

Яковлев В. М.

*доктор экономических наук, профессор,
РАНХиГС,
зав. лабораторией «Стратегическое управление
развитием национальной экономики»
e-mail: vlmyakovlev@gmail.com*

Ващенко С. Ф.

*аспирант,
Российская академия предпринимательства
e-mail: 240666VS@mail.ru.*

Экономическая безопасность жизнеобеспечения граждан на основе инновационной системы корпоративного управления ЖКХ

В статье рассматриваются вопросы формирования инновационной системы жизнеобеспечения граждан Российской Федерации на основе строительства корпоративной модели управления ЖКХ муниципальных образований. Осуществляется подробный анализ, выявляются недостатки существующей системы преимущественно административного управления в сопоставлении с возможностями новой системы экономического управления ЖКХ. Подчеркивается важность соблюдения параметров экономической безопасности системы жизнеобеспечения граждан России.

Ключевые слова: *система жизнеобеспечения, экономические санкции, антикризисные меры, антирисковые меры, тарифообразование в ЖКХ, ресурсосбережение, организации производственной и социальной инфраструктуры в системе жизнеобеспечения граждан.*

Yakovlev V. M.

*Doctor of Science (Economics), professor,
head of laboratory «Strategic managements
of development of national economy» RANEKS*

Vashchenko S. F.

postgraduate student of the Russian academy of entrepreneurship

**Economic security of life support of citizens
on the basis of an innovative corporate management
system of housing and communal services**

In the article questions of formation of an innovative life support system of citizens of the Russian Federation on the basis of construction of corporate model of management of housing and communal services of municipalities are considered. The detailed analysis is carried out, shortcomings of the existing system of mainly administrative management of comparison to opportunities of new system of economic management of housing and communal services come to light. Importance of observance of parameters of economic security of a life support system of citizens of Russia is emphasized.

Keywords: *a life support system, economic sanctions, anti-recessionary measures, anti-risk measures, tariff setting in housing and communal services, resource-saving, the organizations of production and social infrastructure in a life support system of citizens.*

Под влиянием кризисных тенденций и внешних ограничений в форме политических и экономических санкций создались условия возникновения непредвиденных рисков и угроз сокращения внешне-экономических связей, снижения объемов валового внутреннего продукта, валовых инвестиций, отражающих снижение конкурентоспособности хозяйственных структур и, тем самым, экономической безопасности жизнеобеспечения граждан России. Это предполагает разработку особой системы антикризисных и антирисковых мер в системе экономической безопасности.

Мировой опыт выхода из подобных ситуаций, эффективным примером которого следует признать восстановление разрушенной в результате второй мировой войны экономики Германии, показывает, что формируемая на основе первейших потребностей жизнеобеспечения граждан экономика, способна в короткие сроки сформировать эффективные механизмы внутреннего саморазвития.

К преимущественным направлениям снижения уровня экономической безопасности следует отнести снижение качества обслуживания в системах отраслей производственной и социальной инфраструктуры. И, как правило, эти макроэкономические проблемы негативно сказываются на благополучии российских граждан.

Особое значение в системе жизнеобеспечения граждан занимает жилищно-коммунальное хозяйство (ЖКХ), охватывающее как основные производственные, так и социальные аспекты их жизнеобеспечения. К объектам производственной инфраструктуры ЖКХ относятся различные коммуникационные сооружения — водо-нефте-газопроводы, котельные, теплотрассы, информационные, транспортирующие, передающие системы, лифтовое хозяйство и т.п.

В качестве объектов экономической безопасности граждан в сфере социальной инфраструктуры, следует рассматривать систему создания и предоставления качественных жилищно-коммунальных услуг (ЖКУ).

Наглядным примером разрешения задач в сфере предотвращения угроз экономической безопасности жизнеобеспечения граждан, может служить анализ, оценка и выработка мер по устранению рисков в системе жилищно-коммунального хозяйства (ЖКХ), вызывающей массовые нарекания граждан. В этих целях целесообразно проанализировать состояние и недостатки в этой отрасли, охватывающей организации производственной и социальной инфраструктуры жизнеобеспечения граждан России и сформировать предложения по его совершенствованию.

Анализ состояния и недостатков современной системы управления ЖКХ, независимо от того, что в России сформирована рыночная экономика, доказывает, что она реализуется на основе преимущественно административно-командных методов управления с частичным включением разрозненных рыночных механизмов, что противоречит развитию рыночных отношений в целом и не достигает системных социально-экономических эффектов организации этой системы.

В числе основных недостатков, способствующих возникновению противоречий и рисков снижения экономической безопасности существующей системы административного управления ЖКХ следует указать, что данная система использует смешанные разрозненные структуры и частных и муниципальных управляющих организаций (УО) — ООО, ТСЖ, МУПов, что не способствует анализу общей системы затрат и экономическому обоснованию тарифов.

