

**Кайманаков С. В.**

*кандидат экономических наук, доцент,  
Московский государственный университет им. М. В. Ломоносова,  
кафедра «Политическая экономия», ведущий научный сотрудник  
e-mail: skaimanakov@mail.ru*

## **Обеспечение внешнеэкономической безопасности России: роль государства и бизнеса**

*Кризисные явления в российской экономике связаны не только с внутренними процессами, но и вызываются внешними факторами. Выявлению этих неблагоприятных факторов, процессов, их оценке и анализу через категорию «внешнеэкономическая безопасность», а также мерам по укреплению этого важного вида национальной экономической безопасности со стороны государства, других институтов и, главное, бизнеса посвящен представленный материал.*

**Ключевые слова:** *экономический рост, внешнеэкономическая безопасность, национальные интересы, экспорт, импорт, вывоз капитала, государство, свобода предпринимательства, модель экономики.*

**Kaymanakov S. V.**

*PhD (Economics), associate professor,  
Moscow State University named after M.V. Lomonosov,  
leading researcher of the Department of Political Economy*

## **Russian foreign trade Ensuring security: the role of the state and business**

*The crisis in the Russian economy are related not only to internal processes, but also caused by external factors. Identification of these adverse factors, processes, their assessment and analysis through the category of «foreign security», as well as measures to strengthen this important type of national economic security of the state and other institutions and, above all, the business is dedicated to the presentation of material.*

**Keywords:** *economic growth, external security, national interests, export, import, export of capital, the government, free enterprise, economic model.*

Более интенсивное встраивание России в глобальную экономику несет с собой возможность использования ряда преимуществ, связанных с международным разделением труда, для обеспечения стабильных темпов экономического роста. В то же время взаимодействие

с внешним миром может приводить к негативным последствиям для экономики. Состояние устойчивости хозяйственной системы к воздействию неблагоприятных внешних факторов, защищенности национальных интересов во внешнеэкономической сфере описывается категорией «внешнеэкономическая безопасность». Ее значение как составной части национальной экономической безопасности в целом в эпоху глобализации значительно возрастает.

Внешнеэкономическая безопасность связана с перемещением ресурсов (сырья, топлива, человеческих ресурсов) и продукции через границы государства. Обеспечение защищенности экспорта в широком смысле и достойного представления на мировом рынке отечественных товаров и ресурсов определяется через экспортную безопасность. Соответственно, обеспечение защищенности импорта в широком смысле товаров и ресурсов и их влияния на внутренний рынок – через импортную безопасность.

Проведем сравнительный анализ внешнеэкономической безопасности за 2009 г. (год российского кризиса как части мирового финансово-экономического кризиса, падение ВВП на 7,8%) и за прошлый – 2015 г. (по нему уже есть достаточно полная статистика, падение ВВП составило 3,7%)<sup>1</sup>.

Объемные показатели внешней торговли за данный период изменились следующим образом (млрд. долл. США): *экспорт* возрос с 297 до 343 (в 2013 г. – 526, 2014 г. – 498); *импорт* снизился с 184 до 182 (в 2013 г. 315, в 2014 г. 287).

Структурная безопасность экспорта РФ: доля в экспорте минеральных продуктов в 2009 г. и 2015 г. составила 67,4% и 63,8%, удельный вес продовольственных товаров – 3,3% и 4,7%, доля машин, оборудования и транспортных средств – 5,9% и 7,4%, удельный вес продукция химической промышленности 6,2% и 7,4%. Чистый вывоз частного капитала вырос с 52,4 млрд долл. до 57,5 млрд долл. ( в 2014 г. 152 млрд долл.). Количество выбывших из России составило 32 453 человек и 353 233 человек соответственно (рост почти 11 раз).

Показатели структурной безопасности импорта: удельный вес в импорте минеральных продуктов в 2009 г. и 2015 г. почти не изменился – 2,4% и 2,7%, доля продовольственных товаров составила 17,9% и 14,5%, удельный вес машин, оборудования и транспортных средств – 43,4% и 44,8%, доля продукции химической промышленности 16,7% и 18,6%.

---

<sup>1</sup> Здесь и далее используются данные Росстата // <http://www.gks.ru/>.

