

**Шапиро С. А.**

*кандидат экономических наук, доцент,  
Российская академия предпринимательства  
e-mail: sergey\_shapiro@mail.ru*

## **Концепция управления трудовыми миграционными потоками в экономике Российской Федерации**

*В статье рассматривается предложенная автором целостная концепция управления трудовыми миграционными потоками, с целью совершенствования государственной политики занятости населения и вывода экономики страны из экономического кризиса.*

**Ключевые слова:** *трудовая миграция, занятость населения, дефицит труда, брошенные поселения, экономический кризис, профессиональный отбор кадров.*

**Shapiro S. A.**

*PhD (Economics), associate professor,  
Russian academy of entrepreneurship*

## **The concept of management of migration flows in the economy of the Russian Federation**

*The article discusses the author's holistic concept of management of migration flows, with the aim of improving public policies of employment and output of the economy from the economic crisis.*

**Keywords:** *labour migration, employment, labour shortages, abandoned settlements, economic crisis, professional recruitment.*

В связи с необходимостью решения давно назревших проблем в области занятости населения, автор предлагает концепцию управления трудовыми миграционными потоками, в рамках политики управления занятостью человеческих ресурсов.

Управление занятостью мигрантов прибывающих в Российскую Федерацию из ближнего и дальнего зарубежья, в современных экономических условиях является очень важной задачей, как в масштабах национальной экономики, так и в ряде субъектов РФ, являющихся трудодефицитными регионами.

После распада СССР миллионы людей, бывших до этого соотечественниками, оказались на территории новых государств, но, тем не менее, у них остались с жителями России общие интересы, в том чис-

---

ле, такие как менталитет советского человека, русский язык, общая культура для многих из них являются родными до сих пор.

Сегодня многие отдаленные области России заинтересованы в возвращении своих соотечественников из-за рубежа. В первую очередь это связано с социально-экономическими, моральными соображениями и целым комплексом проблем, с которым столкнулась современная Россия. На данный момент стране не хватает квалифицированных, способных людей, готовых решить проблемы, с которыми сталкиваются отдаленные регионы, в которых отсутствует нефтедобывающая и (или) перерабатывающая промышленность, и работать на их территории. Многие области имеют выгодное географическое положение, богаты природными ресурсами, и имеют умеренные климатические условия, благоприятные для развития хозяйственной деятельности. Но в силу ряда причин, в частности, высокой естественной убыли населения, отсутствия в этих регионах людей трудоспособного возраста, стремлением молодежи жить в крупных городах, приводит к разорению хозяйственной структуры регионов, а сама Россия теряет стратегически важные объекты и территории.

Особенно актуальной эта проблема оказалась в настоящее время с учетом военного противостояния на Украине между Донецкой и Луганской народными республиками и государственной властью страны. Массовый поток беженцев из мест боевых действий на территорию Российской Федерации, составил на 28.08.2014 года — 813 тыс. человек по данным Федеральной миграционной службы РФ<sup>1</sup> и продолжает увеличиваться. Все эти люди вынуждены расселяться по различным регионам России, где для них могут быть найдены рабочие места.

Для восполнения этих убытков Россия еще долгое время будет нуждаться в помощи из-за рубежа, потребность в мигрантах будет возрастать. Именно поэтому в последнее время реализуются программы по возвращению бывших соотечественников в Россию, ставящие своими основными задачами обеспечить приток людей трудоспособного возраста в отдаленные регионы страны.

До недавнего времени основные миграционные потоки шли в крупные города, в первую очередь Москву и Санкт-Петербург, а в ряде регионов Сибири и Дальнего Востока сложилась абсолютно противоположная ситуация — люди только уезжали, а притока населения не было.

С 2007 года начала свою реализацию Государственная программа содействия добровольному переселению соотечественников в Россию.

---

<sup>1</sup> <http://www.fms.gov.ru>.

Основными целями разработанной по инициативе Президента Российской Федерации В.В.Путина Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 22 июня 2006 года № 637, являются стимулирование и организация процесса добровольного переселения соотечественников в Россию, компенсация естественной убыли населения в стране в целом и в ее отдельных регионах за счет привлечения переселенцев на постоянное место жительства в Российскую Федерацию. Программа предоставляет возможность соотечественникам, которые приняли такое решение, вернуться в Россию. Им оказывается содействие в переезде и первичном обустройстве, в том числе, в оформлении правового и социального статуса, предоставлении работы, муниципального и пенсионного обслуживания, дошкольного, школьного и профессионального образования.

Переселенцев принимают 15 регионов Российской Федерации: это Красноярский, Приморский, Хабаровский края, Амурская, Иркутская, Калининградская, Калужская, Липецкая, Тамбовская, Тверская, Волгоградская и Тюменская области, Корякский округ и др.

