

Ю. В. Кузминых

*Доктор экономических наук, доцент,
july_ita@rambler.ru*

*Кафедра управления,
Санкт-Петербургский им. В.Б. Бобкова филиал
Российской таможенной академии,
Санкт-Петербург, Российская Федерация*

Н. А. Кудрова

*Кандидат экономических наук, доцент,
kudrova-n@list.ru*

*Кафедра международных экономических отношений,
Санкт-Петербургский им. В.Б. Бобкова филиал
Российской таможенной академии,
Санкт-Петербург, Российская Федерация*

А. Ф. Завгородний

*Доктор исторических наук, профессор,
alaxta@mail.ru*

*Кафедра международных экономических отношений,
Санкт-Петербургский им. В.Б. Бобкова филиал,
Российской таможенной академии,
Санкт-Петербург, Российская Федерация*

Стратегические направления внешнеторговой деятельности лесной промышленности России

***Аннотация:** Наиболее полная реализация экспортного потенциала лесной промышленности России на мировом рынке предусматривает осуществление стратегического сценария развития отрасли. В статье проанализирована реальность достижения прогнозных показателей приоритетных направлений несырьевого экспорта лесной продукции. Для стимулирования инвестиций в лесопромышленное производство авторами предложено использование механизма специального инвестиционного контракта, который уже нашел применение в других отраслях российской промышленности.*

***Ключевые слова:** лесная промышленность, стратегия развития, мировой лесной рынок, несырьевой экспорт, специальный инвестиционный контракт.*

Iu. V. Kuzminykh

*Dr. Sci. (Econ.), Assoc. Prof.,
july_lta@rambler.ru*

*Department of Management,
Bobkov St. Petersburg branch,
Russian Customs Academy,
St. Petersburg, Russian Federation*

N. A. Kudrova

*Cand. Sci. (Econ.), Assoc. Prof.,
kudrova-n@list.ru*

*Department of International Economic Relations,
Bobkov St. Petersburg branch,
Russian Customs Academy,
St. Petersburg, Russian Federation*

A. F. Zavgorodnij

*Dr. Sci. (Hist.), Prof.,
alaxta@mail.ru*

*Department of International Economic Relations,
Bobkov St. Petersburg branch,
Russian Customs Academy,
St. Petersburg, Russian Federation*

Strategic directions of foreign trade activity of the forest industry of Russia

Annotation: *The most complete realization of the export potential of the Russian forest industry on the world market provides for the implementation of a strategic scenario for the development of the industry. The article analyzes the reality of achieving forecast indicators of priority areas for non-resource export of forest products. To stimulate investment in timber production, the authors proposed the use of a special investment contract mechanism, which has already found application in other sectors of Russian industry.*

Keywords: *forest industry, development strategy, world forest market, non-resource export, special investment contract.*

Обеспечение международной конкурентоспособности российского лесопромышленного комплекса (ЛПК) в долгосрочной перспективе

возможно только на основе его инновационного развития. На сегодняшний день базовым документом в сфере развития ЛПК страны является Стратегия развития лесного комплекса Российской Федерации до 2030 года (далее Стратегия) ¹, которой предусмотрены три сценария развития отрасли и ее внешнеторговой деятельности: инерционный, базовый и стратегический (инновационный).

В таблице 1 приведена прогнозная динамика российского лесопромышленного экспорта согласно долгосрочным сценариям развития отрасли. Инерционный сценарий предполагает отсутствие или частичную реализацию инвестиционных проектов и мер государственной поддержки, что сможет обеспечить только незначительный рост объемов традиционных видов экспортной продукции лесной промышленности России. Согласно базовому сценарию осуществление предусмотренных Стратегией мероприятий позволит предприятиям отрасли удовлетворить до половины объёма спроса на продукцию российского ЛПК в ключевых сегментах лесного мирового рынка. Стратегический сценарий, в основе которого лежит инновационное развитие, предполагает полную реализацию экспортного потенциала отрасли.