В 2009 г. в Россию прибыло 279 907 человек, через 6 лет – 598 617 человек (рост более чем в 2 раза).

Внешний долг государства (на конец года) 466,3 млрд долл. и 518,5 млрд долл., внешняя задолженность корпоративного сектора 72,4 млрд долл. и 119,6 млрд долл. Международные резервы составили на конец 2009 г. 439,4 млрд долл. и на конец 2015 г. 368,4 млрд долл.

Из приведенных данных следует, что за шестилетний период при увеличении экспорта и всего внешнеторгового оборота несколько снизился импорт, что, по-видимому, связано как с санкциями и контрсанкциями, так и с реализацией политики импортозамещения.

Улучшилась структура экспорта: несколько сократилась доля продукции добывающего сектора (минеральные продукты) и повысился удельный вес продукции обрабатывающих отраслей (машиностроения и химической промышленности). То есть страна стала постепенно уходить от сырьевой направленности товарного экспорта, он стал более диверсифицированным и, соответственно, более безопасным. Чистый вывоз частного капитала (после трехкратного «скачка» в позапрошлом году) увеличился незначительно. Но за эти шесть лет общая сумма чистого экспорта частным сектором достигла величины в 412 млрд долл., что говорит о снижении уровня внешней финансовой безопасности. Кардинальным образом увеличился отток населения (в основном высококвалифицированной рабочей силы) за рубеж при некотором росте притока в РФ (в основном низкоквалифицированной рабочей силы, в т.ч. беженцев). Это свидетельствует о больших проблемах с миграционной безопасностью у нас в стране. Иначе говоря, людям с высокой квалификацией и капиталу не очень комфортно в условиях сложившейся модели экономики России.

Структура импорта изменилась незначительно при некотором увеличении доли продукции машиностроения (+1,4%) и химической промышленности (+1,9). В отношении внешней продовольственной безопасности ситуация несколько противоречива. В новой редакции Стратегии национальной безопасности Российской Федерации говорится о необходимости достижения продовольственной независимости РФ<sup>2</sup>. Тогда непонятно, зачем была увеличена за шестилетний период доля продуктов питания в поставках за рубеж при количественном росте продовольственного экспорта с 10 млрд долл. до 16 млрд долл. Что касается импорта продовольствия, то положительные сдвиги в

<sup>2</sup> Стратегия национальной безопасности Российской Федерации (утв. Указом Президента РФ от 31 декабря 2015 г. № 683) // <http://www.scrf.gov.ru/documents/1/133.html>.

результате ответных санкций России и проведения политики импортозамещения в аграрном секторе налицо. Сокращение удельного веса продовольственного импорта и абсолютных объемов иностранных продуктов питания за рассматриваемый период привело к уменьшению доли импортных продовольственных товаров в товарных ресурсах розничной торговли продовольственными товарами с 33% до 28% и продолжает снижаться в текущем году. Правда, пороговое значение продовольственной безопасности – 20% – еще не достигнуто, но позитивный тренд здесь явно наметился. Кстати говоря, политика импортозамещения привела и к снижению доли импортных потребительских товаров в товарных ресурсах розничной торговли с 41% в 2009 году до 38% в 2015 году. Хотя в данном случае обосновать пороговое значение явно затруднительно.

Что касается общих показателей внешнеэкономической безопасности РФ, то картина здесь следующая. Соотношение между экспортом и импортом увеличилось с 181% до 188% соответственно, что свидетельствует о большей несбалансированности внешней торговли. Снизилась доля совокупного внешнего долга в ВВП – с 38% до 32%, то есть уровень долговой безопасности российской экономики несколько возрос, хотя пороговое значение – 25%. Но международные резервы (ЗВР) сократились на 16% с 439,4 млрд долл. США до 368,4 млрд долл. США. «Подушка безопасности» страны стала тоньше и жестче.

Для обеспечения внешнеэкономической безопасности российскому государству необходимо принять ряд неотложных мер. Назовем некоторые из них.

