

В.А. Батадеев,
Директор Института Страхования МАГМУ, к.э.н

СТРАТЕГИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РОССИИ: МЕХАНИЗМЫ И УСЛОВИЯ РЕАЛИЗАЦИИ

Аннотация:

В статье рассматриваются механизмы и условия реализации стратегии социально-экономического развития России до 2020 г. Одним из таких механизмов является страховая защита, позволяющая снимать периодически возникающие диспропорции не в ущерб текущим и перспективным задачам.

Автор излагает результаты исследования условий реализации стратегии. Экономически обосновывает преимущества и экономическую эффективность возмещения непредвиденных убытков, причиняемых государству, предприятиям, организациям и гражданам в результате чрезвычайных событий через механизм страхования по сравнению с их возмещением за счет бюджетов разных уровней. Показана роль страхования в обеспечении выполнения стратегических задач и макроэкономических пропорций.

Ключевые слова:

Стратегическая политика; социально-экономическое развитие России; защита сбережений и накоплений; инновационный путь развития; модернизация и роль страхования; страховая защита капитала; экономические преимущества страхования; страховая защита инвестиций; страхование и планирование; объективность рисков; выбытие капитала.

The summary:

In article mechanisms are considered and conditions of realization of strategy of social and economic development of Russia till 2020. One of such mechanisms is the insurance protection, allowing to remove periodically arising disproportions not to the detriment of current and perspective problems.

The author states results of research of conditions of realization of strategy. Economically proves advantages and economic efficiency of compensation of the

unforeseen losses caused to the state, the enterprises, the organizations and citizens as a result of extreme events through the insurance mechanism in comparison with their compensation at the expense of budgets of different levels. The insurance role in maintenance of performance of strategic problems and macroeconomic proportions is shown.

Keywords:

The strategic policy; social and economic development of Russia; protection of savings and accumulation; an innovative way of development; modernization and an insurance role; insurance protection of the capital; economic advantages of insurance; insurance protection of investments; insurance and planning; objectivity of risks; capital leaving.

В условиях открытой экономики стратегическая политика обретает особую значимость с точки зрения защиты национальных интересов. Государство в своей макроэкономической политике направляет экономику на новую ступень эффективности, продвигая ее к наиболее качественной структуре производства. Причем, стратегическую политику стараются проводить все государства рыночного типа. Каждая страна ищет свои национальные пути к успеху, так как экономическая теория пока не обладает теоретическими моделями долгосрочного действия.¹

Стратегия социально-экономического развития России до 2020 года является программой перевода российской экономики с энерго-сырьевого на инновационный путь развития. Главный смысл данной стратегии обусловлен объективным требованием повышения конкурентоспособности российской экономики и конституционными целями социального государства. Она исходит из задач развития экономики на основе научно-технического прогресса, кардинального повышения ее эффективности и социальной

¹ Международная экономика: учеб. пособие/ Н.П. Фигурнова.-Москва : Изд-во «Омега-Л», 2007.-304 с.стр.214-215.

ориентированности. Реализация стратегии позволит повернуть экономику страны на инновационный путь развития, вывести ее на траекторию быстрого и устойчивого роста на передовой технологической основе.

Стратегия призывает сконцентрировать усилия на решении трех ключевых проблем: создании равных возможностей для людей, формировании мотивации к инновационному поведению и радикальном повышении эффективности экономики, прежде всего на основе роста производительности труда.

В стратегии учитывается сложное положение российской экономики, теряющей конкурентоспособность и стремительно опускающуюся на сырьевую периферию мирового рынка, лишаясь внутреннего потенциала самостоятельного развития. Несмотря на решение задач удвоения ВВП за последнее десятилетие, можно констатировать бесперспективность энерго-сырьевого сценария развития, ставящего Россию в положение сырьевого придатка мировой экономики. В стратегии определены приоритеты государственной политики: инвестиции в человеческий капитал, подъем образования, науки, здравоохранения, построение национальной инновационной системы, развитие наших естественных преимуществ и модернизация экономики, развитие ее новых конкурентоспособных секторов в высокотехнологичных сферах экономики, реконструкция и расширение производственной, социальной и финансовой инфраструктуры.

Перевод страны на инновационный путь развития предполагает кардинальное повышение инновационной и инвестиционной активности, доведение уровня накопления до 30% от ВВП, переход к стандартам развитых стран в сфере бюджетной политики. Это означает, что уровень финансирования образования должен достичь 7% от ВВП, здравоохранения — 6%, науки — 3%.

