объединения крупнейших компаний, функционирующих в этой же сфере.

Ряд стран — крупных игроков на рынке нефти, таких как Россия, Норвегия, Мексика, не являются участниками ОПЕК, однако рекомендации ОПЕК, например, по сокращению добычи нефти, могут быть приняты во внимание. С 1998 года Российская Федерация является наблюдателем этой организации.

Еще одной международной организацией, состоящей из арабских стран-экспортеров нефти (в настоящий момент состоит из 12 участников), является созданная в 1968 году ОАПЕК. По своим целям она аналогична ОПЕК. Особенностью ОАПЕК является то, что она напрямую зависит от решений ОПЕК.

Позднее создавались международные экономические объединения стран с различными специализациями, среди которых назовем Европейское объединение угля и стали (ЕОУС), Европейскую ассоциацию свободной торговли (ЕАСТ), Международное энергетическое агентство (МЭА), Европейское сообщество по атомной энергии (Евратом) и другие.

Основная цель создания Международного энергетического агентства в 1974 году заключалась в формировании системы коллективной энергетической безопасности через перераспределение между участниками нефтяных запасов в случае с перебоями поставок.

Российская Федерация является активным участником международных организаций, направленных на сотрудничество в энергетической сфере. Является одним из ведущих экспортеров энергоресурсов, Россия заинтересована в стабильном поступлении доходов от этого экспорта. Проведя анализ энергетической стратегии Российской Федерации как инструмента энергетической дипломатии, видим, что основная цель России заключается в обеспечении собственной безопасности в области энергетики. Это направление является важной составляющей государственной экономической безопасности, которую можно обеспечить через снижение влияния внешних факторов риска, а также посредством недопущения развития кризисных явлений на мировых энергетических рынках. Также важной задачей является поддержание экспортного потенциала страны посредством расширения номенклатуры и диверсификации географической структуры экспорта российской продукции ТЭК.

Одно из направлений сотрудничества Европейского Союза и России — Энергетический диалог, учрежденный в 2000 году, суть которого заключалась в увеличении Россией объемов энергоресурсов в обмен на инвестиции и технологии западных стран. Основными вопросами Энергетического диалога являются поставки природного газа и нефти, объединение электросетей ЕС и России, торговля ядерными материалами.

Глобальная интеграция — следствие процессов глобализации как ключевой характеристики мировой экономики в последнее столетие, на мировом рынке энергоресурсов проявляется в росте влияния региональных объединений стран, которые вырабатывают единые энергетические стратегии для целых регионов мира. В подтверждении этого приведем пример стран Тихоокеанского региона, Азии и Европы, сотрудничающих в рамках экономического и энергетического направлений на региональном уровне. Наиболее активными являются такие интеграционные объединения, как Евразийский экономический союз (ЕАЭС), Шанхайская организация сотрудничества (ШОС) и Азиатско-Тихоокеанское экономическое сотрудничество (АТЭС). Некоторые страны-участницы и наблюдатели этих объединений — не только крупнейшие производители, но и крупнейшие потребители энергоносителей, а также транзитные страны.

В настоящее время активной деятельностью, направленной на формирование общего энергетического рынка, отличается интеграционное объединение — Евразийский экономический союз (ЕАЭС), правопреемник созданного в 2000 году правительствами России, Беларуси, Казахстана, Таджикистана и Кыргызстана Евразийского экономического сообщества — ЕврАзЭС. В рамках этого союза за непродолжительное время была сформирована разветвленная структура механизмов и инструментов по различным измерениям интеграционного процесса. Одно из основных направлений ЕАЭС заключается в унификации законодательной базы в сфере энергетики ².

Одно из перспективных объединений в области энергетики — Шанхайская организация сотрудничества (ШОС), включающая страны-участницы, а также государства-наблюдатели, страны-партнеры по диалогу и др. категории стран, с которыми осуществляется сотрудничество в рамках ШОС. Странами-участницами ШОС в настоящий момент являются Россия, Китай, Казахстан, Киргизия, Таджикистан, Уз-

² Евразийский экономический союз: официальный сайт <http://www.eaeunion.org/>.

