

Лянной В. А.

*кандидат юридических наук,
Академия труда и социальных отношений,
доцент кафедры «Экономика и управление в социальной сфере»
e-mail: ekipsoc@yandex.ru*

Проблемы учета иностраннных граждан — трудовых мигрантов

В работе представлен анализ системы учета иностраннных граждан — трудовых мигрантов — прибывающих на территорию Российской Федерации. Определены основные источники данных о мигрантах, а также проблемы обеспечения достоверности и своевременности сбора данных о прибывших.

Ключевые слова: миграция, рынок труда, учет, статистика, данные.

Lyannoi V. A.

*PhD (jurisprudence),
professor of Department of Economics and management
in social sphere of the Academy of labor and social relations*

Accounting problems of foreign nationals — migrant workers

The paper presents the analysis of the system of registration of foreign citizens — migrant workers arriving to the territory of the Russian Federation. The main sources of data on migrants, and the problems of ensuring reliability and timeliness of data collection arrived.

Keywords: migration, labor market, accounting, statistics, data.

В последние годы миграция стала одним из важнейших факторов социально-экономического развития российской столицы. Рабочие места, которые не хотят занимать москвичи, заполняются приезжими из ближнего и дальнего зарубежья. Соответственно, год от года обостряется проблема незаконной миграции и использования труда нелегалов. В Москве работает более 1 миллиона нелегальных трудовых мигрантов.

Экономическое благополучие России всё чаще связывают с возможностями привлечения иностранной рабочей силы в нашу страну. Низкий демографический потенциал российского населения порожд-

дает проблему дефицита трудовых ресурсов, и, в сложившейся ситуации, особую роль приобретает трудовая иммиграция.

Первичный учет трудовых мигрантов в нашей стране осуществляет уполномоченное ведомство – Федеральная Миграционная Служба (ФМС). Общие сведения по миграционной ситуации ФМС отражает в своих ежегодных отчетах, а, также, публикует сводные показатели на официальном интернет-портале ФМС России. Однако, основной массив информации о движении трудовых иммигрантов и их характеристиках находит отражение в публикациях Федеральной службы государственной статистики, подготовленных с использованием материалов ФМС и выступающих ключевым источником данных о трудовых мигрантах в России, находящихся в открытом доступе.

Необходимо отметить, что сведения об иностранных рабочих, осуществляющих трудовую деятельность на территории нашей страны, в разные годы разрабатывались по разным основаниям. До 2011 года официальная статистика публиковала численность иностранных работников, осуществлявших трудовую деятельность в России в течение года. С 2011 года численность привлеченной иностранной рабочей силы отражается в статистических публикациях в разрезе выданных разрешений на работу (для иностранных граждан и для лиц без гражданства, прибывших в визовом и безвизовом порядке въезда) и патентов, выданных на осуществление трудовой деятельности у физических лиц (для иностранных граждан и лиц без гражданства, прибывших в порядке, не требующем получения визы). При этом, число иностранных граждан, имеющих действующее разрешение на работу, фиксируется на конец периода, а число иностранцев, получивших патент, рассчитывается в целом за период. Различия в периодах отображения численности мигрантов по видам разрешительных документов не позволяют оценить ни общий контингент трудовых мигрантов, ни общий поток трудовой миграции. Кроме того, в рамках такого учета иностранных работников возможен двойной счет – при получении иммигрантом повторного разрешения или при наличии у него сразу нескольких документов (например, и патента, и разрешения).

На сегодняшний день наиболее подробную информацию о характеристиках трудовых мигрантов в России можно найти в сборнике «Труд и занятость в России»: распределение иностранцев, имеющих действующее разрешение на работу на конец года, по возрасту, полу, профессиональным группам, странам происхождения и субъектам Российской Федерации.

Согласно данным сборника «Труд и занятость в России – 2013 г.»¹, на конец 2012 г. действующее разрешение на работу на территории России имели 1148,7 тыс. иностранных граждан (из них 84,3% из стран СНГ). Патенты на осуществление трудовой деятельности у физических лиц в 2012 г. получили 1080,4 тыс. человек. Распределение трудовых мигрантов в России по полу и возрасту показывает, что подавляющее большинство участников трудовой иммиграции – мужчины (86,7% на конец 2012 г.), при этом свыше 40% иностранных граждан, осуществлявших трудовую деятельность на основании действующих разрешений на работу, – люди в возрастной группе 18–29 лет. Что касается профессиональных групп трудовых мигрантов, то основная масса иностранных граждан (31,0%), получивших разрешение на работу, занята по профессиям неквалифицированных рабочих, общих для всех отраслей экономики; также существенна доля профессий рабочих, занятых на горных, горно-капитальных, строительномонтажных и ремонтно-строительных работах (24,9%). Подавляющее большинство неквалифицированных рабочих – граждане стран СНГ (на конец 2012 г. граждане Узбекистана составили 53,4%, Таджикистана – 23,4%, Киргизии – 9,9%). Исследователи² отмечают, что именно высокий процент занятых в строительстве и в профессиях, предполагающих физический труд, определяют «мужское» лицо трудовой миграции в Россию, при этом общую профессиональную структуру определяет преобладание среди трудовых мигрантов граждан стран Центральной Азии, которые в своем большинстве являются неквалифицированными работниками.

