



О. Б. Репкина

*Доктор экономических наук, профессор,
repkina@mggeu.ru*

*Московский государственный гуманитарно-экономический университет,
Москва, Российская Федерация*

Р. М. Бештоев

*Магистрант 2-го курса,
beshtoev1998@mail.ru*

*Факультет экономики,
Московский государственный гуманитарно-экономический университет,
Москва, Российская Федерация*

Финансовый механизм обеспечения социальной политики государства для лиц с инвалидностью

Аннотация: Преодоление негативных тенденций в социальном развитии общества становится важнейшей задачей государственного и муниципального управления при формировании системы социальной защиты социально ориентированного государства. В статье рассматриваются инструменты государственной финансовой поддержки и финансовый механизм реализации социальной политики государства для лиц с инвалидностью в России.

Ключевые слова: инвалидность, денежные выплаты, социальная пенсия, социальная доплата, прожиточный минимум.

O. B. Repkina

*Dr. Sci. (Econ.), Prof.,
repkina@mggeu.ru*

*Moscow State University of Humanities and Economics,
Moscow, Russian Federation*

R. M. Beshtoev

*2nd year Master's Student,
beshtoev1998@mail.ru*

*Economy Faculty,
Moscow State University of Humanities and Economics,
Moscow, Russian Federation*

The financial mechanism for ensuring social policy of the state for persons with disabilities

Annotation: *Overcoming negative trends in the social development of society becomes the most important task of state and municipal government in the formation of a social protection system for a socially oriented state. The article discusses the tools of state financial support and the financial mechanism for implementing the state social policy for persons with disabilities in Russia.*

Keywords: *disability, cash payments, social pension, social surcharge, living wage.*

В настоящее время в Российской Федерации поддержка инвалидов осуществляется в ключе финансового обеспечения, реализующегося в виде денежных выплат, в виде льгот и натуральных трансферов.¹

Социальная политика оказывает существенную нагрузку на государственный бюджет, что особенно заметно становится при проявлении кризисных ситуаций в экономике.² Снижение пополняемости бюджета из-за падения цен на нефть, введения экономических санкций в адрес России, увеличение расходов на перевооружение армии не позволяют российскому руководству увеличивать расходы на социальную политику. Это порождает замкнутый круг,³ где сокращение бюджета влечет снижение расходов на социальную политику и приводит к падению уровня жизни населения, что порождает новую волну кризиса. В этом случае наиболее уязвимые категории граждан — инвалиды, пенсионеры, малоимущие и многодетные семьи — оказываются в наиболее незащищенном положении⁴.

Дифференциация в уровне федеральных доплат к социальным пенсиям, в частности, среди городского и сельского населения приводит к тому, что в сельской местности инвалиды и пенсионеры имеют более

¹ Овчарова Л.Н., Горина Е.А. Развитие адресной социальной поддержки нуждающихся в России: барьеры и возможности. Вопросы экономики. 2017. № 3. С. 10.

² Шахбалаева К.М. Проблемы финансового обеспечения инвалидов как один из основных аспектов доступной среды для людей с ограниченными возможностями. В сборнике Научное обеспечение агропромышленного комплекса. 2017. С. 933.

³ Бакунович А.В., Брюхова Ж.В. Пути решения проблемы поддержания социальной сферы в условиях дефицита бюджета. Вопросы науки и образования. 2017. № 4. С. 59.

⁴ Игонина Н.А. Механизмы обеспечения прав и свобод человека и гражданина в социальном государстве в периоды кризисных явлений в экономике. Пробелы в российском законодательстве. 2015. № 2. С. 17.

низкий уровень материального обеспечения, чем городские жители⁵. По опыту зарубежных стран, казалось бы, более успешно реализующих социальную политику, на примере Германии становится понятно, что социальная нагрузка на бюджет может привести к возникновению паразитирующих слоев населения, которые вполне трудоспособны, но в силу закона имеют право на получение социальных пособий и не приносят пользу экономике страны⁶.