#### 1. Противодействие незаконному вывозу капитала.

- Самое простое – реализовать соответствующие положения государственных актов, имеющих правовую основу. Например, Указ Президента РФ от 7 мая 2012 г. № 596, в котором прямо говорится о необходимости «повышения прозрачности финансовой деятельности хозяйственных обществ, включая противодействие уклонению от налогообложения в Российской Федерации с помощью офшорных компаний»<sup>3</sup>. Или распространить действие статьи 174 Уголовного кодекса «Легализация (отмывание) денежных средств или иного имущества, приобретенных другими лицами преступным путем» на доходы, полученные с помощью незаконного вывоза капитала, а также активизировать работу правоохранительных органов по этому направлению.

---

<sup>3</sup> Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2012 г. № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике» // <http://www.kremlin.ru/acts/bank/35260>.

- Владельцев российских стратегически важных для страны компаний обязать зарегистрировать свои права собственности на них в России. Тем самым они выйдут из офшорного бизнеса. В отношении принадлежащих российским резидентам офшорных компаний ввести требования соблюдать законодательства РФ по предоставлению налоговой информации для целей налогообложения в России доходов, получаемых от российских источников. Запретить на законодательном уровне перевод активов предприятий в офшорные юрисдикции, с которыми не заключены соглашения об обмене налоговой информацией. Использовать в данном случае опыт других стран, например, модель прозрачности, разработанной специалистами из ОЭСР.
- По нашему мнению, следует ввести налог и на легальный чистый вывоз капитала, тем более на финансовые операции спекулятивного характера (налог Тобина).
- Для защиты национальных интересов законодательно установить правило, по которому доступ к природным ресурсам, госзаказам России, концессиям, государственным программам и субсидиям, кредитам, к инфраструктурному и жилищному строительству, к операциям со сбережениями населения, а также к другим принципиально важным для государства и общества видам деятельности предоставлять только национальным компаниям и российским гражданам-резидентам.

2. Активизировать работу по привлечению иностранного капитала (инвестиций). Это достигается путем снижения (отсутствия) пошлин на импорт финансов. Но этого не достаточно. Иностранные инвесторы считают, что уровень политической и экономической стабильности в нашей стране не достаточно для вложения капитала, слишком значительны риски. Одно из решений этой проблемы – привлечь международную страховую компанию с солидной репутацией для того, чтобы она страховала бы иностранные инвестиции, вложенные в экономику России, от всевозможных рисков<sup>4</sup>. Деньги для этой страховой компании можно было бы взять из наших фондов или ЗВР. Требуется обновление и повышение эффективности системы стимулов для привлечения международных корпораций в создание сети совместных предприятий на территории РФ. Особый упор должен

<sup>4</sup> Цветков В.А. Пять проблем экономической безопасности и экономического роста в современной России // Научные труды Вольного экономического общества России. Том 199. – М., 2016. – С. 51.

быть сделан на совместные наукоемкие производства, технопарки, кластеры, прорывные точки роста.

3. Пока существует технологический разрыв между Россией и развитыми странами следует стимулировать импорт (в т.ч. снижением пошлин) современных средств производства, оборудования, новейших технологий для целей ускоренной модернизации отечественной экономики.

В широком плане ведущим направлением обеспечения национальной экономической безопасности в целом для государства, его органов управления экономикой должно стать создание и поддержание на необходимом уровне благоприятной среды для предпринимательства через формирование макроэкономической, валютно-финансовой стабильности, приемлемых условий кредитования бизнеса. Что касается укрепления внешнеэкономической безопасности, то здесь приоритетом является наращивание экспортных возможностей российских компаний.

*Повышение экспортного потенциала предпринимательских структур*

- Продукция, поступающая на глобальный рынок, должна отвечать жестким требованиям как по качеству, так и по издержкам. Создавать такую продукцию возможно только на современных средствах производства, высокоэффективном оборудовании. Поэтому российский бизнес должен активно включиться в процесс неоиндустриализации, которую, на наш взгляд, необходимо проводить исходя из следующих принципов: проектный подход, научная обоснованность, инновационность, использование отечественного и международного опыта с учетом российской специфики, форсированность, комплексность, импортозамещение<sup>5</sup>.
- Результаты неоиндустриализации в виде высокопроизводительных средств производства могут быть предназначены для экспорта, но большая их часть будет поступать на действующие предприятия, способствуя их технологическому обновлению, повышению качества продукции и росту производительности, снижению издержек. То есть конкурентоспособность на мировом рынке таких товаров возрастет.