Переселение участников программы и членов их семей идет, в основном, в Калининградскую (3400 человек), Калужскую (1400) и Липецкую (1200) области.

В основном, переселенцы едут из Казахстана (30%), Украины, Узбекистана, Молдавии, Киргизии (от 14 до 10%). Есть переселенцы из Литвы, Израиля, Эстонии, Болгарии, Бельгии, США. Из них лица трудоспособного возраста составляют от 18 до 50 лет — 86%.

За это время в Красноярский край уже переехали около 350 человек, в Сибирь готовы переехать еще более 1000 человек из Казахстана, Украины, Киргизии, Узбекистана и Германии. Краевые власти готовы обеспечить им гарантированные рабочие места и льготы на получения жилья.

Интересен опыт переселения и проживания соотечественников в Тамбовской области. 230 россиян, переселившихся из Грузии, получили работу в поселке Новый, близ села Малый Снежеток Первомайского района Тамбовской области. Там для них построили благоустроенный коттеджный поселок с приусадебными участками.

12 января 2010 года подписан Указ Президента Российской Федерации № 60 «О внесении изменений в Государственную программу по оказанию содействия добровольному переселению соотечественников, проживающих за рубежом, и в план мероприятий по реализации Государственной программы по оказанию содействия доброволь-

ному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, утвержденные Указом Президента Российской Федерации от 22 июня 2006 г. № 637».

Принятие Указа Президента Российской Федерации от 12 января 2010 г. № 60 позволило решить ряд наиболее актуальных на сегодняшний день задач, связанных с реализацией Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению соотечественников, проживающих за рубежом.

В частности была продлена деятельность временных групп, созданных из сотрудников ФМС России и МИД России и функционирующих при дипломатических представительствах и консульских учреждениях Российской Федерации в государствах с наибольшим потенциалом соотечественников.

Кроме того, названным Указом Президента Российской Федерации предусмотрена возможность одновременного функционирования в иностранных государствах представительств или представителей ФМС России и одной или нескольких временных групп.

Упомянутый Указ Президента Российской Федерации направлен также на расширение круга потенциальных участников Госпрограммы. Так, данным нормативным правовым актом предусмотрена возможность включения в Госпрограмму соотечественников, имеющих статус временно либо постоянно проживающих в Российской Федерации. При этом соответствующими полномочиями по подготовке таких лиц к регистрации в качестве участников Госпрограммы, документальному оформлению свидетельства участника Госпрограммы, а также проведению иных необходимых мероприятий наделены территориальные органы ФМС России<sup>2</sup>.

В связи с вышеизложенной проблемой, мы предлагаем в рамках данной концепции три направления управления трудовыми миграционными потоками.

**Первое направление** заключается в том, что не следует административно ограничивать приезд в Российскую Федерацию мигрантов из ближнего и дальнего зарубежья, вводя квоты и устанавливая барьеры на пути регистрации и трудоустройства. Наоборот Федеральной Миграционной службе РФ, наряду с Роскомстатом следует определить те районы, где не хватает собственных трудовых ресурсов для выполнения различного рода работ. Проблема заключается в том, что мигранты в основной массе приезжают, чтобы заработать денег для себя и

<sup>2</sup> <http://ufms.tatar.ru/rus/index.htm/news/45042.htm>.

своих семей, а не для того чтобы обосноваться в России навсегда. Но поскольку их трудоустройством целевым образом никто не занимается, то они едут в крупные города РФ, в первую очередь в Москву и Санкт-Петербург, где выполняют те работы, на которые могут устроиться. Как правило, это строительство, коммунальное хозяйство, и перевозки пассажиров и грузов. При этом наличие большого количества мигрантов в городах, вызывает недовольство коренного населения, всплески национализма и другие явления, подрывающие макросоциальную стабильность в стране.

В то же время, особенно в условиях экономического кризиса, когда выход из спада во многом заключается в грамотном государственном регулировании экономики, более чем целесообразно распределять приезжающую рабочую силу по регионам страны, которые в ней нуждаются, тем самым, решая проблемы занятости мигрантов и выполнения задач, стоящих перед регионами. Естественно, что мигрантам нужно платить за работу, но так как их потребности меньше чем у отечественных работников, то они являются более дешевой и соответственно более производительной рабочей силой. Практически каждый регион РФ испытывает трудности в самых разнообразных видах деятельности, связанных с ремонтом и строительством дорог, зданий, сооружений, полевыми работами, обслуживанием лесного хозяйства и многими другими. И соответственно, государство, впуская в страну работников-мигрантов, должно предлагать им соответствующую работу в нескольких регионах на выбор, после чего с ними должен оформляться контракт на выполнение работ в течение определенного периода не менее года, на соответствующих условиях проживания и оплаты труда. При этом решается и проблема официальной регистрации мигрантов. Если приезжающий работник не соглашается на предложенные условия, то представители миграционной службы должны иметь право отказать ему во въезде на территорию РФ.

