

Сердюков В. А.

*кандидат технических наук, доцент,
профессор кафедры «Финансовый менеджмент»,
Финансовый университет при правительства РФ
e-mail: serdvlad@mail.ru*

Фролова В. Б.

*кандидат экономических наук, доцент,
профессор кафедры «Финансовый менеджмент»,
Финансовый университет при правительства РФ
e-mail: viktorinafrolova@mail.ru*

Экономика России и правовое обеспечение

Рассмотрены статьи Конституции России и их влияние на экономическую безопасность страны.

Ключевые слова: Конституция, экономическая безопасность, идеологический суверенитет, международные организации.

Serdyukov V. A.

*PhD (technical) sciences, assistant professor,
professor of the pulpit «Financial management»,
Financial university at government RF,*

Frolova V. B.

*PhD (Economics), associate Professor,
Professor of Department «Financial management»,
Financial University under the government of the Russian Federation,*

The economy of Russia and legal support

Reviewed articles of the Russian Constitution and their impact on the economic security of the country.

Keywords: the Constitution, economic security, ideological sovereignty, international organization.

Правительство России с момента перехода от социалистической системы хозяйствования к капиталистической всегда и везде подчеркивало, что РФ является суверенным государством.

Суверенитет (от франц. *souverainete* — верховная власть) — верховенство и независимость государственной власти как во внутренней, так и внешнеполитической деятельности государства.

К основным факторам, определяющим суверенитет страны относятся:

- Признание международным сообществом территории страны — территориальный суверенитет. С момента распада СССР к России постоянно предъявляются территориальные претензии и Правительство, всегда находя объяснения, отдает части территорий США (пересмотрены водные границы в пользу Штатов), Китаю (отданы ряд территорий по реке Амур и в Дальневосточном крае), Норвегии (подписано новое соглашение по шельфу с отдачей последней нефтяных залежей).
- Наличие флага, герба и гимна.
- Наличие собственной государственной идеологии, культуры — идеологический и культурный суверенитет. В России насаждается масс-культура, пропагандируемая либеральным Западом. Нарастающая напряженность, ведущая к расколу территорий, народов России, заставила правительство искать национальную идею, которая бы объединила страну, сняла внутреннюю напряженность, возникшую между элитой и народом. Первым с призывом найти национальную идею обратился к обществу Ельцин. Однако до сих пор она не сформулирована. А когда государство не имеет своей собственной идеологии, его населению навязывают и чуждую культуру, и чужую идеологию, что может сыграть против самого государства.
- Закрепление статуса суверенного государства в законодательной форме — юридический суверенитет. Анализ Конституции и многих законом показывают, что Россия не обладает правовым суверенитетом. Частично это будет рассмотрено в данной статье.
- Наличие возможности защищать своё государство от внешнего агрессора — военный суверенитет, который определяет национальную безопасность.
- Независимая международная политика — дипломатический суверенитет, определяется, прежде всего, законами государства.
- Экономическое равноправие государства на международной арене — экономический суверенитет, определяет развитие страны и благосостояние ее народа.

Перечисленные факторы жестко взаимосвязаны и потеря одного из суверенитетов влечет за собой трудности соблюдения всех других.

Национальная экономика определяется, прежде всего, государственным правом. Эти вопросы должны рассматриваться в конституциональной экономике, а некоторые проблемы указанного направления обсуждаются в статье.

После шоковой терапии Правительство РФ предлагало постоянно различные рецепты развития экономики страны, однако все предложения остались нереализованными. Учитывая, что экономика является продолжением политики, рассмотрим, как законодательно обеспечивается безопасность развития экономики.

Чтобы государство развивалось, необходимо, чтобы оно было независимым от враждебных внешних и внутренних воздействий¹. Что должно, прежде всего, быть закреплено законодательно в первую очередь в Конституции. Существует множество факторов, свидетельствующих о наличии суверенитета страны, но есть основные составляющие, без которых невозможно говорить о независимости и самостоятельности государства. Полный Государственный суверенитет РФ, как и любого другого государства, должен предусматривать независимость по направлениям: идеологический (культурный), юридический, экономический, военный суверенитеты.