К сожалению, в сборнике «Труд и занятость в России» нет информации об уровне образования трудовых мигрантов. Кроме того, сборник выходит один раз в два года и потому отражает данные с некоторым опозданием. Помимо этого, для полноценных исследований контингента трудовых мигрантов необходимо не только рассматривать численность иностранных граждан, имеющих действующий разрешительный документ, на начало или конец года, но и учитывать изменение этого показателя в течение года.

Более подробно проанализировать численность трудовых мигрантов из стран СНГ позволяют данные ежеквартального бюллетеня «Россия и страны СНГ», в котором приводится численность граждан стран СНГ, имевших действующее разрешение на работу, на конец каждого

¹ Труд и занятость в России 2013: Статистический сборник / Росстат. [Электронный ресурс].

² Чудиновских О., Денисенко М., Мкртчян Н. Иностранцы трудящиеся: демографический и социально-профессиональный профиль [Электронный ресурс].

квартала, а также численность иностранцев, получивших патент, за соответствующий период с начала года. Согласно данным бюллетеня «Россия и страны СНГ»³ на конец первого квартала 2014 года действующее разрешение на работу имели 789 тыс. граждан СНГ, а на конец второго квартала – уже 851,3 тыс. человек, при этом, патент на ведение трудовой деятельности в первом квартале получили 468,7 тыс. человек, а за второй квартал ещё 849,4 тыс. человек. Таким образом, бюллетень «Россия и страны СНГ» предоставляет больше возможностей для изучения контингентов и потоков трудовых мигрантов, чем сборник «Труд и занятость в России», характеризующий непосредственно состояние национального рынка труда. Однако, для учета сезонности иммиграции большое значение имеет разработка данных показателей не только поквартально, но и с ежемесячной периодичностью.

Отдельные данные об образовательном уровне мигрантов можно получить в сборниках Министерства образования и науки и его департаментов. Так, в частности, по данным Департамента образования г.Москвы, в 2013 г. из 181,9 тыс. иммигрантов из других регионов России в возрасте 14 лет и старше около 12% имели среднее образование и прибыли для поступления в ВУЗы.

Общий прирост мигрантов, имеющих среднее общее образование составил чуть больше – 12,2%, что составляет 12,4 тыс. чел. относительно 101,5 мигрантов, прибывших в Москву и уехавших из города в 2012 и 2013 гг. соответственно. В то же время, миграция лиц с начальным и средним профессиональным образованием характеризуется отрицательным приростом.

Таблица

Миграционный прирост лиц в возрасте 14 лет и старше по уровню образования

Уровень образования	Количество человек
высшее профессиональное (высшее)	7527
имели ученую степень доктора наук	5
имели ученую степень кандидата наук	33
неполное высшее профессиональное (незаконченное высшее)	1805
среднее профессиональное образование	2013
начальное профессиональное образование	-31
среднее общее (полное)	12354
основное общее (среднее общее неполное)	-564
начальное общее (начальное) и не имеющие образования	-132
уровень образования не указан	78571

³ Россия и страны СНГ 2014: Статистический бюллетень / Росстат. [Электронный ресурс].

Это приводит к накоплению на рынке труда города Москвы избытка кадров с высшим профессиональным образованием, трудоустройству выпускников ВУЗов не по специальности, а также росту дефицита квалифицированных кадров с начальным и средним профессиональным образованием, стимулируя привлечение низкоквалифицированных работников из-за рубежа.