бекистан, Индия, Пакистан, а странами-наблюдателями — Афганистан, Белоруссия, Иран, Монголия³.

И страны-участницы, и страны-наблюдатели являются как крупнейшими производителями и потребителями, так и транзитными странами.

Азиатско-тихоокеанское экономическое сотрудничество (АТЭС) является международной экономической организацией, созданной по инициативе Австралии в 1989 году. Цель — дальнейшее развитие интеграционных связей между странами бассейна Тихого океана. АТЭС, не имея Устава, действует как международный форум и консультативный орган для обсуждения экономических вопросов. Сегодня АТЭС объединяет 21 государство с экономиками различного уровня развития (Австралия, Бруней, Вьетнам, Гонконг, Индонезия, Канада, КНР, Республика Корея, Малайзия, Мексика, Новая Зеландия, Папуа-Новая Гвинея, Перу, Россия, Сингапур, США, Таиланд, Тайвань, Филиппины, Чили и Япония)⁴.

Население стран-участниц АТЭС, которые представляют Азиатско-Тихоокеанский регион, составляет 2,8 миллиарда человек. Доля стран, входящих в АТЭС, в мировом ВВП — около 59%, в обороте международной торговли — 49%. Экономическая зона этого региона характеризуется как наиболее динамично развивающаяся в мире⁵.

Интеграция Российской Федерации в мировую экономику, в том числе в мировой энергетический рынок, является важнейшей государственной задачей, поскольку от этого зависит экономическое развитие страны. Россия продвигает идею создания единых международных правил в области энергетического сотрудничества. После вступления во Всемирную торговую организацию (ВТО) Российская Федерация признана полноценным участником мирового экономического сообщества и членом большинства международных интеграционных организаций, имеющих влияние на мировом рынке⁶.

В этих условиях российские предприятия топливно-энергетического комплекса ориентированы на получение максимальной прибыли

³ Шанхайская организация сотрудничества: официальный сайт. <http://rus.sectesco.org>.

⁴ Форум Азиатско-Тихоокеанское экономическое сотрудничество (АТЭС) https://www.economy.gov.ru/material/directions/vneshneekonomicheskaya_deyatelnost/mnogostoronnee_ekonomicheskoe_sotrudnichestvo/ates/.

⁵ СМ.: Межгосударственные отношения России и Китая. <https://ria.ru/20170903/1501384302.html>.

⁶ Официальный сайт Всемирной торговой организации: <https://www.wto.org/>.

за счет производства энергоносителей. Объем прибыли определяется не только реализуемыми объемами, но и себестоимостью, качеством, временем выпуска. Эти факторы определяют конкурентоспособность продукции и услуг.

На данном этапе развития производства во всем мире актуализировалась и приобрела повышенное значение экологическая составляющая производственных процессов. В полной мере это относится и к топливно-энергетическому комплексу. Требования по экологической безопасности производства, которая теперь уже является одним из факторов конкурентоспособности производимой продукции и услуг, ведут к тому, что предприятия стремятся внедрять новые технологии и оборудование.

Экологическая безопасность и наилучшие доступные технологии в России

Проблема экологической безопасности является важной как для мировой, так и для российской экономики. Для решения этой проблемы в России проводятся различные мероприятия, направленные на защиту окружающей среды. Например, 2017 год был объявлен годом экологии. Объединение властных структур и бизнеса в вопросах охраны природы направлено на обеспечение экологической безопасности. Для российских предприятий Правительство РФ определило важную задачу, связанную с обеспечением внедрения наилучших доступных технологий (далее — НДТ).

Современное глобальное хозяйство решает вопросы роста негативного воздействия на окружающую среду со стороны предприятий, работающих на устаревшем оборудовании и не отвечающем современным экологическим требованиям. Этот фактор определил развитие природоохранной системы в масштабах планеты. Сегодня развитые страны осуществляют модернизацию оборудования, которое в процессе производства наносит минимальный вред экологии.