Идеологический суверенитет предполагает наличие национальной идеи, цели существования государства, собственной государственной идеологии, культуры.

Неоднократно президенты нашей страны ставили перед экспертами и общественностью глобальную задачу — найти национальную идею России, то есть цель существования страны, чтобы консолидировать население. Но ведь эта цель должна быть сформулирована в главном документе любой страны, в ее Конституции. Это, например, понимали создатели Конституции США в 18-ом веке, но этого так и не поняли наши руководители.

В преамбуле к Конституции США² говорится: «Мы, народ Соединенных Штатов, дабы образовать более совершенный Союз, установить правосудие, гарантировать внутреннее спокойствие, обеспечить совместную оборону, содействовать всеобщему благоденствию и закрепить блага свободы за нами и потомками нашими, торжественно провозглашаем и устанавливаем настоящую Конституцию для Соединенных Штатов Америки».

¹ Фролова В.Б., Панкова О.Н. Финансовый потенциал России: негативные тенденции // Экономика. Налоги. Право. — 2015. — № 1. — С. 66–72

² Конституция Соединенных Штатов Америки. — М.: ТОО Иван, 1993.

Если проанализировать приведенную фразу, то видно, что эта цель многокритериальная и направленная в будущее, то есть она в принципе сама подлежит развитию. Она может с развитием общества и изменением социальных ценностей получать новое звучание и новое смысловое значение, но при этом сама цель не изменяется. Общество и экономика могут развиваться, видоизменяться, но цель останется прежней — правосудие, внутреннее спокойствие, внешняя независимость, всеобщее благоденствие населения и блага свободы как для ныне живущих, так и для потомков. Анализируя действия правительства США во все прежние времена, видно, что оно в принципе всегда стремилось выполнять поставленные перед ними задачи по достижению главной цели. Это и обеспечило текущее доминирующее положение США в мире и стремление многих стать членом этой страны. Конституция США не меняется многие годы, в нее вносятся только поправки.

В преамбуле к Конституции РФ³ вообще ни слова не сказано, зачем создано это государство и какие цели в будущем оно преследует. Только в статье 7 п. 1 говорится, что «Российская Федерация — социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека». То есть здесь констатация факта (настоящее время), что РФ — это социальное государство и никаких целей для развития в будущем.

Более того в статье 13 пункт 2 утверждается, что «Никакая идеология не может устанавливаться в качестве государственной или обязательной», то есть данная статья устанавливает запрет на государственную идеологию. А в статье 13 пункт 1 говорится, что: «В Российской Федерации признается идеологическое многообразие». Это означает, что в России идеологией может заниматься кто угодно, в том числе и представители иностранных государств, кроме самого российского государства.

К тому же статья 29 пункт 5 лишает Россию информационной безопасности — «Российская Федерация может участвовать в межгосударственных объединениях и передавать им часть своих полномочий в соответствии с международными договорами, если это не влечет ограничения прав и свобод человека и гражданина и не противоречит основам конституционного строя Российской Федерации». Из проведенного следует, что Российская Федерация может передавать часть своих полномочий (например, организационных, экономических, полицейских или военных) международным органам, а нарушены ли за счёт этого чьи-либо права или нет, будут решать международные орга-

³ Конституция Российской Федерации. — М.: Юридическая литература, 1996.

ны в соответствии со статьей 15 п. 4 — о приоритете международных договоров над российскими законами.

Статья 15 пункт 4 устанавливает, что «Общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются составной частью ее правовой системы. Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора». Эта статья сводит на нет работу Государственной Думы как законодательного органа страны. Чиновники международных организаций, которых никто в России не знает и действующих в основном по указке и в интересах США, например, ООН, ВТО, МВФ и других, имеют больший вес в управлении Россией, чем собственные законодательные и исполнительные органы.