В Российской Федерации поддержка инвалидов регулируется законодательством, но вопросам правового статуса инвалидов, их социальной защите и пенсионному обеспечению, по мнению Ф.А. Лещенкова,⁷ уделяется недостаточно внимания. В Российской Федерации тестируется практика адресной социальной поддержки населения на основе оценки нуждаемости.⁸ В отдельную категорию в России выделяют детей-инвалидов, численность которых, в отличие от общей тенденции в стране, растет. Семьям, воспитывающим детей-инвалидов, зачастую не хватает финансовой и юридической грамотности для получения полного спектра предусмотренных законодательством льгот и выплат на обеспечение жизнедеятельности ребенка-инвалида.⁹

Законодательство предусматривает обширный перечень прав и льгот для социальной поддержки инвалидов,¹⁰ но, как показывает практика, заставить работать бюрократическую систему в России весьма непросто, поэтому многие граждане даже не пытаются получить от государства то,

⁵ Успенская Т.Н., Никонова О.Н. Социально-экономическое положение и социальная защита социально уязвимых граждан мегаполиса. Уровень жизни населения регионов России. 2017. № 1 (203). С. 88.

⁶ Грачева Н.Н., Побирахо Л.А. Практика реализации правового регулирования и финансирования медицинской помощи детям-инвалидам, в том числе страдающим редкими (орфанными) заболеваниями. Решение проблем развития предприятий: роль научных исследований. 2016. № 8. С. 5.

⁷ Лещенков Ф.А. Пенсии и льготы для инвалидов I, II и III групп в соответствии с законодательством Российской Федерации. Законодательство и экономика. 2015. № 4. С. 49.

⁸ Овчарова Л.Н., Горина Е.А. Развитие адресной социальной поддержки нуждающихся в России: барьеры и возможности. Вопросы экономики. 2017. № 3. С. 9.

⁹ Сатарова Е.А. Государственная поддержка семей, имеющих детей-инвалидов. В сборнике: Научные исследования: теория, методика и практика. 2017. С. 344.

¹⁰ Социальная защита инвалидов в Российской Федерации. Help-patient. [Электронный ресурс] – Режим доступа: http://www.help-patient.ru/oncology/disablement/public_assistance.

что положено им по закону. Динамика изменения численности инвалидов по группам в Российской Федерации за 2011–2018 гг. представлена в таблице 1 и на рисунке 1.

Таблица 1

Динамика изменения численности инвалидов по группам в Российской Федерации за 2011–2018 гг., тыс. чел.¹¹

Показатель	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.
Количество инвалидов, всего	13 209	13 189	13 082	12 946	12 924	12 751	12 261	12 111
I группы	1540	1515	1496	1451	1355	1283	1309	1466
II группы	7306	7076	6833	6595	6472	6250	5921	5552
III группы	3822	4038	4185	4320	4492	4601	4395	4442
Дети-инвалиды	541	560	568	580	605	617	636	651



Рис. 1. Динамика изменения численности инвалидов по группам в РФ за 2011–2018 гг., тыс. чел.¹²

В численности населения России, имеющего инвалидность, наблюдается тенденция к снижению. При этом наибольшее снижение за исследуемый период произошло среди инвалидов, имеющих II группу – на

¹¹ Составлено автором на основе Уровень инвалидизации в Российской Федерации. Федеральная служба государственной статистики. [Электронный ресурс] – Режим доступа: http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/population/disabilities.

¹² Составлено автором на основе таблицы 1.

24%, число инвалидов I группы сократилось на 4%, но в то же время возросло число инвалидов III группы – на 16%.

Тенденция к увеличению числа детей-инвалидов, которое возросло на 20%, говорит об ухудшении в показателях здоровья граждан и усилении влияния негативных факторов (ухудшение экологии, ухудшение качества продуктов питания, рост радиационного облучения, малоэффективная борьба с пагубными привычками среди населения и др.), влияющих на здоровье будущих родителей и на качество генофонда в целом.