Федеральный закон «Об охране окружающей среды» определяет наилучшую доступную технологию как «технологии производства продукции (товаров), выполнения работ, оказания услуг, определяемую на основе современных достижений науки и техники и наилучшего сочетания критериев достижения целей охраны окружающей среды при условии наличия технической возможности ее применения»⁷.

⁷ Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ (ред. от 31.07.2020) «Об охране окружающей среды», ст. 1.

С начала 2015 года введение в законодательство России этого определения положило начало процессу перехода российской промышленности на принципы наилучших доступных технологий. В основе этих принципов лежат природоохранные цели, примером которых является сокращение объемов выброса загрязненных веществ в окружающую среду.

Для организации и координации деятельности, связанной с внедрением НДТ создано Бюро наилучших доступных технологий⁸, которое осуществляет свою деятельность в соответствии с Положением, утвержденным приказом Росстандарта от 11 июня 2015 г. № 707. К критериям, определяющим достижение целей природоохранной деятельности, относятся уровень негативного воздействия, экономической эффективности внедрения и эксплуатации, применение ресурсосберегающих и энергосберегающих технологий, период внедрения и другие.

В настоящее время в России ведется большая работа по переходу на наилучшие доступные технологии. В рамках этой работы на первом этапе разрабатываются информационно-технические справочники, включающие перечни наилучших доступных технологий по группам технологий. Также основные механизмы управления природопользованием включают меры экономического стимулирования, которые создают условия, при которых экологичное поведение предприятий поощряется, а нерациональное использование ресурсов подвергается наказанию (например, снижение и повышение коэффициентов платы за негативное воздействие на окружающую среду).

Целью и результатом внедрения НДТ является переход на «зеленое» производство через организацию экономики замкнутого цикла, которая основывается на вовлечении производственных сточных вод в хозяйственный оборот, сокращении негативного воздействия на окружающую среду за счет внедрения технических решений, а также совершенствовании системы экологического контроля. В процессе решения проблем защиты природной среды серьезной проблемой для российских предприятий является поиск источников финансирования, что тормозило переход к внедрению наилучших доступных технологий. Одним из способов решения этой проблемы является привлечение заемных средств на основе эмиссии «зеленых» облигаций. В настоящее время в

⁸ См.: Бюро НДТ: официальный сайт. <http://burondt.ru/>.

Российской Федерации уделяется большое внимание внедрению в практику эмиссии таких облигаций⁹.

Внедрение НДТ ориентировано на снижение негативного воздействия предприятий на окружающую среду (сокращение выбросов загрязняющих веществ в атмосферу, загрязненных сточных вод в Волгу, озеро Байкал и другие водные объекты, ввод в эксплуатацию комплексов для переработки отходов I–II классов опасности).

С 2019 года промышленные предприятия обязаны начать осуществление внедрения НДТ. Уже к 2021 году все российские предприятия, относящиеся к высокой категории риска для окружающей среды, должны вести активную природоохранную деятельность.

В процессе перехода на принципы внедрения наилучших доступных технологий в рамках первого этапа (2015–2018 годы) разработаны информационно-технических справочников по наилучшим доступным технологиям (далее — ИТС НДТ). Данные справочники составлялись согласно графику, который определен Распоряжением российского Правительства от 31.10.2014 года № 2178-р, и определяют области применения, которые утверждены Распоряжением Правительства РФ от 24.12.2014 года № 2674-р.

Перечень сведений ИТС НДТ наряду с другими имеют существенное значение для практического применения НДТ. Информационно-методические справочники учитывают специфику производства, материально-техническую базу, сырье и другие ресурсы предприятий отрасли¹⁰.

При составлении справочников могут применяться международные ИТС НДТ. Технологии могут пересматриваться не реже одного раза в десять лет. Порядок определения НДТ в качестве наилучшей, устанавливается российским Правительством.

Справочники делятся на «горизонтальные» (их семь, которые имеют более общее применение, они относятся к большинству промышленных отраслей) и «вертикальные» (26 справочников, которые применяются лишь в одной или нескольких отраслях промышленности).