Таблица 1

Темпы прироста экспорта российской лесопромышленной продукции согласно сценариям Стратегии (%) ²

Продукция	Инерционный сценарий	Базовый сценарий	Стратегический сценарий
Лесозаготовка (тыс. м ³)	-25,0	-25,0	-25,0
Пиломатериалы (тыс. м ³)	+14,1	+55,3	+69,9
Целлюлоза (тыс. т)	- 2,3	+254,7	+511,8
Бумага и картон (тыс. т)	+38,9	+38,9	+38,9
ДСП (тыс. м ³)	+52,8	+92,4	+132,0
ДВП (тыс. м ³)	+71,3	+155,1	+238,9
Плиты OSB (тыс. м ³)	+1280,9	+1829,4	+2 377,9
Пеллеты (тыс. т)	+152,8	+264,6	+376,5
Фанера (тыс. м ³)	+30,2	+44,9	+59,6

¹ Распоряжение Правительства РФ от 20.09.2018 г. № 1989-р (ред. от 28.02.2019) «Об утверждении Стратегии развития лесного комплекса Российской Федерации до 2030 года» // URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_307428/.

² Разработано авторами на основе данных Стратегия развития лесного комплекса Российской Федерации до 2030 года.

Следует отметить, что данные таблицы 1 свидетельствуют о четко выраженной стратегической ориентации российского лесопромышленного экспорта на рыночные сегменты продукции глубокой переработки древесины, что соответствует приоритетности развития несырьевого экспорта как в лесной отрасли, так и в стране в целом. Кроме того, предусматривается, что российские предприятия смогут обеспечить на международном рынке сбыт сравнительно новых как для них, так и для покупателей, видов лесопромышленной продукции, таких как пеллеты и ориентированно-стружечные плиты (плиты OSB). В настоящее время эти виды товаров составляют незначительную долю в российском и мировом экспорте (порядка 1%), но показывают стабильную тенденцию роста объемов реализации в натуральном измерении. Так, прирост мирового экспорта пеллет в 2013–2017 гг. составил 58,7%, плит OSB – 41,1%, а вывоз пеллет российского производства на международный рынок в указанный период возрос в 1,9 раз, плит OSB – в 12,7 раз³.

Информация, характеризующая импорт лесопромышленной продукции Россией в данной статье не рассматривается, так как его объемы незначительны. Российская Федерация, являющаяся лидером по площади лесов и занимающая второе место по запасам древесины, традиционно является одним из ведущих продавцов лесной продукции на мировом рынке.

Стратегические ориентиры развития внешнеторговой деятельности российского ЛПК, в целом, соответствуют продуктовой динамике мирового лесного рынка, где наибольшую положительную динамику показывают древесные пеллеты, листовые материалы (фанера, древесные плиты, в первую очередь средней плотности) и отдельные виды целлюлозы⁴.

Основными причинами изменения отраслевой структуры мирового лесного рынка являются:

³ Рассчитано авторами на основе данных Ежегодника лесной продукции 20017 ФАО // URL: <http://www.fao.org/3/ca5703m/ca5703m.pdf>.

⁴ Кузминых Ю.В. Оценка развитых факторов международной конкурентоспособности лесной промышленности Российской Федерации / Таможенные чтения – 2019. Наука и образование в условиях становления инновационной экономики: сборник материалов Международной научно-практической конференции. В 3-х тт. Том III / Под общ. ред. профессора С.Н. Гамидуллаева. – СПб.: Санкт-Петербургский имени В.Б.Бобкова филиал РТА, 2019. С. 65–73.

1. Рост экологической чувствительности потребителей лесопромышленной продукции как в части ее производства, так и в отношении использования. В результате чего, с одной стороны, происходит резкий рост выпуска и потребления таких товаров, как древесные топливные гранулы (пеллеты), а с другой – сокращается производство некоторых сортов целлюлозы.

2. Рост численности населения в развивающихся странах, увеличение его благосостояния и уровня жизни, что приводит к увеличению спроса на санитарно-гигиенические и упаковочные товары.

3. Повсеместное вытеснение традиционного носителя информации (бумаги) электронными носителями, итогом этого стало уменьшение мирового потребления газетной бумаги, а также бумаги для письма и печати.

4. Развитие мировой строительной индустрии и совершенствование технологии строительства, вследствие чего повышается спрос на листовые древесные материалы.

Обеспечение реализации внешнеторгового потенциала российского ЛПК согласно стратегическому сценарию возможно только при наращивании производственных мощностей по заготовке и переработке древесного сырья посредством осуществления инвестиций в основные фонды отрасли. В таблице 2 представлены данные, характеризующие, с одной стороны, динамику инвестиций по основным подотраслям ЛПК, а с другой – изменение объемов производства и экспорта основных видов лесопромышленной продукции.