Нетрудоспособные граждане, проживающие постоянно на территории Российской Федерации и не достигшие возраста 65 и 60 лет (мужчины и женщины соответственно) имеют право на получение социальной пенсии по инвалидности и ежемесячной денежной выплаты (ЕДВ – см. рисунок 2).

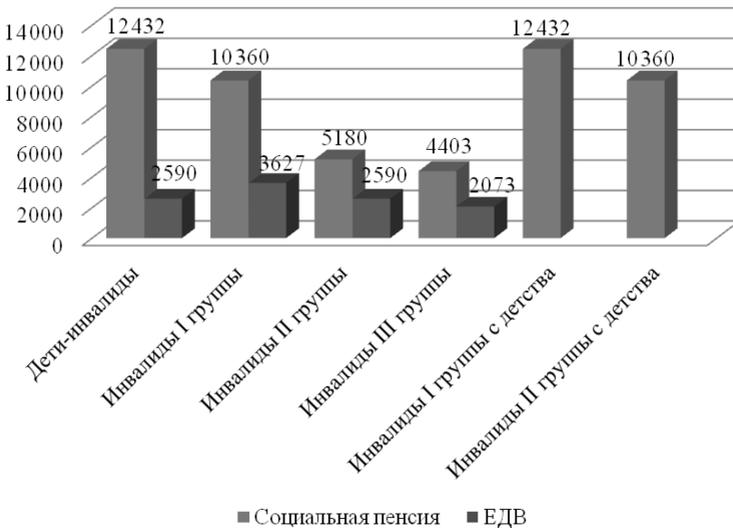


Рис. 2. Размер социальной пенсии по инвалидности и ЕДВ с 01.04.2018 г., руб.¹³

Как представлено на рисунке 2, наибольший размер социальной пенсии причитается детям-инвалидам и инвалидам I группы с детства.

¹³ Составлено автором на основе Социальные денежные выплаты инвалидам: ЕДВ, ДЕМО, НСУ, ФСД. Дверь в мир. [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://doorinworld.ru/stati/751-soczialnye-vyplaty-invalidam-edv-demo-nsu-fsd>.

Инвалиды I группы и инвалиды II группы с детства получают немного меньше, но вышеперечисленные категории граждан получают социальные выплаты, превышающие величину прожиточного минимума практически во всех субъектах Российской Федерации. Размер ЕДВ суммируется с размером социальной пенсии и получается итоговый размер выплат, положенный инвалиду из федерального бюджета, причем только инвалиды III группы получают выплаты ниже прожиточного минимума в регионах Российской Федерации.

Федеральная социальная доплата (ФСД) полагается неработающим пенсионерам и детям-инвалидам, размер пенсии которых не достигает до прожиточного минимума в регионе. Динамика изменения среднего размера пенсий по инвалидности, стоящих на учете в ПФР за 2011–2018 гг. представлена в таблице 2 и на рисунке 3.

Таблица 2

Динамика изменения среднего размера пенсий по инвалидности, стоящих на учете в ПФР за 2011–2018 гг., руб.¹⁴

Показатель	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.
Средняя величина по инвалидности	7632	8257	9123	9968	10 825	11 973	17 389	13 307
I группы	9756	10 564	11 662	12 787	13 907	15 315	20 894	17 311
II группы	8016	8690	9589	10 379	11 267	12 479	17 862	13 717
III группы	6248	6833	7641	8447	9203	10 308	15 643	11 520
Дети-инвалиды	6246	6874	7843	9579	11 206	12 339	17 837	13 031

В динамике средний размер пенсий по инвалидности в среднем по всем категориям нетрудоспособных граждан вырос на 74% в период с 2011–2018 гг. (см. рисунок 3).