⁹ См.: Рынок «зеленых» облигаций: мировой опыт и перспективы для России. Монография / Коллектив авторов; под ред. Б.Б. Рубцова. — М.: КНОРУС, 2020 г.; Андрианова Л.Н. Раскрытие информации эмитентами «зеленых» облигаций: международные стандарты и российская практика. Финансовый бизнес. 2019. № 6. С. 25–29.

¹⁰ См.: Бюро наилучших доступных технологий: <http://burondt.ru/informacziya/mvs/>.

ИТС НДТ разрабатываются Росстандартом (профильным техническим комитетом по стандартизации) в качестве документов национальной системы стандартизации. Важнейшим направлением работы является также подготовка кадров, осуществляемая в совместной деятельности Академии стандартизации, метрологии и сертификации и Бюро наилучших доступных технологий.

Второй этап (2019—2022 гг.) направлен на создание межведомственной комиссии, деятельность которой заключается в рассмотрении программ повышенной экологической эффективности трехсот предприятий, являющихся крупнейшими «загрязнителями» окружающей среды (не менее 60% негативного воздействия), а также новых предприятий.

На третьем этапе (2023—2024 гг.) предполагается переход на комплексные экологические разрешения.

Выдача Росприроднадзором комплексных экологических разрешений, содержащих весь перечень необходимых и обязательных требований в области охраны окружающей среды для конкретного предприятия — это ключевой элемент перехода предприятий на принципы наилучших доступных технологий.

19 декабря 2019 г. комплексное экологическое разрешение в рамках федерального проекта «Внедрение НДТ» получила первая в России компания — ООО ЗАРУБЕЖНЕФТЬ-добыча Харьяга»¹¹.

В целом в области охраны окружающей среды и противодействия изменениям климата в энергетике за период 2008—2019 годов, как сказано в Распоряжении Правительства РФ от 9 июня 2020 г. № 1523-р «Об Энергетической стратегии РФ на период до 2035 г.»¹², «предпринят ряд шагов, в частности, ужесточены экологические требования в области недропользования; разработан комплекс мер по стимулированию компаний к эффективному использованию попутного нефтяного газа; разработаны и приняты меры по стимулированию производства и потребления моторного топлива с улучшенными экологическими характеристиками, соответствующими международным нормам и стандартам; подписано Парижское соглашение по климату, предусматривающее в том числе разработку национальной стратегии долгосрочного развития с низким уровнем

¹¹ См.: Переход на НДТ. <https://minenergo.gov.ru/node/7694>.

¹² Распоряжение Правительства РФ от 9 июня 2020 г. № 1523-р Об Энергетической стратегии РФ на период до 2035 г.

нем выбросов парниковых газов на период до 2050 года. В 2017 году эмиссия парниковых газов в стране без учета абсорбирующего эффекта лесов составляла 67,6 процента уровня 1990 года, а с учетом абсорбирующего эффекта лесов — 50,7 процента. Удельные выбросы парниковых газов по итогам 2017 года по сравнению с 2008 годом в электроэнергетике снижены на 15,6 процента, в нефтяной отрасли — на 13 процентов, в газовой отрасли — на 15,9 процента»¹³.

Энергетическая стратегия России и меры государственной поддержки модернизации топливно-энергетического комплекса

В 2020 году принята Энергетическая стратегия Российской Федерации на период до 2035 года¹⁴. Это — четвертый по счету документ, в котором рассматривался вопрос развития энергетики России на соответствующем историческом этапе.

Впервые стратегические вопросы развития энергетики начали разрабатываться еще в Советском Союзе, на рубеже 90-х годов прошлого века. В России распоряжением Правительства РФ от 28 августа 2003 г. № 1234-р была принята Энергетическая стратегия на период до 2020 года, затем, распоряжением от 13 ноября 2009 г. № 1715-р — Энергетическая стратегия на период до 2030.

В Энергетической стратегии на период до 2035 года рассматривается возможность смены ресурсно-сырьевого и технологического уклада мировой энергетики, сформировавшегося в XX веке, что ставит на повестку дня необходимость подготовки энергетики России к этой ситуации. При этом Россия должна сохранить и укрепить свои позиции в мировой энергетике.