В рамках навязанной условно рыночной децентрализации основных фондов (котельные, теплотрассы, водозаборы и т.п.), платежей за ЖКУ и иных активов под управлением в разы увеличившегося числа частных УО, затраты на самоорганизацию работы существенно увеличиваются и составляют до 30 и более процентов от суммы платежей за ЖКУ.

В связи с отсутствием на этой основе возможности создания системы экономического обоснования тарифов за ЖКУ в условиях децентрализации управления, основных фондов и финансовых потоков, роста непредвиденных и необоснованных расходов частных управляющих организаций создаются предпосылки снижения экономической безопасности ЖКХ и роста недовольства потребителей.

Данная система не предполагает переход к экономическим методам управления в ЖКХ, что противоречит построению социально ориентированной рыночной экономики в России. Платежи жителей и иных потребителей ЖКУ распыляются по привлеченным филиалам множества неспециализированных банков, страховых компаний и пенсионных фондов, дополнительно изымающих свой процент от платежей населения за ЖКУ.

В этих условиях невозможно предотвратить рост экономически необоснованных цен (тарифов) за ЖКУ с учетом невозможности формирования системы реального общественного контроля работы ЖКХ. При этом создаваемые в настоящее время Общественные организации имеют права сторонних наблюдателей, которые ничего не решают.

При этом важно оценить, как современной системой управления ЖКХ решаются основные задачи, поставленные Президентом Российской Федерации В.В. Путиным, в числе которых: разработать эффективную модель управления ЖКХ; сформировать методологию экономического обоснования тарифов за жилищно-коммунальные услуги (ЖКУ), создать систему общественного контроля с участием общественных организаций; искоренить «ненормативные» издержки, не способствующие укреплению национальной экономической безопасности.

Наиболее важные задачи своевременного и качественного капитального ремонта многоквартирных домов осуществляется за счет предъявляемой дополнительной платы жителям, централизующейся на счетах региональных операторов, которые не могут гарантировать сроки и сохранность средств с учетом высокого уровня инфляции. Такая система формирует новую финансовую пирамиду и лишает жителей возможности контроля использования вкладываемых средств. При этом региональные операторы не могут приобретать ликвидные активы в качестве финансовых гарантий, а средства конкретного дома используются на другие дома, в том числе, на рекламу и доходы организаторов. Такой подход представляется экономически и юридически необоснованным и вызывает недовольство жителей.

Декларированная задача лицензирования частных управляющих организаций ЖКХ также представляется экономически и юридически не обоснованной и не легитимной, поскольку в системе административного управления отсутствует главный лицензируемый компонент работы УО в условиях рынка — задача экономического обоснования цен (тарифов) за ЖКУ, что противоречит повышению эффективности и качества жизнеобеспечения граждан.

Насущная задача устранения ветхого и аварийного жилья решается преимущественно путем привлечения и без того дефицитных средств регионального и федерального бюджетов на строительство нового жилья при отсутствии должного контроля с нарушениями их целевого назначения и использования.

В целях реализации национальной экономической безопасности в системе жизнеобеспечения граждан авторским коллективом Российской академии народного хозяйства и государственной службы при

Президенте РФ разработана инновационная система корпоративного управления экономикой ЖКХ, объединяющая и эффективно использующая все производственные, инвестиционно-финансовые, природные, трудовые и иные ресурсы и возможности государственных, муниципальных, частных организаций.

Такая система реализует непосредственные интересы и потребности жителей муниципальных образований на основе экономических методов управления и экономически обоснованных тарифов с привлечением возможностей всех заинтересованных сторон. Система корпоративного управления ЖКХ реализуется в новой структуре ответственных исполнителей, работающих в новом организационно-правовом и экономическом контуре:

1. Местная общественная организация эффективных собственников ЖКХ муниципального образования, учредителями которой фактически становятся все жители через прямое участие своих представителей в работе данной организации, выступает как единый заказчик ЖКУ и контролер их исполнения;

2. Единая управляющая компания ЖКХ организующая работу всех обслуживающих организаций ЖКХ, которая: централизует и строго учитывает основные фонды ЖКХ (независимо от формы собственности) и финансовые потоки в целях объективной оценки затрат и экономического обоснования цен (тарифов) за ЖКУ в каждом муниципальном образовании; формирует и использует выверенную методологию экономического обоснования тарифов на ЖКУ на основе строгого учёта всех объективных затрат и устранения «ненормативных» издержек;

- привлекает и эффективно использует все виды производственных, экономических и финансовых ресурсов организаций всех форм собственности и внешних инвесторов;
- формирует муниципальную инвестиционную систему — финансовый блок корпоративного управления ЖКХ, обеспечивающий инвестиционно-финансовые потребности в объединительной структуре единого коммунального банка, одной страховой компании и одного пенсионного фонда, специализирующихся на работе с коммунальными платежами и личными сбережениями жителей, как собственников ЖКХ, а также инвестиционных ресурсов внешних инвесторов, заинтересованных в бизнесе по применению в домах технических и архитектурных новаций под гарантии муниципальной инвестиционной системы. Работает непосредственно в интересах социума и развития экономики ЖКХ муниципаль-