В России же доля науки в ВВП составляет около 1,3 процента. Это слишком мало для промышленной страны. Для сравнения в 2004 г. США вложили в

науку в 140 раз больше, чем Россия. (Файнэншл таймс-Дойчланд, Германия).²

Необходимы адекватные усилия в ближайшие годы, прежде всего, со стороны государства, бизнес сообщества и науки. В противном случае, объявленная Стратегия останется благим пожеланием.

Прежде всего, необходимо макроэкономическую политику государства формировать на основе национальных интересов, добиться эффективной работы институтов развития, всемерно поощрять инвестиционную и инновационную активность, как на уровне предприятий, организаций, так и со стороны граждан.

Как свидетельствует практика, принятие решений органами государственной власти и управления ведет к искусственному сужению инвестиционного потенциала российской экономики вследствие ошибочной денежной и бюджетной политики. Необходимо расширять возможности развития национальной финансовой системы, создавать финансово-экономический и высокотехнологичный центр глобального экономического развития.

Как следует из таблицы 1, прогнозные макроэкономические показатели к 2020 г. по сценариям заметно отличаются. Хотя и инновационный и энергосырьевой сценарии обеспечивают удвоение ВВП за прогнозный период, прирост ВВП по инновационному сценарию выше на 21%. При этом прирост инвестиций по инновационному сценарию выше, чем по энергосырьевому, на 59%, и составляет 270% — это более чем вдвое превышает прирост ВВП.

Табл. 1 Основные макроэкономические показатели сценариев развития (темпы прироста, %)³

2006	Среднегодовые значения	2020/2007, %
------	------------------------	--------------

² Экономика суверенной демократии // А.Е. Арменский, С.Э. Кочубей, С.О. Травин, В.В. Устюгов; под общ. ред. Е.Г. Тарло.-М. : Агентство «Социальный проект», 2007.-240 с.

³ Стратегия социально-экономического развития России до 2020 года

		2008- 2012	2013- 2017	2018- 2020	
ВВП	3	6,1	6,6	6,4	123
	2 6,7	6,0	5,5	4,7	102
	1	4,5	3,3	3,1	61
Реальные располагаемые доходы населения	3	8,3	7,2	6,7	156
	2 10,2	8,1	5,7	4,7	123
	1	6,8	4,3	3,7	91
Розничный Товарооборот	3	8,7	6,5	6,3	150
	2 13,9	8,6	5,3	4,5	124
	1	6,7	4,4	3,7	91
Инвестиции	3	11	10,7	9,6	270
	2 13,7	10,9	8,8	6,6	211
	1	5,6	4,2	4,1	83
Экспорт, млрд. долл.	3	348	439	564	60
	2 303,9	347	433	538	51
	1	331	377	437	21
Импорт, млрд. долл.	3	340	503	669	195
	2 164,7	342	484	603	163
	1	316	376	446	92
Инфляция	3 9	5,6	4,5	3,3	85
	2	6,2	4,8	3,4	90
	1	7,5	6,1	4,0	111
Энергоемкость	3	-3,6	-3,9	-3,7	-39
	2 -2,8	-3,4	-2,8	-2,2	-32
	1	-2,8	-1,7	-1,6	-24
Электроемкость	3	-2,1	-2,3	-2,70	-27
	2 -2,4	-1,9	-1,3	-1,3	-18
	1	-1,6	-0,7	-0,4	-12
Производительность труда	3	6,3	7,5	7,1	138
	2 6,2	6,2	6,5	5,8	119
	1	4,8	4,3	3,9	75

Для перехода на инновационный путь развития необходимы соответствующие механизмы и условия осуществления.

Успешная политика экономического развития — это сложная управленческая работа, требующая знания механизмов развития современной экономики и

умения их создавать и использовать в выстраивании сложных экономических структур.

Переход на инновационный путь развития предполагает существенное изменение в механизмах и структуре экономического роста. Его основным источником должны стать накопления, которые необходимо защитить. Чтобы быть устойчивым, развитие должно обеспечить рост или, по крайней мере, стабильный уровень активов и накоплений во времени.

Под устойчивостью в экономической теории подразумевается способность системы сохранить свое качество в условиях изменяющейся внешней среды и внутренних трансформаций в силу случайных событий или преднамеренных действий. Устойчивость рассматривается как одно из понятий концепции экономического равновесия, относящихся к числу важнейших макроэкономических задач. При этом, если волевые факторы в какой-то мере подвержены определенному контролю, управлению, воздействию, то случайные события предвидеть практически невозможно.