Общая численность международных мигрантов, приехавших в Россию в 2013 году по данным Роскомстата составила 482241 человек, было 186382 человека, а в 2012 году — 417681 человек, было 122731 человек<sup>3</sup>. Используя данные Госкомстата можно проследить динамику международной миграции начиная с 1997 года. В 2014 году с учетом указанного выше числа вынужденных переселенцев с Украины численность мигрантов выросла в разы.

---

<sup>3</sup> [http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat\\_main/rosstat/ru/statistics/population/demography/#](http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/population/demography/#).

Увеличение числа мигрантов в обычной ситуации связано с экономическим ростом, наблюдавшимся в отечественной экономике до 2014 года.

**Второе направление** предлагает осуществлять профессиональный отбор работников-мигрантов, еще в стране их постоянного проживания. В соответствии с заявками в консульские службы РФ, на получение въездной визы, представители ФМС РФ должны проводить профессиональный отбор работников-мигрантов, желающих приехать на работу в Россию и выявить все их физические возможности и интеллектуальные способности, а затем в соответствии с имеющимися данными о вакансиях по регионам России, предлагать им соответствующие места работы и условия заключения контракта.

В ситуации с украинскими беженцами и вынужденными переселенцами, такие мероприятия следует проводить уже на территории Российской Федерации, что и проводилось летом 2014 года.

При этом, разумеется, необходимо учитывать и психофизиологические особенности нанимаемых работников, а также их соответствие возможностям существования в климатических условиях ряда регионов РФ. Так, например, направление работников из стран Средней Азии в районы республики Саха (Якутия) или на острова Северного Ледовитого океана было бы не только не гуманным делом, но и политически вредным, подрывающим имидж государства с социально-ориентированной рыночной экономикой. В то же время такой опыт профотбора в странах исхода является вполне распространенной практикой во многих развитых странах мира, в частности, в Великобритании, и более того, объявляются не только профессии, по которым нужны специалисты, но и предпочтительные страны, откуда желательно приглашать таких работников, в частности Российская Федерация. Опять же, если обратиться к историческому опыту приглашения иностранных специалистов, то одним из первых деятелей, практиковавших такой опыт, был Петр I, который во время поездок за рубеж наказывал своим чиновникам приглашать зарубежных специалистов в разных областях знаний.

**Третье направление** заключается в отправлении части работников-мигрантов в так называемые «брошенные поселения», которых насчитывается очень много в различных регионах РФ. Это и нежилые деревни, и оставленные военные городки, и поселки рядом с переставшими работать заводами. Т.е. такие места, где осталась инфраструктура и жилье, пригодные для проживания. При этом проживающие там люди могут выполнять те работы, которые требуются в данном районе.

Деятельность работников-мигрантов может быть применена как в области сельского хозяйства, так и в области ремонта дорог, мелко-кустарного производства, лесного хозяйства и т.д., а возможно, если это целесообразно для данного региона, и восстановление производства.

Вот некоторые примеры подобных поселений в разных регионах РФ, которые с успехом можно было бы возродить к жизни с помощью работников-мигрантов<sup>4</sup>.

**Пос. Шахтерский** — Россия, Чукотский автономный округ

Шахтёрский — посёлок городского типа в Центральном районе Чукотского автономного округа. Расположен на берегу Анадырского залива Берингова моря. Центральное предприятие Шахтерского — Анадырский рыбозавод. 1998 году администрация Анадырского района решила ликвидировать поселок Шахтерский: в 2002 году были отключены тепло и электроэнергию, Жители переселены в поселки Гудым и Угольные Копи.

**Пос. Шатур** — Россия, Московская обл.

Уже в 17 веке здесь стояла церковь Николы Чудотворца. В 1717 году была построена Казанская церковь. В середине 19 века в Шатуре открылась одна, а в 1889 году и вторая церковно-приходская школа. Сегодня в Шатуре нет постоянных жителей. Люди приезжают сюда на лето и «пару раз зимой, чтобы протопить избу». И таких поселений в каждом регионе Российской Федерации — множество.

