

Пронина А. М.

*доктор экономических наук, профессор,
заведующий кафедрой «Бухгалтерский учет, анализ и аудит»,
Сургутский государственный университет ХМАО-Югры
e-mail: proninanet@yandex.ru*

**Концептуальные основы трансформации
организационно-экономического механизма
государственного управления
жилищно-коммунальным хозяйством региона**

В статье представлены основные элементы механизма управления жилищно-коммунальным хозяйством с точки зрения теории государственного управления и механизма публичного управления.

Ключевые слова: *организационно-экономический механизм, управление, жилищно-коммунальное хозяйство.*

Pronina A. M.

*Doctor of Science (Economics), Professor,
Head of the Department «Accounting, analysis and audit»,
Surgut State University, Khanty-Yugra*

**Conceptual bases of transformation
of the organizational-economic mechanism
of state management
of housing and communal services in the region**

The article presents the main elements of the mechanism of the housing and communal services from the point of view of the theory of public administration and public management mechanism.

Keywords: *organizational and economic mechanism, management, housing and communal services.*

Развитие мировой экономики и экономики России в начале 21-го века подтверждает исторически сложившийся факт необходимости государственного вмешательства и регулирования определенных экономических процессов при сохранении публичного способа управления данными процессами. Выбор этих процессов, а также набор инструмен-

тов регулирования зависит от многих факторов: национальных традиций, уровня экономического развития, политики государства и т.д.

В публичной сфере России находятся органы местного самоуправления. Муниципальные образования представляют собой публичный способ обобществления частных интересов, способ организации проживания на ограниченной территории с выделением в качестве приоритетных общих интересов проживающих. Очевидно, частные и публичные интересы могут не совпадать, равно как интересы государства и интересы муниципальных образований. Баланс этих интересов складывается на основе закона, но не по мере усмотрения представителей государственных интересов по отношению к муниципальным органам власти, а в сочетании частных, государственных и региональных интересов. Публичные установления должны иметь целевое назначение. Они должны быть целесообразными и целенаправленными, т.е. сообразными цели, которую следует достигнуть с помощью правового регулирования конкретных отношений. Если публичные акты основываются на представлениях о месте отрасли в социально-экономической системе иных, нежели это вытекает из объективной реальности, отрасль обречена на бесконечные преобразования, пока не займет соответствующего этой реальности места. В таких условиях оказалось, прежде всего, сфера жилищно-коммунального хозяйства. К сожалению, «багаж» накопленных представлений о развитии ЖКХ в значительной мере остался в прошлом. Сейчас необходимо определить:

- то, что служит интересам каждого гражданина;
- то, что служит интересам общества;
- то, что служит интересам государства (или иного публичного субъекта — муниципального образования).

Ниже сделана попытка рассмотреть во взаимосвязи все три аспекта с точки зрения трансформации организационно-экономического механизма государственного управления жилищно-коммунальным хозяйством. Речь идет не о создании совершенно нового механизма системы управления, а в придании нового «формата» существующему механизму. Необходимость его трансформации обусловлена как историческими закономерностями, так и современными реформами в системе государственного управления, глобализацией информационного пространства, национальными особенностями жилищно-коммунального хозяйства, реформами, проводимыми государством в этой сфере.

Организационно-экономический механизм управления жилищно-коммунальным хозяйством региона в настоящий момент представляет собой систему, состоящую из элементов публичного управления

(субъекты и объекты управления; цели, функции, организационная структура и методы управления; мотивационный механизм оптимизации элементов в системе, а также критерии и методы оценки эффективности управления). Реализация механизма предполагает разработку:

- применяемых процедур формирования информации для управления, методов формирования управляющих параметров (регламентов, стандартов, цен, тарифов, норм, нормативов),
- определение методов финансового управления и экономического стимулирования,
- определение административных и финансовых ограничений на деятельность предприятий ЖКХ и их подразделений,
- разработку методов оперативного управления,
- определение набора организационных, правовых, экономических, финансовых правил, регламентирующих функционирование предприятий ЖКХ в регионе.