---

<sup>5</sup> Кайманак С.В. Необходимость неоиндустриализации в России: выход на безопасный технологический уровень и траекторию инновационного развития // *Философия хозяйства*. – 2013. – № 4. – С. 117–126.

- Особое значение для продвинутого российского бизнеса имеет создание и развитие предприятий и производств в отраслях экономики будущего: нанотехнологии, молекулярная биология, генная инженерия, цифровые технологии, новое поколение инжиниринговых услуг, материалы с заранее заданными свойствами, высокотехнологичная медицина и другие технологии и продукция, которые будут занимать все увеличивающийся сегмент глобального рынка.
- На наш взгляд, достаточно высоким экспортным потенциалом обладает и сектор малого и среднего бизнеса (МСБ). Для того чтобы его реализовать, нужно резко снизить налоговое и административное давление, обеспечить доступность кредита, дать больше свободы для проявления и развития предпринимательской активности.

#### *Улучшение структуры экспорта*

- Реализация проекта неоиндустриализации, технологическое перевооружение действующих производств, создание предприятий новой экономики, вовлечение МСБ во внешнеэкономическую деятельность позволят нарастить несырьевой экспорт. Тем самым будет происходить диверсификация совокупного экспорта.
- С другой стороны, чтобы сократить долю сырьевых товаров и топлива в российском экспорте (и снизить зависимость от конъюнктуры топливно-сырьевых рынков), необходимо стимулировать наш бизнес на увеличение глубины переработки природных ресурсов, развивать нефтегазохимию, получать продукцию более высоких переделов из металлов, леса, сельхозсырья и т.д. Для этого можно использовать политику эффективного тарифа при экспорте, другие меры для поощрения продажи продуктов переработки на внешнем рынке, а реализации сырьевых товаров на внутреннем рынке.

#### *Расширение географии экспорта*

- Для повышения устойчивости внешнеэкономических связей России следует восстановить в полном объеме и интенсифицировать экспортно-импортные операции со странами, с которыми в советский период были налажены стабильные экономические отношения. Имеется в виду страны Латинской Америки, Ближнего Востока, Африки. И разумеется, российскому бизнесу необходимо искать новые рынки сбыта.

- В настоящее время одним из приоритетов развития России является проект создания на современной основе транзитного коридора Азия-Европа. Для наших инвесторов и предпринимателей достаточно большой интерес представляет участие в этом проекте, а также в формировании и развитии территорий опережающего развития, где должны быть созданы условия ведения бизнеса, конкурентные с ключевыми деловыми центрами азиатско-тихоокеанского региона, и, разумеется, в самой Программе развития Дальнего Востока и Сибири. Это позволит в перспективе расширить и интенсифицировать внешнеэкономические связи российского бизнеса практически со всеми странами АТР.
- Для более тесного сотрудничества во внешнеэкономической сфере, по нашему мнению, следовало бы выработать и принять сходные (или даже единые для всех участников) условия ведения предпринимательской деятельности, включая экспортно-импортные операции, в рамках ШОС, БРИКС и в первую очередь ЕАЭС.

*Специальные меры поддержки экспорта*

- Финансовые меры: страхование экспорта, кредитная и гарантийная поддержка, субсидирование выставок российских товаров за границей, субсидирование сертификации продукции на внешних рынках и получения иностранных патентов.
- Помощь российским экспортерам в поиске рынков сбыта, привлекательных ниш, а также партнеров; решении различных проблем, например, таких как подготовка комплекта документов по сопровождению экспорта или прохождение таможенных процедур, вопросов связанных с защитой прав интеллектуальной собственности и т.д.
- Интенсификация деятельности торговых представительств за рубежом по продвижению продукции российских бизнес-структур на рынки соответствующих стран. Этому же должны способствовать и торговые дома, создаваемые в различных государствах.
- Немаловажное значение для помощи российским поставщикам на внешние рынки имеют различные формы обучения специалистов из отечественных компаний, проведение семинаров, мастер-классов, конференций по внешнеэкономической тематике. Этим занимаются и в Торгово-промышленной палате, и в Центре международной торговли. Весь спектр услуг

по господдержке экспорта российских предприятий, включая полный цикл сопровождения поставок за рубеж, предоставляемый созданный в конце 2014 г. Российский экспортный центр <sup>6</sup>.