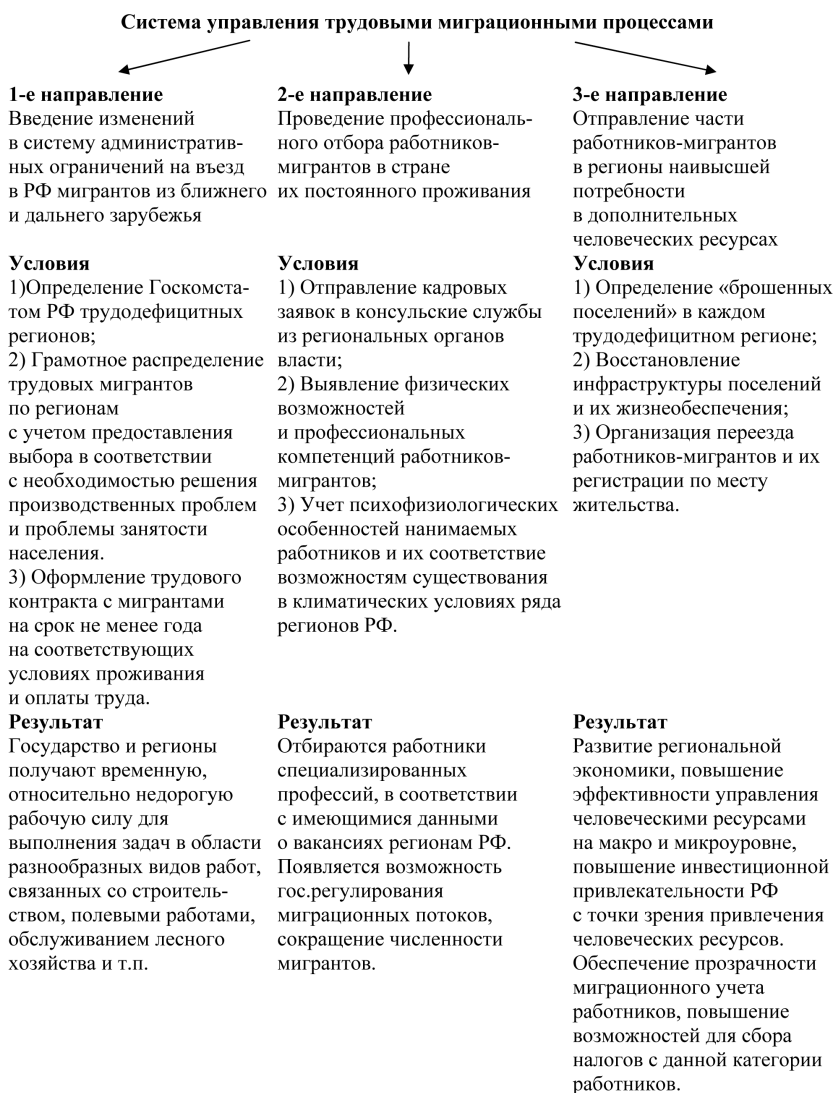
Разумеется, нельзя просто привезти и бросить там людей, приехавших из других стран, необходимо организовать там им условия быта и труда, что в принципе, возможно, сделать их же силами, под руководством местных специалистов, вновь подать электроэнергию и отопление, наладить транспортное сообщение с ближайшими населенными пунктами, доставку почты, продуктов и т.п. Следует организовать присутствие в данных поселениях, представителя органов правопорядка, медицинского работника, представителя муниципальной администрации, которые будут способствовать адаптации вновь переселенных работников-мигрантов, налаживанию взаимосвязей с местными жителями окрестных поселений.

Кроме того, необходимо привезти туда же специалистов, которые займутся организацией работ по различным направлениям региональной экономики, необходимым в данном муниципальном образовании, а также обучению в производстве работ. Все это, разумеется, потребует финансовых и материальных затрат, которые надо рассчи-

---

<sup>4</sup> [http: // dead-cities.ru/city/](http://dead-cities.ru/city/).

тывать в каждом конкретном случае. Схематично система управления трудовыми миграционными потоками представлена на рисунке 1.



**Рисунок 1. Концепция управления трудовыми миграционными потоками** <sup>5</sup>

<sup>5</sup> Разработано автором.

Однако реализация проектов по восстановлению целого ряда нежилых поселений, освоения заброшенных посевных площадей, налаживания инфраструктуры с помощью работников-мигрантов, многие из которых являются нашими соотечественниками, в полной мере окупит эти затраты, способствуя развитию как региональной экономики, так и повышению эффективности экономики труда.

Кроме того, это поможет скорейшему выходу из кризиса и поднимет престиж России в области международного движения рабочей силы, повысив ее инвестиционную привлекательность с точки зрения привлечения человеческих ресурсов.

#### **Используемые источники**

1. Шапиро С.А. Теоретико-методологические основы управления человеческими ресурсами в экономике РФ: монография. – М.: ИД «АТиСО», 2013.
2. [http: // dead-cities.ru](http://dead-cities.ru).
3. [http: // www.gks.ru](http://www.gks.ru).
4. [http: // ufms.tatar.ru](http://ufms.tatar.ru).