Выбор временного промежутка 2013–2017 гг. в качестве анализируемого периода объясняется следующими причинами:

1. К этому времени лесной сектор, как мира, так и России, преодолел последствия мирового финансового кризиса 2008 г.

2. Следует учитывать, что в августе 2012 г. Россия вступила в ВТО, что изменило условия внешнеторговой деятельности всех отраслей ее экономики, поэтому целесообразно анализировать внешнеэкономическую статистику начиная с 2013 г.

3. Данные 2017 г. являются наиболее актуальными в международной статистике Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО), дающей информацию об основных видах лесной продукции по всем странам и регионам мира.

Прогнозные данные по выпуску и экспорту в таблице 2 приведены согласно стратегическому сценарию развития лесной отрасли.

Таблица 2

**Динамика инвестиций, объемов производства и экспорта
российского ЛПК, %⁵**

Виды лесопромышленной продукции (экспортные товарные позиции)	Среднегодовые темпы прироста				
	Инвестиции, фактически в период 2013–2017 гг.	Производство		Экспорт	
		фактически в период 2013–2017 гг.	прогноз до 2030 г.	фактически в период 2013–2017 гг.	прогноз до 2030 г.
Лесное хозяйство и лесозаготовки					
Деловой круглый лес	5,9	1,9	2,3	0,4	-1,7
Обработка древесины и производство изделий из дерева					
Пиломатериалы	6,6	4,2	4,2	8,7	4,7
ДСП		2,8	3,6	23,0	8,8
ДВП		12,4	3,0	34,0	15,9
Плиты OSB		180,6	22,5	233,3	159,5
Пеллеты		20,9	24,3	18,7	25,1
Фанера		2,6	3,8	7,8	4,0
Целлюлозно-бумажное производство					
Целлюлоза	10,4	2,3	28,8	3,8	34,1
Бумага и картон		2,1	2,5	3,7	2,6

Анализ данных таблицы 2 позволяет сделать следующие выводы:

1. Прогнозные темпы прироста экспорта по всем видам продукции деревообрабатывающей и целлюлозно-бумажной промышленности равны или превышают ожидаемую динамику производства, что подтверждает экспортную несырьевую ориентацию стратегического развития лесного сектора России.

2. На фоне прогнозного экономического роста ЛПК России к 2030 г. планируется незначительное увеличение, сохранение или даже замедление темпов прироста объемов производства по всем видам продукции. Исключение составляет позиция «Целлюлоза», по которой предусмотрено масштабное расширение как объемов производства, так экспорта продукции. Следовательно, не потребуются существенных изменений в инвестиционной политике хозяйствующих субъектов по видам экономической деятельности «Лесное хозяйство и лесозаготовки» и «Обработка древесины и производство изделий из дерева».

⁵ Составлено и рассчитано авторами на основе данных Ежегодника лесной продукции 2017 ФАО и официальной статистики Росстата.

3. Нарращивание объемов инвестиций в целлюлозно-бумажное производство в анализируемый период происходило более высокими темпами, чем в других подотраслях ЛПК. Однако вложенные инвестиции смогли обеспечить незначительный ежегодный прирост производства и экспорта целлюлозно-бумажной продукции – порядка 2% и 4% соответственно, что существенно ниже аналогичных показателей по большинству видов продукции деревопереработки.

Таким образом, при сохранении имеющейся тенденции инвестирования в производство целлюлозы не смогут быть выполнены прогнозные показатели, заложенные Стратегией. Требуется реализация комплекса мероприятий государственной поддержки развития целлюлозного производства. В условиях ограниченности финансовых ресурсов государства на первое место выходят косвенные меры государственного стимулирования инвестиционной деятельности, одним из которых является механизм специальных инвестиционных контрактов (СПИК) ⁶.