ного образования. При этом плата за жилищно-коммунальные услуги учитывается в виде целевого взноса на исполнение общественного социального заказа, а целевые инвестиционные взносы жителей концентрируются на лицевом инвестиционном счете каждого многоквартирного дома в уполномоченном банке и могут расходоваться только на конкретный дом под контролем Советов многоквартирных домов;

- создаёт реально действующую систему общественного управления и контроля силами местных общественных организаций эффективных собственников ЖКХ и Советами многоквартирных домов муниципального образования, формирующих социальный заказ на ЖКУ и контролирующих его исполнение.

3. Советы многоквартирных домов, ответственные за исполнение потребностей жителей, в качестве заказчиков и контролеров исполнения ЖКУ каждого дома.

В рамках новой системы корпоративного управления ЖКХ муниципальных образований эффективно решаются основные трудно решаемые в старой системе управления задачи.

Капитальный ремонт осуществляется по мере накопления платежей жителей на банковском счете каждого многоквартирного дома с учетом прозрачности проведения и их индексации с привлечением средств накопительной инвестиционной системы корпоративного управления ЖКХ и привлекаемых инвесторов, заинтересованных в бизнесе по применению в домах технических и архитектурных новаций. Единая управляющая компания ЖКХ под контролем Общественной организации и Советов многоквартирных домов проводит конкурс на проведение капремонта каждого дома;

Лицензирование УО ЖКХ предлагается осуществлять с учетом знаний системы экономического обоснования тарифов. В отсутствии таких знаний оно является необоснованным и квалификационно не подготовленным. Единая управляющая компания муниципального образования под контролем Общественной организации проводит обучение специалистов ЖКХ и их аттестацию с учетом знаний экономического обоснования тарифов с последующим проведением конкурса заявленных организаций;

Устранение ветхого и аварийного жилья решается под контролем местной Общественной организации совместно с Советами многоквартирных домов на основе:

- организации систематического технического контроля состояния и своевременного текущего и капитального ремонта жи-

- рых домов, предвещающих их старение (практика стран с развитой рыночной экономикой);
- строительства нового жилья с использованием федеральных и региональных фондов с привлечением ресурсов накопительной инвестиционной системы корпоративного управления муниципального ЖКХ, а также средств инвесторов, заинтересованных в бизнесе по применению в домах технических и архитектурных новаций под гарантии муниципальной инвестиционной системы корпоративного управления ЖКХ.

Новая модель корпоративного управления ЖКХ (далее – Программа) решает важные производственно-хозяйственные задачи централизованного планирования, бесперебойного снабжения социального заказа, привлечения инвестиций, развития хозрасчетных отношений, материальной поддержки субъектов хозяйствования и малообеспеченных слоёв населения.

Программой устраняются недостатки ускоренной приватизации предприятий ЖКК, которая спровоцировала децентрализацию основных фондов (котельные, теплотрассы, водозаборы и т.д.) и финансовых потоков, что в условиях существования естественных монополий в ЖКК приводит к резкому росту тарифов. Эта задача эффективно решается на основе централизации основных фондов в рамках Единой Управляющей Компании ЖКК муниципального образования, которая, в свою очередь, способствует развитию конкуренции среди предприятий непосредственно предоставляющих жилищно-коммунальные услуги.

Программа также предусматривает эффективное решение задач тарифообразования, ресурсосбережения и капитального ремонта в сфере ЖКК. Задача тарифообразования решается на основе сквозного технологического учета, мониторинга качества работы систем, единой сводной бухгалтерии, задача ресурсосбережения осуществляется последовательным внедрением новых технологий, приборного учета, с использованием адекватных технических решений, капитального ремонта — на основе привлечения федеральных средств, формирования возможностей концентрации и целевого профилирования финансовых потоков на муниципальном и региональном уровнях формируемых новой системой управления.

Результативность Программы повышается за счёт внедрения «Комплексной автоматизированной системы жилищно-коммунального комплекса» с электронной социальной картой жителя, позволяющей каждой семье участвовать в экономических процессах и получать бонусы от доходов предприятий ЖКК.

Тем самым, организуемые Корпоративной системой управления социально-экономические преобразования создают условия осознанного участия жителей в рыночных отношениях их жизнеобеспечения и формируют «средний класс» эффективных собственников в жилищно-коммунальном комплексе, что предполагает развитие реальных рыночных отношений на муниципальном уровне.

Используемые источники

1. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ».
2. Федеральный закон от 19.05.1995 № 82-ФЗ «Об общественных объединениях».
3. Федеральный закон от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях».