

Кузнецова Е. И.

*доктор экономических наук, профессор,
Московский университет МВД России им. В. Я. Кикотя,
кафедра «Экономическая безопасность,
финансы и экономический анализ», профессор
e-mail: elenkuz90@mail.ru*

Борисова Е. В.

*кандидат экономических наук,
Московский университет МВД России им. В. Я. Кикотя,
кафедра «Экономическая безопасность, финансы
и экономический анализ», старший преподаватель
e-mail: katysha_2000@mail.ru*

Коррупция в системе угроз экономической безопасности

В современных условиях коррупция имеет все необходимые признаки для признания ее потенциальной угрозой безопасности государства, поскольку коррупция затрагивает интересы общества в целом. Авторы рассматривают проблемы коррупции как угрозы национальной безопасности и учитывают три вектора деструктивного влияния коррупции — на экономику, право и государство.

Ключевые слова: *Коррупция, угрозы, экономическая безопасность, противодействие коррупции, теневая экономика, антикоррупционная политика, конфликт интересов, последствия коррупции, общественная безопасность, коррупционные «расходы».*

Kuznetsova E. I.

*Doctor of Science (Economics), Professor,
Moscow University of the Ministry of Internal Affairs
of the Russian Federationname V. IA. Kikot,
Professor of the Department of economic security,
Finance and economic analysis*

Borisova E.V.

*PhD (Economics),
Moscow University of the Ministry of Internal Affairs
of the Russian Federationname V. IA. Kikot,
senior lecturer of the Department of economic security,
Finance and economic analysis*

Corruption in the system of threats to economic security

In modern conditions the corruption has all the necessary features for the recognition of its potential threat to state security, since corruption affects the General interests of the society. The authors consider the problem of corruption as a threat to national security and tak into account three vectors of destructive influence of corruption on the economy, law and the state.

Keywords: *Corruption, threat, economic security, fighting corruption, shadow economy, anti-corruption policy, a conflict of interests, consequences of corruption, public safety, corruption-related «costs».*

Важным направлением исследования проблем экономической безопасности является определение перечня угроз. От того, как определяется сам предмет безопасности, выделяются интересы личности, общества и государства зависят направления разработки мер противодействия этим угрозам. В Стратегии национальной безопасности Российской Федерации угроза национальной безопасности определена как «совокупность условий и факторов, создающих прямую или косвенную возможность нанесения ущерба национальным интересам»¹.

Этимологически термин «коррупция» происходит от латинского слова *Corruptio* (коррупцио), означающего «порча, подкуп», что и определяет смысловое значение коррупции. В частности, в книге «Коррупция. Этика и власть» во Флоренции в 1600—1770 гг. ее автор Жан-Клод Ваке писал, что в рассматриваемый период дискурс о коррупции был исследованием не о государстве, а о человеческой природе, что определяло коррупцию как нравственную проблему.

Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка определил коррупцию как совершение действий при исполнении обязанностей с возможностью принятия подарков, обещаний или стимулов. Таким образом, здесь под коррупцией понимается подкуп должностных лиц, их неправомерное служебное поведение, осуществляемое в связи с обещанным или полученным вознаграждением.

В Федеральном законе «О противодействии коррупции» коррупция определена как «злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим

¹ Указ Президента Российской Федерации от 31 декабря 2015 года № 683 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации».

лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами»².

Таким образом, коррупция является сложным институциональным явлением, ее значительное разнообразие предопределяет устойчивость и противоречивость и в соответствии с этим сложность резуль- тативного противодействия.

Коррупция, являясь безусловной угрозой экономической безопасности государства, является и особым индикатором ее состояния. Масштабы коррупции свидетельствуют о том, что сфера теневой экономической деятельности в нашей стране может достигать 40–45% от ВВП³. По данным Росстата в РФ в 2013 году в секторе неформальной экономики было занято 14,1 млн человек, или 19,7% от общего числа занятых в экономике. Дать объективную оценку масштабам российской теневой экономики непросто, настолько она стала неотъемлемой частью всей экономической системы страны. Известно, что в скрытом секторе задействовано 34,3% всей торговли, 10,1% – строительства, 9,2% – транспорта и связи, 8,9% – обрабатывающего производства, 4,6% – коммунальных, социальных и персональных услуг, 3,2% – рынка недвижимости и 2,3% – гостиниц и ресторанов⁴.

Исходя из соизмеримости с бюджетом оценок общего объема финансовых средств, используемых для взяток и подкупа государственных и иных должностных лиц, можно ожидать, что объемы теневой экономики могут превышать объемы легальной экономики, что также представляет явную угрозу экономической безопасности страны.

Согласно данным Индекса восприятия коррупции (Corruption Perception Index) за 2014 год, опубликованного «Транспэрэнси Интернешнл», в 2014 году Россия получила 27 баллов (на один балл меньше, чем в 2013 году) и заняла 136 место, поделив его с Нигерией, Ли-

² Федеральный закон от 25.12.2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции». Собрание законодательства Российской Федерации, № 52, 29.12.2008, (ч.1), ст.6228.

³ Купрешенко Н.П., Филатова И.В. Взаимосвязь теневой экономики и коррупции в современной России // Вестник экономической безопасности. – 2015. – № 1. – С. 21–25.

⁴ Кузнецова Е.И., Сабанин Ю.В. Коррупция в здравоохранении: причины и пути предупреждения // Национальные интересы: приоритеты и безопасность. – 2011. – № 16(109). С. 43–48.

ваном, Кыргызстаном, Ираном и Камеруном (ноль обозначает самый высокий уровень восприятия коррупции, а десять — наименьший). Первые три места в общем рейтинге заняли Дания, Новая Зеландия и Финляндия (92, 91 и 89 баллов соответственно).

При оценке коррупции как угрозы национальной безопасности следует учитывать три вектора деструктивного влияния коррупции — на экономику, право и государство⁵.

В области права они воплощаются за счет утверждения системообразующих принципов самого права, трех его главных сущностных характеристик: равной для всех меры — в подчинении нормам права и их исполнении, свободы для всех субъектов социальных отношений, справедливости — исключения привилегий и произвола.

В сфере политики они воплощаются за счет развития либерально-демократических основ политического режима — свободы волеизъявления субъектов политических отношений, свободы выбирать и быть избранным, свободы собраний, вероисповедания.

В экономике эти императивы реализуются посредством развития рыночных основ хозяйственной деятельности за счет утверждения свободы частной собственности, эквивалентности обмена, свободной конкуренции, минимального пакета социальных льгот и гарантий, контроля на макроэкономическом уровне за индексом Джини и децильным коэффициентом в целях регулирования уровня имущественной дифференциации населения и уровня бедности.

Значительной угрозой экономической безопасности и характерным признаком коррупции являются конфликты интересов, возникающие на государственной службе. Многие виды коррупции аналогичны мошенничеству, совершаемому должностным лицом, и относятся к категории преступлений против государственной власти.

Под конфликтом интересов понимается ситуация, при которой личная заинтересованность должностного лица, обязанностью которого является необходимость принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, влияет на надлежащее, объективное и беспристрастное исполнение им должностных обязанностей.

В соответствии с этим, чтобы не допустить коррупционные ситуации и возникновение у гражданского служащего личной заинтересованности, приводящей к конфликту интересов, необходимо принимать

⁵ Кузнецова Е.И., Кузнецова М.В. К актуальности проблемы определения роли современного государства в экономике//Ученые записки Российской академии предпринимательства. — 2014. — № 41. — С. 220—226.

меры обязательного изменения должностного положения, вплоть до его отстранения от исполнения должностных обязанностей и в его отказе от выгоды, явившейся причиной возникновения конфликта интересов ⁶.

Негативное влияние на общий уровень экономической безопасности оказывают экономические, социальные и политические последствия коррупционных деяний. К экономическим последствиям можно отнести:

- рост масштабов теневой экономики, что приводит к обострению социальных проблем, уменьшению налоговых поступлений, снижению роли финансовых механизмов управления экономикой;
- нарушение условий конкуренции, так как в выигрыше оказывается не конкурентоспособный участник, а тот, кто получает преимущества за счет коррупции. Это приводит к снижению эффективности рыночной деятельности и снижению уровня рыночной конкуренции;
- неэффективное использование бюджетных средств, злоупотребления при распределении государственных заказов и кредитов, финансирование раздутых смет, усиление бюджетных проблем страны;
- рост цен на товары и услуги за счет коррупционных «расходов», что в свою очередь приводит к снижению потребления и подрывает экономическую компоненту безопасности личности ⁷;
- коррупция стимулирует создание чрезмерного числа инструкций, чтобы затем за дополнительную плату «помогать» их соблюдать или обойти. Теряется доверие агентов рынка к способности власти устанавливать и соблюдать честные правила рыночной игры. Ухудшается инвестиционный климат и, следовательно, не решаются проблемы преодоления спада производства, обновления основных фондов;
- растут масштабы коррупции в неправительственных организациях, что ведет к уменьшению эффективности их работы, а значит, снижается эффективность экономики страны в целом;

⁶ Федеральный закон от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации». Собрание законодательства Российской Федерации, № 31, 02.08.2004, ст. 3215.

⁷ Борисова Е.В. Защита от рейдерства в системе финансового контроля предприятия // Вестник экономической безопасности. — 2015. — № 5.

- коррумпированные низшие и средние звенья системы управления искажают передаваемую правительству информацию, подчиняют реализацию намеченных целей собственным интересам, в результате возникают препятствия для реализации макроэкономической политики государства и также страдает экономическая безопасность государства.

Коррупция является угрозой как экономической, так и общественной безопасности. Несмотря на формирование в Российской Федерации соответствующих потребностям времени правовых и организационных основ противодействия коррупции, уровень распространенности этого явления продолжает оставаться высоким. Отмечаются многочисленные факты коррупционных преступлений, совершаемых против государственной власти, интересов государственной службы и службы в органах местного самоуправления. Наблюдаются устойчивые тенденции к сращиванию интересов бизнеса и чиновников, включению в коррупционные схемы должностных лиц и представителей бизнеса иностранных государств⁸ [3].

Являясь одной из системных угроз общественной безопасности, коррупция существенно затрудняет нормальное функционирование государственных органов и органов местного самоуправления, препятствует проведению социальных преобразований и модернизации российской экономики, вызывает серьезную тревогу в обществе и недоверие к государственным институтам, создает негативный имидж России на международной арене.

Используемые источники

1. Федеральный закон от 25.12.2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции». Собрание законодательства Российской Федерации, № 52, 29.12.2008, (ч. I), ст. 6228.
2. Федеральный закон от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации». Собрание законодательства Российской Федерации, № 31, 02.08.2004, ст. 3215.
3. Концепция общественной безопасности в Российской Федерации. Утверждена Указом Президента Российской Федерации от 14 ноября 2013 г. № Пр-2685.
4. Национальная стратегия противодействия коррупции. Утверждена Указом Президента РФ от 13 апреля 2010 г. № 460.

⁸ Концепция общественной безопасности в Российской Федерации. Утверждена Указом Президента Российской Федерации от 14 ноября 2013 г. № Пр-2685.

5. Указ Президента Российской Федерации от 31 декабря 2015 года № 683 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации».
6. Борисова Е.В. Защита от рейдерства в системе финансового контроля предприятия // Вестник экономической безопасности. — 2015. — № 5. — С. 20–22.
7. Кузнецова Е.И., Бахметьева Е.С. Повышение конкурентоспособности банков в рамках реализации клиентоориентированной стратегии // Вестник Московского университета МВД России. — 2012. — №10. — С. 40–46.
8. Кузнецова Е.И., Кузнецова М.В. К актуальности проблемы определения роли современного государства в экономике // Ученые записки Российской академии предпринимательства. — 2014. — № 41. — С. 220–226.
9. Купрещенко Н.П., Филатова И.В. Взаимосвязь теневой экономики и коррупции в современной России // Вестник экономической безопасности. — 2015. — № 1. — С. 21–25.