СПИК как инструмент стимулирования инвестиционной деятельности функционирует с 2015 г. и используется в таких отраслях как машиностроение (энергетическое, автомобилестроение, нефтегазовое, сельскохозяйственное, станкостроение, производство насосного оборудования), фармацевтической и химической промышленности, в металлургии, авиационной и медицинской промышленности. Всего к настоящему времени заключено 33 контракта, предусматривающих совокупный объем инвестирования 434 млрд руб.⁷

По своей сущности СПИК представляет собой договор, согласно которому инвестор (хозяйствующий субъект) обязуется вложить собственные и (или) привлеченные средства в инвестиционный проект по разработке и внедрению (или только внедрению) технологии, использование которой позволит производить промышленную продукцию, конкурентоспособную на мировом рынке. В обмен на это Российская Федерация, субъект Российской Федерации или муниципальное образование, как вторая сторона договора, обеспечивают стабильность на-

⁶ Федеральный закон от 2 августа 2019 г. № 290-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О промышленной политике в Российской Федерации» в части регулирования специальных инвестиционных контрактов» // URL: <https://base.garant.ru/72361398/1cafb24d049dcd1e7707a22d98e9858f/#friends>.

⁷ Госдума одобрила новые льготы для привлечения инвестиций // URL: <https://www.rbc.ru/economics/28/05/2019/5cebbc7d9a79473eabb69841>.

логовых и регуляторных условий ведения хозяйственной деятельности для инвестора, налоговые льготы и другие меры государственной поддержки в соответствии с действующим законодательством. На сегодняшний день перечень налоговых льгот включает в себя⁸:

- на федеральном уровне для хозяйствующих субъектов, реализующих СПИК, ставка по налогу прибыль, подлежащему зачислению в федеральный бюджет, составляет 0%. Налогооблагаемой базой, в отношении которой действует льгота, является либо прибыль, полученная непосредственно от реализации СПИК, либо вся налогооблагаемая прибыль организации, если выручка от продажи продукции, полученной в рамках СПИК, составляет не менее 90% всех продаж налогоплательщика;
- на региональном уровне действует пониженная ставка по налогу на прибыль, при этом ставка может быть снижена до нуля, но размер льготы по данному налогу имеет лимит, который составляет 50% от суммы инвестиций согласно СПИК. Также региональным законодательством могут быть установлены льготы по налогу на имущество и транспортному налогу;
- на муниципальном уровне устанавливаются льготы по земельному налогу.

Принимая во внимание, что одним из условий СПИК является обеспечение международной конкурентоспособности продукции, и исходя из стратегической направленности реализации внешнеторгового потенциала лесной отрасли представляется целесообразным использование механизма СПИК в ЛПК, прежде всего для привлечения инвестиций в строительство целлюлозно-бумажных комбинатов.

Как уже было сказано выше, для участников СПИК предусмотрен ряд гарантий, льгот и преференций со стороны государства. В их состав входит упрощенное получение земельных участков для осуществления инвестиционных проектов без процедуры торгов. Поскольку перечень мер государственной поддержки участников СПИК имеет тенденцию к расширению с учетом отраслевой специфики, то для дополнительного стимулирования инвестиций в ЛПК целесообразно распространить

⁸ Орлова О. Е. Льготы для участников специальных инвестиционных контрактов // Строительство: бухгалтерский учет и налогообложение, 2019, № 12. URL: <https://www.audit-it.ru/articles/account/otrasl/a87/1003236.html>.

данную льготу и на лесные участки, выступающие сырьевой базой для переделов глубокой переработки древесины с одновременным понижением ставок лесных платежей.

Аналогичная мера уже действует в лесном секторе в рамках механизма «Приоритетного инвестиционного проекта в области освоения лесов» и доказала свою эффективность. Подтверждением этому является то обстоятельство, что в период с 2007 г., то есть с момента начала осуществления данной государственной программы, и по апрель 2019 г. совокупные инвестиции в данные проекты составили 656,1 млрд. руб., из которых 225,4 млрд. руб. полностью освоены⁹. Учитывая разную целевую направленность и критерии получения проектом статуса «Приоритетного инвестиционного проекта в области освоения лесов» и СПИК, параллельное использование льгот по получению лесного участка в пользование и оплате лесных платежей в указанных механизмах инвестирования позволит привлечь дополнительные вложения, как в лесопользование, так и в переработку древесины.

Подводя итоги выше сказанного, можно сделать следующее заключение. Приоритетным направлением внешнеторговой деятельности ЛПК России является полное освоение экспортного потенциала отрасли на основе реализации стратегического сценария развития. Нарращивание объемов несырьевого экспорта возможно только на основе модернизации и технического перевооружения лесопромышленных предприятий. Существенные дополнительные инвестиции потребуются в производство целлюлозы. В качестве меры государственной поддержки развития лесной промышленности может быть использован механизм СПИК.