Скачок в 2017 г. объясняется единовременной выплатой в размере 5 тысяч рублей в соответствии с Федеральным законом от 22 ноября 2016 г. № 385-ФЗ. Меньше всего по состоянию на 01.01. 2018 г. на 71% выросли пенсии у инвалидов II группы, у инвалидов I группы на 77%, на

¹⁴ Составлено автором на основе Уровень инвалидизации в Российской Федерации. Федеральная служба государственной статистики. [Электронный ресурс] – Режим доступа: http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/population/disabilities.

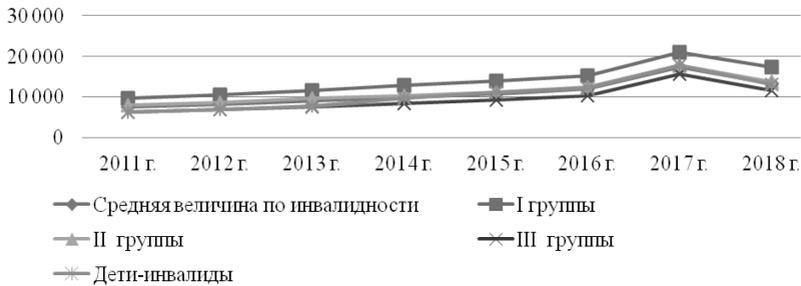


Рис. 3. Динамика изменения среднего размера пенсий по инвалидности, стоящих на учете в ПФР за 2011–2018 гг., руб.¹⁵

84% у инвалидов III группы, а выплаты детям-инвалидам увеличились в 2 раза, по сравнению с 2011 г.

Таким образом, в ходе исследования было установлено, что в Российской Федерации существуют различные меры финансовой и социальной поддержки инвалидов. Основными видами выплат, связанных с инвалидностью являются: страховая пенсия по инвалидности (для тех, у кого есть трудовой стаж), социальная пенсия по инвалидности (для тех, у кого отсутствует трудовой стаж), государственное пенсионное обеспечение по инвалидности.

В общей численности инвалидов наблюдается тенденция к снижению, но отмечается рост численности детей-инвалидов на 20% в 2018 г. относительно 2011 г. Наибольший размер социальной пенсии причитается детям-инвалидам и инвалидам I группы – суммарно в районе 15 тыс. рублей. А в целом среди инвалидов только инвалиды III группы получают размер пенсии, не превышающий размер прожиточного минимума в субъектах Российской Федерации. В динамике средний размер пенсий по инвалидности в среднем по всем категориям нетрудоспособных граждан вырос на 74% в период с 2011–2018 гг. Наибольшее увеличение пенсий по инвалидности, среди граждан, стоящих на учете в ПФР, пришлось на выплаты детям-инвалидам – они возросли вдвое.

Таким образом, стоит отметить, что уровень финансовой поддержки нетрудоспособных граждан в Российской Федерации находится на уровне, превышающем прожиточный минимум в регионах Российской Федерации, только инвалиды III группы получают выплаты ниже про-

¹⁵ Составлено автором на основе таблицы 2.

житочного минимума. Наряду с финансовыми мерами поддержки, реализуются социальные меры поддержки, но законодательно установленные права инвалидов, к сожалению, не всегда реализуются в полной мере в силу правовой безграмотности населения.