Надо сказать, что благодаря действиям государства, других институтов и, конечно, усилиям самих предпринимательских структур определенные позитивные результаты в отношении российского экспорта достигнуты. В последние годы он сокращался в долларовом выражении, что связано с замедлением глобальной экономики, снижением цен на основные экспортные товары РФ, санкциями, но с 2012 г. происходил рост внешних поставок в натуральном выражении, причем первом полугодии текущего года несырьевой экспорт в физических объемах вырос на 5,6%. Третий год подряд снижается доля топлива в стоимости национального экспорта – в первой половине 2016 г. она составляла 58,7%. 32 машиностроительные компании из списка 200 крупнейших экспортеров в 2015 г. увеличили поставки своей продукции на внешние рынки на 23%. Но их совокупный объем достиг всего 7,9 млрд долларов, это примерно соответствует годовому экспорту только одной и не самой крупной в отрасли американской компании OTIS <sup>7</sup>. Как видим, некоторые успехи в области российского экспорта есть, но пока они более чем скромные.

Подводя общий итог, необходимо отметить, что ситуация с внешнеэкономической безопасностью хозяйственной системы России за последние 6–6,5 лет достаточно противоречива. Есть как позитивные, так и негативные результаты, причем последние, по нашему мнению, преобладают. Можно, конечно, ссылаться на общие проблемы в мировой экономике, снижение цен на минеральные ресурсы или антироссийские санкции. На наш взгляд, главная причина в исчерпанности навязанной в 1990 гг. и частично модернизированной в 2000 гг. экономической модели, не соответствующей детерминантам евразийской цивилизации, а также мировым трендам. Возьмем, например, сетования насчет зависимости российской экономики от мировых цен на сырье. Но в 1995 г. доля минеральных продуктов в экспорте составляла 42%, а в 2015 г. – уже 63,8%. Причем часть предприятий химической промышленности, перерабатывающей минеральное сырье, была фактически уничтожена. Или взять разрушение крупных машиностроительных комплексов путем приватизации их по частям. Практически

<sup>6</sup> Ивантер А. Время мыслить глобально // Эксперт. – 2016. – № 38–39. – С. 35.

<sup>7</sup> Ульянова Е., Перечнева И. Машиностроительный экспорт: победа по очкам // Эксперт. – 2016. – № 38–39. – С. 68.

ликвидировано большинство предприятий отечественной легкой промышленности. А ведь продукция этих отраслей имело и экспортную направленность. Все это следствие реформ по формированию непродуктивной и небезопасной для будущего России модели экономики. И главное, призыв Президента РФ предоставить максимальную свободу бизнесу как лучший ответ на санкции, пока не реализован. Кстати, РФ в обнародованном недавно рейтинге создания благоприятных условий ведения бизнеса Всемирного банка Doing Business опустилась на 40 место (в предыдущем рейтинге было 36 место).

Чтобы Россия заняла достойное место в глобальной экономике, имела высокий уровень внешнеэкономической и национальной безопасности в целом, необходим переход к экономической модели предпринимательского типа, построенной на принципах безопасности, эффективности, свободы предпринимательства и социальной справедливости.

#### **Используемые источники**

1. Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики // <http://www.gks.ru/>.
2. Стратегия национальной безопасности Российской Федерации (утв. Указом Президента РФ от 31 декабря 2015 г. № 683) // <http://www.scrf.gov.ru/documents/1/133.html>.
3. Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2012 г. № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике» // <http://www.kremlin.ru/acts/bank/35260>.
4. Цветков В.А. Пять проблем экономической безопасности и экономического роста в современной России // Научные труды Вольного экономического общества России. Том 199. – М., 2016.
5. Кайманаков С.В. Необходимость неоиндустриализации в России: выход на безопасный технологический уровень и траекторию инновационного развития // Философия хозяйства. – 2013. – № 4.
6. Ивантер А. Время мыслить глобально // Эксперт. – 2016. – № 38–39.
7. Ульянова Е., Перечнева И. Машиностроительный экспорт: победа по очкам // Эксперт. – 2016. – № 38–39. – С. 68.