Список литературы

1. Распоряжение Правительства РФ от 20.09.2018 г. № 1989-р (ред. от 28.02.2019) «Об утверждении Стратегии развития лесного комплекса Российской Федерации до 2030 года» // URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_307428/.
2. Ежегодник лесной продукции 2017 ФАО // URL: <http://www.fao.org/3/ca5703m/ca5703m.pdf>.
3. Кузминых Ю.В. Оценка развитых факторов международной конкурентоспособности лесной промышленности Российской Федерации / Та-

⁹ Приоритетные инвестиционные проекты в области освоения лесов. Актуальная информация // URL: <https://lesprominform.ru/jarticles.html?id=5290>.

моженные чтения – 2019. Наука и образование в условиях становления инновационной экономики: сборник материалов Международной научно-практической конференции. В 3-х тт. Том III / Под общ. ред. профессора С.Н. Гамидуллаева. – СПб.: Санкт-Петербургский имени В.Б. Бобкова филиал РТА, 2019. С. 65–73.

4. Официальная статистика. Инвестиции // URL: Росстата https://www.gks.ru/investment_nonfinancial.
5. Федеральный закон от 2 августа 2019 г. № 290-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О промышленной политике в Российской Федерации» в части регулирования специальных инвестиционных контрактов» // URL: <https://base.garant.ru/72361398/1cafb24d049dcd1e7707a22d98e9858f/#friends>.
6. Госдума одобрила новые льготы для привлечения инвестиций // URL: <https://www.rbc.ru/economics/28/05/2019/>.
7. Орлова О. Е. Льготы для участников специальных инвестиционных контрактов // URL: Строительство: бухгалтерский учет и налогообложение, 2019, № 12 <https://www.audit-it.ru/articles/account/otrasl/a87/1003236.html>.
8. Приоритетные инвестиционные проекты в области освоения лесов. Актуальная информация // URL: <https://lesprominform.ru/jarticles.html?id=5290>.

References

1. Rasporyazhenie Pravitel'stva RF ot 20.09.2018 g. № 1989-r (red. ot 28.02.2019) «Ob utverzhdenii Strategii razvitiya lesnogo kompleksa Rossiiskoi Federatsii do 2030 goda» // URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_307428/.
2. Ezhegodnik lesnoi produktsii 2017 FAO // URL: <http://www.fao.org/3/ca5703m/ca5703m.pdf>.
3. Kuzminykh Yu.V. Otsenka razvitykh faktorov mezhdunarodnoi konkurentosposobnosti lesnoi promyshlennosti Rossiiskoi Federatsii / Tamozhennyye chteniya – 2019. Nauka i obrazovanie v usloviyakh stanovleniya innovatsionnoi ekonomiki: sbornik materialov Mezhdunarodnoi nauchno-prakticheskoi konferentsii. V 3-kh tt. Tom III / Pod obshch. red. professora S.N. Gamidullaeva. – СПб.: Sankt-Peterburgskii imeni V.B. Bobkova filial RТА, 2019. S. 65–73.
4. Ofitsial'naya statistika. Investitsii // URL: Rosstata https://www.gks.ru/investment_nonfinancial.

5. Federal'nyi zakon ot 2 avgusta 2019 g. № 290-FZ «O vnesenii izmenenii v Federal'nyi zakon «O promyshlennoi politike v Rossiiskoi Federatsii v chasti regulirovaniya spetsial'nykh investitsionnykh kontraktov» // URL: <https://base.garant.ru/72361398/1cafb24d049dcd1e7707a22d98e9858f/#friends>.
6. Gosduma odobrila novye l'goty dlya privlecheniya krupnykh investitsii // URL: <https://www.rbc.ru/economics/28/05/2019/>.
7. Orlova O. E. L'goty dlya uchastnikov spetsial'nykh investitsionnykh kontraktov // URL: Stroitel'stvo: bukhgalterskii uchet i nalogooblozhenie, 2019, № 12 <https://www.audit-it.ru/articles/account/otrasl/a87/1003236.html>.
8. Prioritetnye investitsionnye proekty v oblasti osvoeniya lesov. Aktual'naya informatsiya // URL: <https://lesprominform.ru/jarticles.html?id=5290>.