Поэтому любые попытки по модернизации и развитию экономики России сводятся на нет заложенными в Конституции деструктивными инструментами. Чтобы получить возможность развития реального суверенитета России, надо вносить соответствующие изменения в Конституцию.

В статье 75 Конституции пункты 1 и 2 определяют контуры денежной системы России.

1. «Денежной единицей в Российской Федерации является рубль. Денежная эмиссия осуществляется исключительно Центральным банком Российской Федерации. Введение и эмиссия других денег в Российской Федерации не допускаются».

2. «Защита и обеспечение устойчивости рубля — основная функция Центрального банка Российской Федерации, которую он осуществляет независимо от других органов государственной власти». Статья 75 (пункты 1 и 2) освобождает Центральный Банк России от любых обязательств перед государством, независимо от того, какие Банк примет решения и к каким последствиям эти решения приведут экономику страны. Руководство ЦБ являются абсолютно неподконтрольными ни законодательной, ни исполнительной властям государства. Но в соответствии со статьей 15 пункт 4 Конституции они обязаны исполнять все предписания МВФ, МБР и других международных финансовых организаций, решения которых не всегда направлены на пользу России. Например, требование МВФ о том, что денежная масса в России должна соответствовать золотовалютным резервам. Это требование во — первых, привело к существенному недофинансированию экономики страны, как следствие, росту процентных ставок по кредитам, принуждению крупных компаний к кредитованию за рубе-

жом, потере финансовой независимости и крупным валютным корпоративным долгам, которые стимулировали усугубление экономического кризиса в стране, угнетению и подавлению малого и среднего бизнеса, а также развитию коррупции.

Существенной подсистемой финансовой системы государства является налоговая система. Налогообложение — данная система в России выполняет не в полной мере присущие ей функции ⁴ — социальную (распределительная), которая заключается в перераспределении общественных доходов между различными категориями граждан и передачей средств в пользу слабых и незащищенных слоев населения (способствуя росту спроса на внутреннем рынке); регулирующую. Последняя функция включает три компонента: стимулирующую, дестимулирующую и воспроизводственную. По отношению к отечественному бизнесу в основном выполняется дестимулирующая функции. Достаточно сказать, что только за первые 3 месяца 2013 года закрыли свой бизнес более 300 тысяч индивидуальных предпринимателей ⁵. В связи с увеличением налоговой нагрузки в 2015 году на малый и средний бизнесы можно предположить, что в 2015 году будет массовое банкротство или закрытие бизнеса. Это уже видно по г. Москве, где в массовом порядке закрываются мелкие магазины, небольшие рестораны и предприятия.

Используемые источники

1. Конституция Российской Федерации. — М.: Юридическая литература, 1996.
2. Конституция Соединенных Штатов Америки. — М.: ТОО Иван, 1993.
3. Сердюков В.А. Некоторые вопросы модернизации налоговой системы России // Аудит и финансовый анализ. — 2013 г. — № 3.
4. Сердюков В.А., Сердюкова Е.В. Проблемы модернизации экономики России // Путеводитель предпринимателя. Научно-практическое издание, вып. 21. — М.: АП «Наука и образование, 2014
5. Фролова В.Б., Панкова О.Н. Финансовый потенциал России: негативные тенденции // Экономика. Налоги. Право. — 2015. — № 1.
6. Фролова В.Б., Бикеева Ю.Т. Влияние геополитического фактора на динамику иностранных инвестиций, как источника финансирования реального сектора // Современные научные исследования и инновации. — 2014. — № 11(43). — С. 155–160.

⁴ Сердюков В.А. Некоторые вопросы модернизации налоговой системы России. Аудит и финансовый анализ № 3 за 2013 г.

⁵ Фролова В.Б., Панкова О.Н. Финансовый потенциал России: негативные тенденции // Экономика. Налоги. Право. — 2015. — № 1. — С. 66–72.