Американский экономист Роберт Солоу, лауреат Нобелевской премии по экономике 1987 года, разработал модель экономического роста, благодаря которой теория экономического роста существенно продвинулась дальше кейнсианцев по нескольким направлениям.

Основные аспекты модели Р.Солоу заключаются в следующем:

- модель показывает зависимость выпуска продукции от затрат труда (L) и капитала (K);
- учитывает выбытие капитала и вводит в анализ норму амортизации;
- включает в анализ трудовые ресурсы и их влияние на выпуск, при этом темп роста населения и трудовых ресурсов совпадает.⁴

Норма сбережений в модели постоянна. Инвестиции равны сбережениям. Запасы капитала на одного занятого (капиталовооруженность или фондовооруженность труда) изменяются в результате инвестиций и износа капитала: инвестиции

⁴ Solow R. A Contribution to the Theory of Economic Growth|| Quarterly Journal of Economics. 1956. February.

увеличивают запас капитала, а выбытие его уменьшает. Чем выше уровень капиталовооруженности, тем выше выпуск на одного занятого и больше инвестиции.

Величина выбытия капитала в расчете на одного занятого составляет норму выбытия. Норма сбережений определяется делением произведенного продукта на потребление и инвестиции.

Если в экономике достигается такой уровень капиталовооруженности, при котором инвестиции равны величине износа, то он остается неизменным во времени, поскольку инвестиции и выбытие капитала уравнивают друг друга. Уровень запаса капитала, при котором инвестиции равны износу капитала, называется равновесным (устойчивым) уровнем капиталовооруженности труда.

Рост нормы сбережений влияет на равновесный уровень капиталовооруженности. Если в экономике имеет место устойчивый уровень капиталовооруженности, то рост сбережений поднимает объем инвестиций, поскольку при более высокой норме сбережений размер инвестиций станет больше. Из модели Р.Солоу следовало, чем выше норма сбережений, тем больше уровень выпуска и запас капитала на одного занятого в состоянии сбалансированного роста, следовательно, тем выше темп сбалансированного роста.

Выбытие капитала может происходить в силу разных причин. Первая причина - нормальный (естественный) износ в результате эксплуатации. Но нередки и другие причины - чрезвычайные, в результате которых также происходит выбытие капитала и подчас в значительном объеме.

Как показывает статистика, техногенные аварии на промышленных и социальных объектах возникают объективно вследствие внутренних и внешних факторов. Несмотря на предпринимаемые меры предосторожности, направленные на уменьшение вероятности их возникновения и снижения величины причиняемого ими убытка, данные чрезвычайные события остаются возможными и их невозможно исключить даже при помощи самых совершенных инженерно-технических мер. Подчас эти убытки покрываются за счет имеющихся в распоряжении предприятия резервов, средств или сбережений, что

неизбежно влечет за собой снижение общей суммы этих активов, а также нарушение запланированных пропорций и структуры текущих затрат. В результате предприятие теряет финансовую и технологическую устойчивость. В каждом таком случае реализация стратегических задач, инновационных или инвестиционных проектов отодвигается на неопределенный срок.

Как известно, страхование через механизм раскладки ущерба среди всех участников страхового фонда во времени и в пространстве позволяет обеспечить уникальный экономический эффект, при котором при минимальных затратах возмещаются максимальные убытки и тем самым оно становится необходимым и единственным гарантированным источником возмещения подобных потерь, механизмом защиты, накоплений, сбережений и инвестиций. Тем самым страхование, наряду со сбережениями, становится экономической формой существования резервов (источником) инвестиций при выбытии капитала и еще одним **равновесным механизмом**. Американский экономист Фрэнк Найт (1885-1972) в своей работе «Риск, неопределенность и прибыль» рассматривает различие между исчисляемым и неисчисляемым риском. Первый он называет собственно риском, который предполагает известный набор исходов, для которого существует известное распределение объективных вероятностей. От таких рисков можно застраховаться, а страховые взносы включить в «постоянные издержки отрасли», которые перекладываются на потребителей, аналогично другим издержкам производства.⁵

На основе анализа экономических факторов, обуславливающих необходимость совершенствования системы экономических отношений в сфере защиты сбережений, как источника инвестиций и восстановления капитала, можно сделать вывод о том, что необходимым механизмом и условием реализации стратегии социально-экономического развития России до 2020 г. является страховая защита, позволяющая снимать периодически возникающие диспропорции не в ущерб текущим и перспективным задачам.

⁵ Knight F.H. Risk, Uncertainty, and Profit. Chicago, 1985. P.238