Конечно, такое качественное изменение уклада в энергетике требует и качественно новых решений, путей развития данной отрасли. Поэтому в Энергетической стратегии стоит вопрос об ускоренном переходе (который назван модернизационным рывком) к новой, более эффективной энергетике. Модернизационный рывок имеет вполне конкретные характеристики, которые включают структурную диверсификацию энергетики, цифровую трансформацию и интеллектуализацию отраслей топливно-энергетического комплекса, оптимизацию пространственного

¹³ Распоряжение Правительства РФ от 9 июня 2020 г. № 1523-р Об Энергетической стратегии РФ на период до 2035 г.

¹⁴ Там же.

размещения энергетической инфраструктуры, уменьшение негативного воздействия отраслей топливно-энергетического комплекса на окружающую среду¹⁵. В качестве одного из приоритетов назван переход к экологически чистой и ресурсосберегающей энергетике.

Меры по развитию энергетики в России охватывают все энергетические отрасли: нефтяную, газовую, нефтегазохимию, угольную, электроэнергетику, гидроэнергетику и иную энергетику на основе использования возобновляемых источников энергии, атомную энергетику, водородную энергетику, энергосбережение и энергоэффективность в сфере энергетики.

Конечно, такая стратегия может быть реализована только в условиях поддержки со стороны государства модернизации и трансформации отрасли по многим направлениям: поддержка строительства новых предприятий, таких как нефтеперерабатывающих заводов, например, изменение тарифов, налоговой системы, снижение зависимости от импорта и изменение структуры экспорта и других мер. В результате реализации Энергетической стратегии российская энергетика должна приобрести принципиально новый облик — основанной на новых технологиях, позволяющих с более высокой эффективностью использовать традиционные энергоресурсы и новые источники энергии, водородную энергетику, перейти от экспорта энергетического сырья к продуктам его глубокой переработки. Рост переработки ресурсов, как следует из документа, повлечет за собой развитие строительства, транспорта, промышленной и социальной инфраструктуры из-за повышения спроса на продукцию этих отраслей.

Энергетическая стратегия будет осуществляться в рамках разработанных программ и проектов, начиная от национальных программ, комплексных планов развития отдельных территорий и других, вплоть до инвестиционных проектов отдельных компаний топливно-энергетического комплекса.

Таким образом, в настоящее время модернизация топливно-энергетического комплекса России обеспечена необходимыми законодательными и нормативными актами, мерами государственной поддержки, относящимися ко всем энергетическим отраслям, что обеспечивает максимальные возможности для преодоления всех вызовов и угроз и

¹⁵ См.: Энергетическая стратегия Российской Федерации на период до 2035 года, п. II.1.

конкурентоспособность данной сферы как в рамках национальной, так и мировой экономики.

Список литературы

1. Федеральный закон «Об охране окружающей среды» от 10.01.2002 N 7-ФЗ (последняя редакция) [Электронный ресурс]. – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34823/.
2. Распоряжение Правительства РФ от 9 июня 2020 г. № 1523-р Об Энергетической стратегии РФ на период до 2035 г. [Электронный ресурс]. – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_354840/.
3. Андрианова Л.Н. Раскрытие информации эмитентами «зеленых» облигаций: международные стандарты и российская практика. Финансовый бизнес. 2019. № 6. С. 25–29.
4. Межгосударственные отношения России и Китая [Электронный ресурс]. – URL: <https://ria.ru/20170903/1501384302.html>.
5. Переход на НДТ [Электронный ресурс]. – URL: <https://minenergo.gov.ru/node/7694>.
6. Прогноз развития энергетики до 2040 года. Отчет 2019 г. компании «ExxonMobil» [Электронный ресурс]. – URL: https://www.exxonmobil.ru/-/media/Russia/Files/Energy-and-technology/Outlook-for-Energy-2019/2019-report-documents/2019-Outlook-for-Energy_RUS.pdf.
7. Изменения и тенденции в регулировании ТЭК России и мира: II квартал 2020: Ежеквартальный обзор Аналитического центра при Правительстве РФ [Электронный ресурс]. – URL: https://ac.gov.ru/uploads/2-Publications/TEK_obzor/2020.2.TEK.obzor.pdf.
8. Импортзамещение в ТЭК [Электронный ресурс]. – URL: <https://minenergo.gov.ru/node/7693>.
9. Рынок «зеленых» облигаций: мировой опыт и перспективы для России. Монография / Коллектив авторов; под ред. Б.Б. Рубцова. – М.: КНОРУС, 2020 г.
10. Официальный сайт Бюро наилучших доступных технологий [Электронный ресурс]. – URL: <http://burondt.ru/informacziya/mvs/>.
11. Официальный сайт Всемирной торговой организации [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.wto.org/>.
12. Официальный сайт Евразийского экономического союза [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.eaeunion.org/>.
13. Официальный сайт Форума Азиатско-Тихоокеанское экономическое сотрудничество (АТЭС) [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.apec.org/>.
14. Официальный сайт Шанхайской организации сотрудничества [Электронный ресурс]. – URL: <http://rus.sectesco.org/>.

References

1. Federal'nyi zakon «Ob okhrane okruzhayushchei sredy» ot 10.01.2002 № 7-FZ (poslednyaya redaktsiya) [Elektronnyi resurs]. – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34823/.
2. Rasporyazhenie Pravitel'stva RF ot 9 iyunya 2020 g. № 1523-r Ob Energeticheskoi strategii RF na period do 2035 g. [Elektronnyi resurs]. – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_354840/.
3. Andrianova L.N. Raskrytie informatsii emitentami «zelenykh» obligatsii: mezhdunarodnye standarty i rossiiskaya praktika. Finansovy biznes. 2019. № 6. S. 25–29.
4. Mezhgosudarstvennye otnosheniya Rossii i Kitaya [Elektronnyi resurs]. – URL: <https://ria.ru/20170903/1501384302.html>.
5. Perekhod na NDT Elektronnyi resurs]. – URL: <https://minenergo.gov.ru/node/7694>.
6. Prognoz razvitiya energetiki do 2040 goda. Otchet 2019 g. kompanii «ExxonMobil» [Elektronnyi resurs]. – URL: https://www.exxonmobil.ru/-/media/Russia/Files/Energy-and-technology/Outlook-for-Energy-2019/2019-report-documents/2019-Outlook-for-Energy_RUS.pdf.
7. Izmeneniya i tendentsii v regulirovanii TEK Rossii i mira: II kvartal 2020: Ezhekvaral'nyi obzor Analiticheskogo tsentra pri Pravitel'stve RF [Elektronnyi resurs]. – URL: https://ac.gov.ru/uploads/2-Publications/TEK_obzor/2020.2.TEK.obzor.pdf.
8. Importozameshchenie v TEK [Elektronnyi resurs]. – URL: <https://minenergo.gov.ru/node/7693>.
9. Rynok «zelenykh» obligatsii: mirovoi opyt i perspektivy dlya Rossii. Monografiya / Kollektiv avtorov; pod red. B.B. Rubtsova. – M.: KNORUS, 2020 g.
10. Ofitsial'nyi sait Byuro nailuchshikh dostupnykh tekhnologii [Elektronnyi resurs]. – URL: <http://burondt.ru/informacziya/mvs/>.
11. Ofitsial'nyi sait Vsemirnoi trgovoi organizatsii [Elektronnyi resurs]. – URL: <https://www.wto.org/>.
12. Ofitsial'nyi sait Evraziiskogo ekonomicheskogo soyuza [Elektronnyi resurs]. – URL: <http://www.eaeunion.org/>.
13. Ofitsial'nyi sait Foruma Aziatsko-Tikhookeanskoe ekonomicheskoe sotrudnichestvo (ATES) [Elektronnyi resurs]. – URL: <https://www.apec.org/>.
14. Ofitsial'nyi sait Shankhaiskoi organizatsii sotrudnichestva [Elektronnyi resurs]. – URL: <http://rus.sectsco.org/>.