Список литературы

1. Бакунович А.В., Брюхова Ж.В. Пути решения проблемы поддержания социальной сферы в условиях дефицита бюджета. Вопросы науки и образования. 2017. № 4. С. 58–61.
2. Грачева Н.Н., Побирахо Л.А. Практика реализации правового регулирования и финансирования медицинской помощи детям-инвалидам, в том числе страдающим редкими (орфанными) заболеваниями. Решение проблем развития предприятий: роль научных исследований. 2016. № 8. С. 3–6.
3. Игонина Н.А. Механизмы обеспечения прав и свобод человека и гражданина в социальном государстве в периоды кризисных явлений в экономике. Пробелы в российском законодательстве. 2015. № 2. С. 15–21.
4. Как оформить страховую пенсию по инвалидности. Пенсионный фонд Российской Федерации. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.pfrf.ru/knopki/zhizn/~438>.
5. Лещенков Ф.А. Пенсии и льготы для инвалидов I, II и III групп в соответствии с законодательством Российской Федерации. Законодательство и экономика. 2015. № 4. С. 47–54.
6. Овчарова Л.Н., Горина Е.А. Развитие адресной социальной поддержки нуждающихся в России: барьеры и возможности. Вопросы экономики. 2017. № 3. С. 5–21.
7. Сатарова Е.А. Государственная поддержка семей, имеющих детей-инвалидов. В сборнике: Научные исследования: теория, методика и практика. 2017. С. 341–345.
8. Социальная защита инвалидов в Российской Федерации. Help-patient. [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.help-patient.ru>.
9. Социальные денежные выплаты инвалидам: ЕДВ, ДЕМО, НСУ, ФСД. Дверь в мир. [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://doorinworld.ru>.
10. Успенская Т.Н., Никонова О.Н. Социально-экономическое положение и социальная защита социально уязвимых граждан мегаполиса. Уровень жизни населения регионов России. 2017. № 1 (203). С. 85–98.
11. Уровень инвалидизации в Российской Федерации. Федеральная служба государственной статистики. [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.gks.ru>.

12. Шахбалаева К.М. Проблемы финансового обеспечения инвалидов как один из основных аспектов доступной среды для людей с ограниченными возможностями. Научное обеспечение агропромышленного комплекса. 2017. С. 932–933.

References

1. Bakunovich A.V., Bryukhova Zh. V. Ways to solve the problem of maintaining the social sphere in the conditions of budget deficit. Questions of science and education. 2017. No. 4. P. 58–61.
2. Gracheva N. N., Pobirakho L. A. Practice of implementation of legal regulation and financing of medical care for disabled children, including those suffering from rare (orphan) diseases. Solving problems of enterprise development: the role of scientific research. 2016. No. 8. Pp. 3–6.
3. Igonina N. A. Mechanisms for ensuring human and civil rights and freedoms in a social state during periods of crisis in the economy. Gaps in Russian legislation. 2015. No. 2. S. 15–21.
4. How to file an insurance claim disability pension. Pension Fund of the Russian Federation. [Electronic resource]. – Access mode: <http://www.pfrf.ru/knopki/zhizn/~438>.
5. Leschenkov F. A. Pensions and benefits for disabled people of groups I, II and III in accordance with the legislation of the Russian Federation. Legislation and economy. 2015. No. 4. Pp. 47–54.
6. Ovcharova L. N., Gorina E. A. Development of targeted social support for those in need in Russia: barriers and opportunities. Economic issue. 2017. No. 3. Pp. 5–21.
7. Satarova E. A. State support for families with disabled children. In the collection: Scientific research: theory, methodology and practice. 2017. Pp. 341–345.
8. Social protection of disabled people in the Russian Federation. Help-patient. [Electronic resource] – access Mode: <http://www.help-patient.ru>.
9. Social monetary payments to the disabled: EDV, DEMO, NSO, FSD. The door to the world. [Electronic resource] – access Mode: <https://doorinworld.ru>.
10. Uspenskaya T. N., Nikonova O. N. Socio-economic situation and social protection of socially vulnerable citizens of megapolis. Standard of living of the population of Russian regions. 2017. No. 1 (203). Pp. 85–98.
11. the level of disability in the Russian Federation. Federal state statistics service. [Electronic resource] – access Mode: <http://www.gks.ru>.
12. Shakhbalayeva K. M. Problems of financial support for disabled people as one of the main aspects of accessible environment for people with disabilities. In the collection Scientific support of the agro-industrial complex. 2017. Pp. 932–933.