Предполагается, что механизм управления находится в состоянии постоянного развития (трансформации) в зависимости от действия факторов внешней среды (изменение государственной политики, расширение информатизации общества, реформирование системы государственного и публичного управления и т.д.), от действия внутренних факторов, связанных с особенностями объекта управления, ограничениями воздействия субъекта на объект управления и т.д.

Необходимость и направления трансформации организационно-экономического механизма управления жилищно-коммунальным хозяйством определяются потребностями системы управления, государственной политикой в данной области, ее возможностями и ограничениями.

В настоящее время трансформация организационно-экономического механизма управления ЖКХ предполагает:

1. Создание согласованной системы целей, задач, стратегии, критериев и условий реализации управления.
2. Создание информационной базы, связей, цепочек в системе управления.
3. Определение методики финансового, информационного и организационного взаимодействия элементов системы управления между собой и с внешней средой.
4. Определение системы административных и финансовых ограничений деятельности субъектов и объектов управления внутри системы и во внешней среде.

5. Разработку и обоснование классификации жилищно-коммунальных услуг для выбора инструментария осуществления трансформации организационно-экономического механизма управления.

6. Обоснование стандартов, нормативов и регламентов предоставления услуг ЖКХ, стандартов жилья, нормативов качества жилищно-коммунальной услуги.

7. Определение особенностей приватизации предприятий и отдельных сфер бизнеса, разграничение полномочий и функций управления муниципальными предприятиями жилищно-коммунального хозяйства в условиях создания конкурентной среды и предпринимательских отношений.

8. Разработку модели преобразования муниципальных унитарных предприятий в жилищно-коммунальном комплексе региона.

9. Определение направлений изменения качественного и количественного состава и структуры имущественного комплекса муниципальных предприятий ЖКХ, в связи с развитием конкурентных отношений и предпринимательства в сфере предоставления услуг ЖКХ.

10. Обоснование механизма социальной политики государства в отношении регулирования стандартов и стоимости услуг ЖКХ в условиях приватизации части предприятий ЖКХ и развития предпринимательских отношений в данной сфере.

На наш взгляд, создание теоретико-методологической базы трансформации организационно-экономического механизма управления ЖКХ региона связано с формированием, прежде всего, пути исследования, т.е. концепции достижения цели на основе существующих приемов познания. Под концепцией нами понимается «генеральный» замысел, определяющий стратегию действий субъекта управления при осуществлении трансформации организационно-экономического механизма управления ЖКХ, реформы управления, в целом, и государственной политики развития сферы ЖКХ.

Концепция трансформации организационно-экономического механизма управления ЖКХ региона предполагает разработку «генерального» замысла осуществления реформы по:

- финансовому, информационному и организационному взаимодействию элементов системы управления между собой и с внешней средой;
- по определению системы административных и финансовых ограничений деятельности субъектов и объектов управления внутри системы и во внешней среде;

- разработке на этой основе стандартов, нормативов и регламентов предоставления услуг ЖКХ, стандартов жилья, нормативов качества жилищно-коммунальной услуги, форм и направлений приватизации предприятий ЖКХ и развития предпринимательской среды.

Реализация данных направлений трансформации должно осуществляться на основе соответствующего теоретико-методологического обеспечения, которое предполагает логическое построение структуры, организации публичного управления, определение методов и инструментов деятельности субъекта управления, определение путей исследования способов достижения цели трансформации, решение конкретных задач трансформации, разработку совокупности приемов практического или теоретического познания существующего механизма.

Используемые источники

1. Теория государства и права: Основы марксистско-ленинского учения о государстве и праве / Под ред. П. С. Ромашкина, М. С. Строговича, В. А. Туманова. – М., 1962. – С. 508–509.
2. Теория и практика реформы жилищно-коммунального комплекса: Аналитический доклад / Под общ. Ред. С.Б Сиваева. – М.: Фонд «Институт экономики города, 2003. – С. 121.
3. Башмаков И. А. Муниципальные стандарты представления коммунальных услуг // Альманах «Современные проблемы социальной политики в России». Вып. 9. – М.: Ассоциация независимых центров экономического анализа, 2005.