Доля выпускников начального и среднего профессионального образования, уехавших после окончания учебы из Москвы, в среднем за 2010–2013 гг. составляет около 5,2%⁴. В 2014 г. доля уехавших выпускников была значительно выше среднего значения по следующим специальностям начального профессионального образования: монтажник санитарно-технических, вентиляционных систем и оборудования (11,4%); оператор по обработке перевозочных документов (9,1%), – и по таким специальностям и направлениям подготовки среднего специального образования, как: «Охрана окружающей среды и рациональное использование природных ресурсов» (12,1%), «Почтовая связь» (12,0%), «Специальные машины и устройства» (10,5%), «Техническая эксплуатация подъемно-транспортных, строительных, дорожных машин и оборудования» (10,5%), «Монтаж и эксплуатация внутренних сантехнических устройств, кондиционирования воздуха и вентиляции» (8,2%), «Автоматизированные системы обработки информации и управления» (7,3%), «Технология машиностроения» (7,3%), «Эксплуатация транспортного электрооборудования и автоматики» (7,3%).

Ещё одним источником данных о трудовых иммигрантах является бюллетень «Численность и миграция населения в Российской Федерации»⁵. В бюллетене представлено распределение мигрантов в возрасте от 14 лет и старше по причинам смены места жительства и гражданству, что позволяет выделить группу иностранных граждан, прибывших из-за рубежа с целью работы. В 2013 г. по причинам работы в нашу страну приехало 153,6 тыс. иностранных граждан (46,4% от общего числа прибывших иностранцев), при этом, в последние годы доля иностранцев, прибывающих с целью осуществления трудовой деятельности, неуклонно возрастает. Если сопоставлять иностранных граждан из стран СНГ с иностранцами из других зарубежных стран, то с 2011 года лиц, сменивших место жительства в связи с работой, среди граждан стран СНГ становится больше, чем в среде иностранцев из

⁴ Данные Департамента образования города Москвы.

⁵ Численность и миграция населения Российской Федерации 2013: Статистический бюллетень / Росстат. [Электронный ресурс].

дальнего зарубежья, хотя раньше ситуация была обратной. В бюллетене также публикуется распределение мигрантов от 14 лет и старше по уровню образования и причинам смены места жительства, однако, выделить среди мигрантов иностранных граждан в данном случае не представляется возможным.

Необходимо отметить, что прибытие с целью работы не гарантирует последующего трудоустройства иммигранта, точно также как его не гарантирует и сам факт получения разрешительного документа. В итоге, сведения о действительной численности иммигрантов, занятых на российском рынке труда, и их характеристиках оказываются не доступными. Что касается анализа трудовой деятельности прибывших, то в статистических публикациях трудовые мигранты не выделяются в отдельную категорию при разработке данных об использовании рабочего времени, режимах работы, условиях труда и пр., позволяющих лучше охарактеризовать положение иммигранта на национальном рынке труда и специфику его адаптации в экономическое поле принимающей стороны.

Таким образом, с одной стороны публикации Росстата обеспечивают пользователям открытый доступ к ключевым показателям международной трудовой миграции в нашей стране и, тем самым, представляют возможность изучения процессов трудовой иммиграции в динамике, в разрезе стран-доноров рабочей силы, по субъектам Российской Федерации. С другой стороны, для полноценных исследований трудовой миграции в России необходимо, чтобы официальная статистика ежемесячно отражала общие потоки и контингенты трудовых мигрантов, избегая двойного счета и с учетом всех видов разрешительных документов; приводила численность иммигрантов, действительно трудоустроившихся на основе выданных разрешений и патентов; представляла широкий перечень социально-демографических характеристик контингента трудовых мигрантов, а также разрабатывала подробные характеристики условий труда, форм и видов занятости иммигрантов на российском рынке труда.

Используемые источники

1. Иммиграция в Россию [Электронный ресурс] / Википедия. — Режим доступа свободный: http://ru.wikipedia.org/wiki/Иммиграция_в_Россию.
2. Миграция населения [Электронный ресурс] / Википедия. — Режим доступа свободный: http://ru.wikipedia.org/wiki/Миграция_населения.

3. Миграция. В чем минусы и плюсы? [Электронный ресурс] / Школа Жизни. Режим доступа свободный: <http://shkolazhizni.ru/archive/0/n-34483>.
4. Проблемы миграции и ее современное состояние [Электронный ресурс] / Все о миграции. – Режим доступа свободный: http://www.migrations.ru/problem_of_migration.
5. Россия и страны СНГ 2014: Статистический бюллетень / Росстат. [Электронный ресурс].
6. Труд и занятость в России 2013: Статистический сборник / Росстат. [Электронный ресурс].
7. Щербакова Е. Россия: демографические итоги 2013 года [Электронный ресурс] – Режим доступа свободный: http://www.perspektivy.info/srez/val/rossija_demograficheskiye_itogi_2013_goda_chast_iii_2014-06-10.htm#2